



DIAGNÒSTICO



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



Plan de
Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Ajuntament de
Vinaròs



1.	INTRODUCCIÓN	1
	Contexto global	2
	Grupos de Trabajo.....	3
	Antecedentes de planificación estratégica en Vinaròs	4
	Presentación del municipio.....	5
2.	PARTICIPACIÓN	6
	Esquema del proceso.....	7
	Fases del proceso	7
	Principales resultados.....	8
3.	DIAGNÓSTICO.....	11
	EJE 1. TERRITORIO, PAISAJE Y DIVERSIDAD	12
	Contexto Territorial (OE 1.1)	15
	Contexto Urbanístico (OE 1.1).....	18
	Patrimonio natural, cultural y protección del paisaje (OE1.2)	19
	Infraestructuras Verdes y Azules y Vinculación con el Contexto Natural (OE 1.3).....	22
	DAFO de Territorio, Paisaje y Diversidad	27
	Resultados entrevistas a asociaciones	30
	Resultados entrevistas a administración local.....	31
	Datos descriptivos	32
	EJE 2. MODELO DE CIUDAD.....	33
	Modelo de ciudad y forma urbana (OE 2.1)	36
	Complejidad Funcional y Diversidad de Usos (OE 2.2)	40
	Espacio público y accesibilidad (OE 2.3).....	42
	Medio Ambiente Urbano y Contaminación (OE 2.4).....	46
	Regeneración urbana (OE 2.5)	48
	Calidad y Sostenibilidad de los Edificios (OE 2.6).....	53
	DAFO de modelo de ciudad	54
	Resultados de entrevistas a entidades sociales.....	58
	Resultados de entrevistas a administración local.....	58
	Datos descriptivos	60
	EJE 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA	61
	Clima Actual y Proyecciones Climáticas (OE 3.1)	64
	Mitigación del Cambio Climático (OE 3.2).....	66
	Resiliencia y Adaptación al Cambio Climático (OE 3.3)	68
	DAFO de cambio climático y resiliencia	70
	Resultados entrevistas a asociaciones	73



Resultados entrevistas a administración local.....	73
Datos descriptivos	73
EJE 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR	74
Energía y Eficiencia Energética (OE 4.1).....	77
Agua (OE 4.2)	78
Ciclo de los Materiales (OE 4.3).....	79
Residuos y Reciclaje (OE 4.4).....	81
DAFO de Gestión Sostenible de los Recursos y Economía Circular	82
Resultados entrevistas a asociaciones	84
Resultados entrevistas a asociaciones	85
Datos descriptivos	86
EJE 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE	87
Ciudad de Proximidad (OE 5.1).....	90
Modos de Transporte (OE 5.2)	92
DAFO de Movilidad y Transporte	96
Resultados entrevistas a asociaciones	99
Resultados entrevistas a administración local.	99
Datos descriptivos	100
EJE 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	101
Riesgo de Pobreza y Exclusión Social (OE 6.1).....	103
Igualdad de Oportunidades desde una Perspectiva de Género, Edad y Discapacidad (OE 6.2).....	106
DAFO de Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades.....	108
Resultados entrevistas a asociaciones	111
Resultados entrevistas a administración local.....	111
Datos descriptivos	112
EJE 7. ECONOMÍA URBANA.....	114
Productividad Local, Generación de Empleo y Dinamización y Diversificación de la Actividad Económica (OE 7.1)	116
Turismo Inteligente, Sostenible y de Calidad y Sectores Clave de la Economía Local (OE 7.2)	120
DAFO de economía urbana	123
Resultados entrevistas a asociaciones.....	126
Resultados entrevistas a administración local.....	126
Datos descriptivos	127
EJE 8. VIVIENDA	128
Parque de Vivienda (OE 8.1)	131
DAFO de Vivienda.....	135
Resultados entrevistas a asociaciones.....	138
Resultados entrevistas a asociaciones.....	138
Datos descriptivos	139
EJE 9. ERA DIGITAL.....	140



Sociedad del Conocimiento y Desarrollo del Modelo de Ciudad Inteligente (Smart City)	142
Administración Electrónica y Brecha Digital	148
DAFO de Era Digital	150
Resultados entrevistas a asociaciones	153
Resultados entrevistas a asociaciones	153
Datos descriptivos	153
EJE 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA	154
Marco Normativo de Planeamiento	157
Participación Ciudadana, Transparencia y Gobernanza Multinivel	159
Capacitación Local y Financiación	163
Formación y Sensibilización en Materia Urbana e Intercambio y Difusión de la Información	165
DAFO de instrumentos y gobernanza	168
Resultados entrevistas a asociaciones	171
Resultados entrevistas a asociaciones	171
Datos descriptivos	172
Comparativa de datos descriptivos	173
4. ANEXOS	176
Índice de figuras	177



1. INTRODUCCIÓN

Contexto global

Cambio en el paradigma de planificación estratégica a nivel mundial

El 25 de septiembre de 2015 la Asamblea General de la ONU adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, “un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia”.

La Agenda representa el compromiso internacional para abordar los grandes retos de la globalización bajo la triple perspectiva del desarrollo sostenible: social, económica y medioambiental. Su lema, “no dejar a nadie atrás”.

Para atajar dichos retos de forma integral y multidimensional, la Agenda plantea un sistema de 17 Objetivos universales con 169 metas. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se aplican por igual a países desarrollados y en vías de desarrollo, apelando a cuestiones tales como el fin de la pobreza, el cambio climático o la igualdad de género, entre otras.

No obstante, el éxito de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requiere un sistema de gobernanza multinivel eficaz desde la esfera internacional, nacional, regional y local. Consecuentemente, cada nivel de gobierno responsable debe comprometerse a impulsar, implementar y lograr las metas y los objetivos marcados, siempre desde la colectividad, la colaboración y la alianza con el mundo empresarial, el entorno académico y la sociedad civil.

Este sistema se articula a través de la Agenda Urbana Europa y la Agenda Urbana Española, que deben concretarse y aterrizar en las Agendas regionales y locales.

Agenda Urbana Española (AUE)

La Agenda Urbana Española conforma la hoja de ruta que marca la estrategia y las acciones de desarrollo urbano a llevar a cabo a nivel estatal hasta 2030. Aparece como una política palanca en el Plan de Acción para la Implementación de la Agenda 2030 en España y responde al cumplimiento de los compromisos internacionales adoptados de conformidad con la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas y la Agenda Urbana Europea.

La AUE es un documento estratégico, sin carácter normativo, que busca la consecución de la sostenibilidad en las políticas de desarrollo urbano. Para ello, ofrece un Decálogo de Objetivos Estratégicos que despliegan, a su vez, un total de 30 objetivos específicos, y 291 líneas de actuación. Constituye en sí misma un método de trabajo y un excelente punto de partida para todos los actores -públicos y privados- que intervienen en las ciudades y que persiguen un desarrollo equitativo, justo y sostenible desde sus distintos campos de actuación.

España se suma con esta Agenda Urbana al trabajo internacional ya iniciado por todos los Estados miembros del sistema de las Naciones Unidas y los que conforman la Unión Europea, en la búsqueda de soluciones para los retos que plantea el aumento imparable de la población urbana, las crisis humanitarias, los procesos de transformación del suelo y de construcción de vivienda, la atracción y el desenvolvimiento de actividades económicas y productivas, las relaciones sociales, la pérdida de identidad cultural y las repercusiones ambientales del cambio climático. Todo ellos son problemas que se abordan desde la triple visión de la

sostenibilidad: social, económica y medioambiental. Y todos ellos están presentes en el Decálogo de Objetivos Estratégicos que propone esta Agenda.

El Plan de Acción de la Agenda 2030 aprobado en junio de 2018 por el Gobierno de España, identificó esta Agenda como una de sus más relevantes políticas palanca, reconociendo su papel de acelerador de la implementación y el progreso conjunto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los conocidos coloquialmente con el acrónimo “ODS”, que plasman la llamada universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Las políticas urbanas implementadas sobre la base de dicho modelo no sólo no permiten alcanzar los objetivos de sostenibilidad que embargan los compromisos internacionales que España ha ido asumiendo en los últimos años, sino que constituyen verdaderas amenazas frente a los mismos. Entre ellos, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) contenidos en la Agenda 2030; los que recoge la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas y la Agenda Urbana para la Unión Europea, ambas aprobadas en el año 2016 (Declaración de Quito y Pacto de Ámsterdam, respectivamente) y los reconocidos en la Cumbre del Clima, también conocida como Cumbre de París.

Las Administraciones en todos sus niveles, la sociedad civil, el sector privado y la universidad tienen mucho que decir y que aportar en este cambio de paradigma.

Agenda Urbana Local

En el caso de los municipios, la Agenda debe producir el cambio necesario para coordinar y transversalizar definitivamente aquellas políticas locales que contribuyen al desarrollo sostenible.

El Ayuntamiento de Vinaròs es una de las primeras administraciones locales españolas que trabaja para implantar una agenda urbana como vehículo para afrontar los retos futuros de desarrollo sostenible hasta el 2030

El presente documento constituye un avance en la elaboración de la Agenda Urbana de Vinaròs, que vertebrará el desarrollo de la ciudad alineándose con los retos planteados y con la visión estratégica de las dos Agendas Urbanas internacionales suscritas en el año 2016.

Grupos de Trabajo

El presente **Diagnóstico de la Agenda Urbana de Vinaròs** ha sido elaborado con la participación de **Grupos de Trabajo** internos del Ayuntamiento con representación técnica de diferentes servicios municipales:

- **Diagnóstico: Vinaròs Sostenible (Grupo de Trabajo 1).**
- **Diagnóstico: Vinaròs Inclusiva (Grupo de Trabajo 2).**
- **Diagnóstico: Vinaròs Inteligente (Grupo de Trabajo 3).**

1		ORDENAR EL TERRITORIO Y HACER UN USO RACIONAL DEL SUELO, CONSERVARLO Y PROTEGERLO	6		FOMENTAR LA COHESIÓN SOCIAL Y BUSCAR LA EQUIDAD
2		EVITAR LA DISPERSIÓN URBANA Y REVITALIZAR LA CIUDAD EXISTENTE	7		IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA URBANA
3		PREVENIR Y REDUCIR LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y MEJORAR LA RESILIENCIA	8		GARANTIZAR EL ACCESO A LA VIVIENDA
4		HACER UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y FAVORECER LA ECONOMÍA CIRCULAR	9		LIDERAR Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN DIGITAL
5		FAVORECER LA PROXIMIDAD Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE	10		MEJORAR LOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN Y LA GOBERNANZA

La distribución de los diferentes Ejes Estratégicos contemplados por la Agenda Urbana Española en los Grupos de Trabajo fue la siguiente:

- **Grupo de Trabajo 1** – Territorio, Medio Ambiente, Movilidad y Vivienda: Ejes 1, 2, 3, 4, 5 y 8.
- **Grupo de Trabajo 2** – Economía y sociedad: Ejes 6 y 7.
- **Grupo de Trabajo 3** – Era digital y gobernanza: Ejes 9 y 10.

Antecedentes de planificación estratégica en Vinaròs

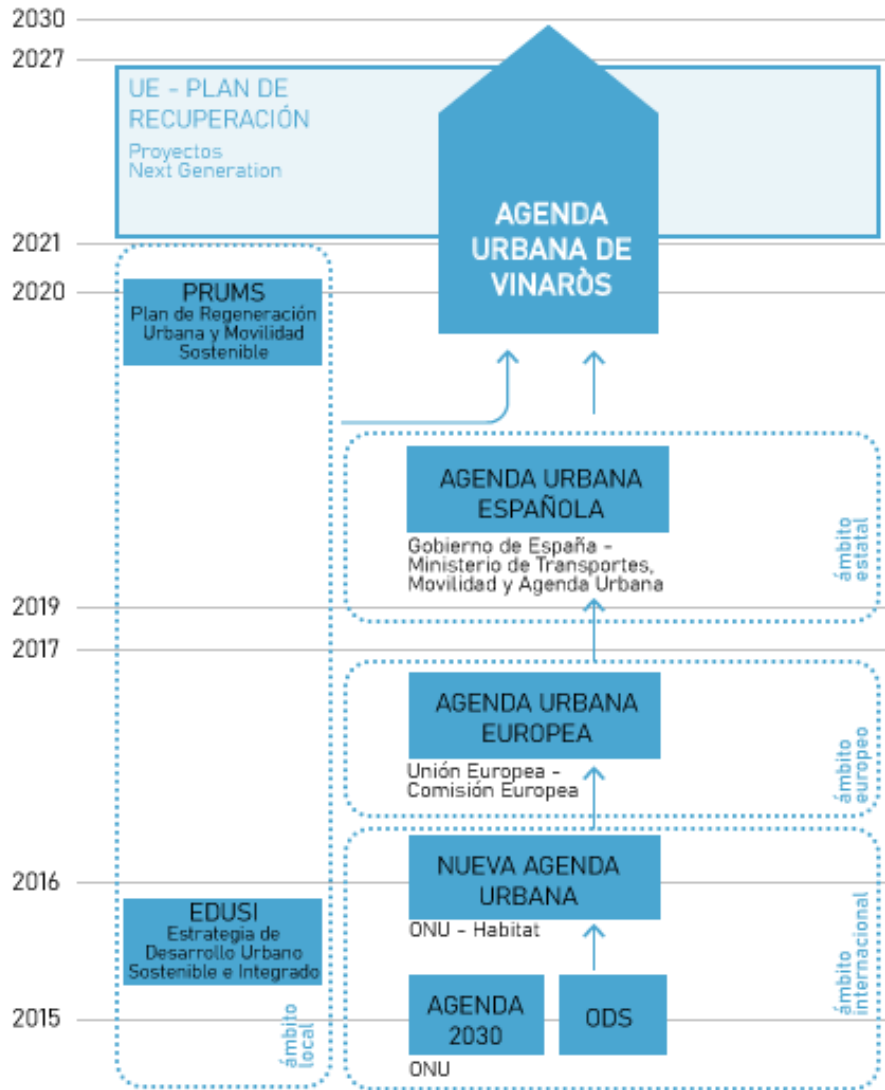


Fig 1. Línea temporal de la planificación estratégica en Vinaròs

Presentación del municipio

Vinaròs, se ubica a 78 kilómetros de distancia de Castelló de la Plana, con una altitud media de 6 metros sobre el nivel del mar y una superficie de 95,5 km², enclavado en la llanura Pla de Vinaròs, delimitada al norte con Alcanar y Ulldecona, por el río Sénia, al sur con Benicarló, por el barranco de Aiguadoliva, mientras que, por el oeste en el interior, con Càlig y Sant Jordi.

Vinaròs se sitúa en la zona costera, donde se concentra la actividad pesquera, industrial y comercial, y sirve como puerta de entrada al interior del Maestrat, una comarca que se extiende por el norte de la provincia de Castellón y sureste de Teruel. En la provincia de Castellón, el Maestrat lo constituyen tres comarcas: Baix Maestrat (consta de 18 municipios), con capital en Vinaròs; Alt Maestrat, con su capital en Albocàsser; y Els Ports de Morella, con capital en Morella.

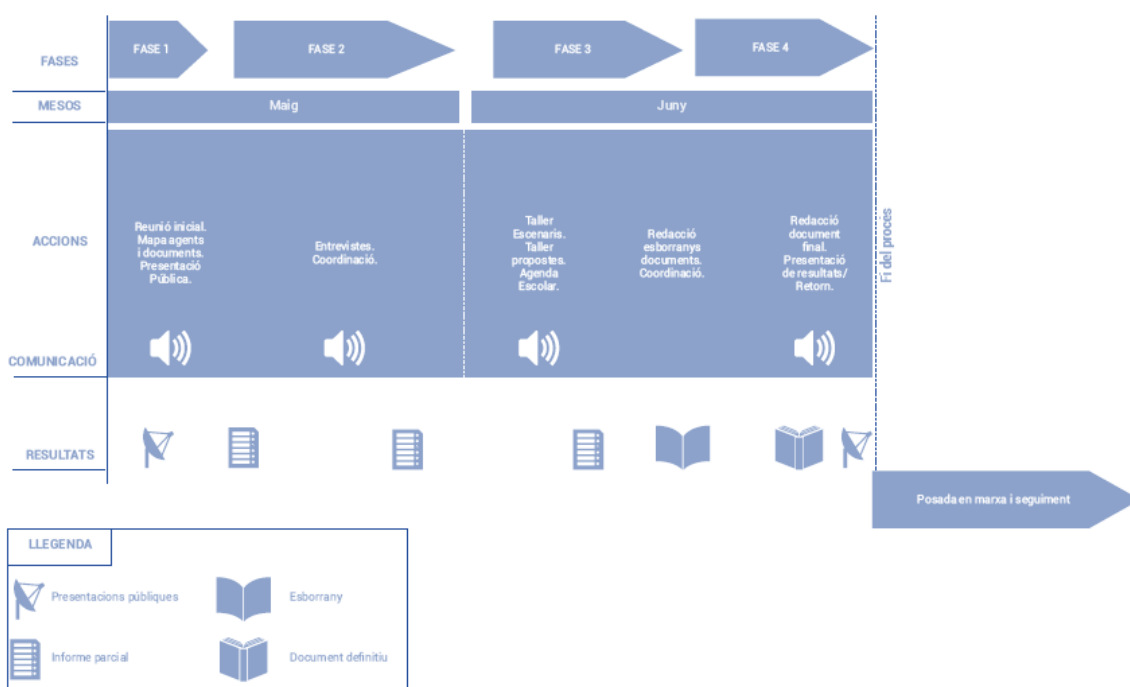
Urbanísticamente, Vinaròs siempre ha sido una ciudad abocada al mar, con una fuerte tradición marinera, tanto pesquera como comercial y esto ha hecho que, de siempre, su centro histórico se encontrara muy próximo en la costa. En los últimos años y gracias a la transformación de su paseo marítimo, la ciudad ha mejorado mucho su orientación e integración urbana con el mar. Por otro lado, el crecimiento urbano de Vinaròs siempre se ha visto “bloqueado” por la N-340, motivo por el cual su crecimiento se ha desarrollado a lo largo de la franja costera de forma más lineal.



2. PARTICIPACIÓN

Esquema del proceso

A mediados de 2022 se inició un proceso participativo para difundir los trabajos iniciados por el Ayuntamiento en torno a la Agenda Urbana, así como para recibir aportaciones tanto sobre el presente documento de Diagnóstico como sobre el documento de Formulación Estratégica. El esquema del proceso fue el siguiente:



Fases del proceso

Puesta en marcha

- Reunión inicial coordinación y planificación con la administración local: definición de calendario de trabajo y comunicativo, mapa de agentes y estructuras de participación, mapa documental, planificación de la Agenda Urbana Escolar, contactos, materiales necesarios a facilitar por el ayuntamiento.
- Presentación a grupos políticos.
- Análisis de los documentos existentes de la Agenda Urbana de Vinaròs y elaboración de los materiales de trabajo para el proceso: guiones entrevistas, cuestionarios, materiales talleres, presentaciones.

Diagnóstico

- Entrevistas: se realizaron sobre una muestra definida sobre el mapa de agentes que incluya, en grupos homogéneos, al equipo de gobierno, partidos con representación en el Pleno Municipal y entidades sociales de la ciudad.
- Reunión de coordinación.

- Cuestionario a técnicos involucrados en el proceso.
- Cuestionario abierto a la ciudadanía.

Propuestas

- Taller escenarios de futuro: taller con la muestra del mapa de agentes para definir los escenarios futuros que marcan la visión positiva y negativa de la evolución del municipio en base al diagnóstico elaborado.
- Taller de matriz de propuestas: taller con la muestra del mapa de agentes para establecer las acciones necesarias para conseguir el escenario positivo.
- Agenda Urbana Escolar: sesiones de trabajo en las aulas en la que se trabajaron los objetivos de la Guía Didáctica de la Agenda Urbana Española.

Cierre

- Análisis de resultados de las acciones realizadas.
- Redacción del documento memoria final.
- Redacción del modelo de seguimiento.
- Reunión de coordinación.
- Presentación final.

Principales resultados

Todos los resultados del proceso participativo se encuentran reflejados de manera pormenorizada en la correspondiente “Memoria del Proceso Participativo de la Agenda Urbana Vinaròs 2030”.

De manera sintética, y tras el análisis de todos los resultados de las acciones realizadas se observa, sin lugar a duda, que hay una serie de temas que se repiten en el discurso generado alrededor de las mejoras necesarias para alcanzar el horizonte 2030 de manera óptima en el municipio de Vinaròs.

Estos temas son los siguientes, advertimos que el orden no responde a una mayor importancia del tema en cuestión:

- **Movilidad y desarrollo del PMUS:** un tema central en la mejora del municipio, sobre todo en relación con mejoras de transporte público, peatonalización del centro, mejora decidida de las conexiones con las zonas de costa, mejora del carril bici y la N340 como eje vertebrador. Relacionado con otras administraciones y fuera de la competencia local encontramos la necesidad de mejorar el transporte ferroviario de media y larga distancia.
- **Medio ambiente y sostenibilidad:** aquí dos subtemas captan el discurso. El primero es el relacionado con la gestión de residuos, la necesidad de mejorar en el reciclaje, sobre todo ante la nueva fracción de orgánico a implementar en breve y, por último, la necesaria mejora de la cultura ambiental respecto a la generación de residuos. El segundo tema es el relacionado con la regresión de la línea de costa y las acciones necesarias para detener este fenómeno.
- **Vivienda:** un tema al que se da mucha importancia y en el que se entrecruzan diferentes problemáticas y respuestas políticas. El problema principal es la dificultad de acceso a vivienda a precios asequibles y en condiciones razonables, problemática que se relaciona tanto con la dependencia del turismo que infla los precios por el alquiler vacacional, sacando del mercado viviendas susceptibles de ser de larga duración. Al mismo tiempo esto tiene ciertas implicaciones a nivel social ya que se impide que las personas jóvenes accedan a una vivienda de emancipación

que les permita fijar su residencia en Vinaròs, lo que acaba desplazando a este grupo de edad a otros municipios. En ese sentido ocurre algo parecido con el colectivo de profesionales que, aun ejerciendo su actividad en Vinaròs, deben buscar su vivienda en otros municipios. La falta de vivienda asequible y vivienda social afecta más si cabe a los colectivos vulnerables que se ven obligados a mantener alquileres en edificios que necesitarían renovación ya que son los únicos a los que pueden acceder dado su nivel de renta. Esto último parece que no supone, todavía, problemas de segregación de áreas completas, pero si se empieza a ver vinculado a edificios concretos. El último aspecto que se destaca es el de la existencia de un elevado número de viviendas vacías que, con mediación municipal, podrían convertirse en una bolsa de vivienda asequible y controlada.

- **Diversificación de la economía local:** en este tema hay gran unanimidad; la dependencia de la economía local del sector servicios genera un grave problema cuando, además, esta especialización tampoco se ha centrado en la calidad y la ventaja comparativa (excepto en algunos temas de comercio local ahora claramente en crisis), pareciendo más que haya sido la única respuesta posible a la que se ha llegado más por inercia que por una planificación concienzuda. Decimos todo esto ya que, en realidad, según se ve en los resultados de las acciones desarrolladas, la capacidad del tejido productivo para diversificarse siempre ha estado ahí. Nos referimos a la existencia de un puerto que puede ser punta de lanza de diferentes proyectos innovadores, la existencia de un pasado industrial vinculado al mueble que podría reinventarse o dar paso a la implantación de otras industrias relacionadas con el Centro de Conocimiento Vinalab y la producción digital, y también la vinculación con el sector primario relacionada con el suelo agrícola y la pesca, de la que hay un producto estrella que puede marcar el inicio de la valoración del producto local de calidad. Por tanto, la capacidad ha existido y existe, por lo que ahora se necesita planificar esta diversificación a medio y largo plazo.
- **El valor de la calidad de vida:** relacionado con algunos temas tratados en el punto anterior, poner en valor Vinaròs como un lugar con alta calidad de vida relacionada con los recursos existentes a su alrededor (mar, montaña, paisaje, comercio, producto local) y otros que se pueden desarrollar en el futuro (mejora del ambiente urbano, ciudad peatonal, sostenible, mejora de conexiones, vida a escala humana, cultura, etc.), puede ser un escaparate de atracción de talento, inversión, población, etc. que mejore las perspectivas de cara a 2030.
- **Zonas verdes:** probablemente el tema que más se ha repetido en cada taller, mesa, debate y conversación realizada en este proceso participativo. La visión de Vinaròs como una ciudad dura, que necesita renaturalizarse, tanto mediante zonas verdes de gran escala como con pequeñas intervenciones que incrementen el verde urbano y la biodiversidad, ha sido una demanda clara unida a la necesidad de sombra y de un ambiente urbano que facilite los desplazamientos peatonales. Todo esto provoca planteamientos relacionados con intervenciones de humanización del espacio urbano, revegetación, relación con esquemas tipo supermanzanas, refugios climáticos, etc.
- **Equipamientos:** este es el otro tema con grandes implicaciones a nivel de equilibrio urbano. En primer lugar, la necesidad repetida, en numerosas ocasiones, de tener un equipamiento cultural de escala de ciudad que mejore la vida cultural de la ciudad; por otro lado, la necesidad de equilibrar la red de equipamientos de barrio, sobre todo respecto a las zonas de costa, evitando que todos los servicios se concentren en el casco histórico.
- **Inclusión y cohesión social:** un tema que se ha definido importante es el de la vulnerabilidad de ciertos grupos de población. Se identifica a los jóvenes como uno de estos grupos debido a la dificultad en el acceso a una vivienda de emancipación, así como la falta de recursos de formación cualificada dirigida tanto a la mejora de la empleabilidad como al acceso a un empleo estable y

de calidad. Otro de los colectivos vulnerables es el de personas migrantes dadas sus dificultades, también, para poder acceder a un empleo estable y vivienda digna.

- **Innovación de la administración pública y gobierno abierto:** ha surgido tanto en los talleres como en los resultados del cuestionario, la necesidad de ir hacia una estructura administrativa integrada, donde las áreas o departamentos técnicos tengan espacios de coordinación de todos los proyectos que se están poniendo en marcha. Por otro lado, se detecta la necesidad de ir hacia una estructura de participación ciudadana que favorezcan el seguimiento de los proyectos que se implementan, definida en consejos u otras estructuras más flexibles enfocadas por proyecto.

Los resultados del proceso participativo han sido incorporados a los documentos de Diagnóstico y Formulación Estratégica, que previamente y de manera interna fue trabajando el Ayuntamiento de Vinaròs durante 2021, y al documento de Plan de Acción.

En el presente documento, para cada Objetivo Estratégico se expone, al final, una síntesis de los resultados derivados de las entrevistas realizadas durante el proceso de participación.

3. DIAGNÓSTICO



**TERRITORIO,
PAISAJE
Y BIODIVERSIDAD**

La ciudad se vincula con el territorio que ocupa, pero sus efectos se extienden sobre un entorno mucho mayor que aquel. La forma de vida urbana suele ser expansiva y a menudo amenaza la forma de vida rural y la preservación del entorno al que alcanza su desarrollo, circunstancia que debería ser suficiente para ser cuidadoso en relación con la extensión de la urbanización. Este contexto es muy relevante, porque constituye el primer paso para alcanzar un modelo de desarrollo sostenible.

Hace tiempo que el suelo rural dejó de entenderse como el suelo residual, es decir, como aquel que queda tras la identificación del suelo que ya es urbano y la exclusión del suelo que demandan los planes urbanísticos para asegurar el crecimiento previsto y previsible en un determinado horizonte temporal. Y tampoco puede ser entendido como el medio para que las ciudades vean satisfechas sus necesidades. Se trata de un sistema en sí mismo que merece protección y su propio análisis, independiente de los mecanismos de funcionamiento y expansión de las ciudades. En cualquier caso, es cierto que las ciudades son incapaces de alimentarse con su propia producción primaria, que no podrían sostenerse con la lluvia que reciben, ni garantizar la energía necesaria con los recursos de energía y materiales de que disponen dentro de su propio territorio. Generan impactos negativos sobre la biodiversidad y su expansión sobre extensiones territoriales crecientes y así:

- *Sustituyen los ecosistemas naturales por un uso del suelo que tiende a impermeabilizarlo y a esterilizarlo, lo fragmentan desde el punto de vista de las poblaciones de especies de plantas y animales e interponen barreras a su movilidad.*
- *Generan altas tasas de metabolismo energético y material, con demandas, emisiones y vertidos crecientes*
- *Crean insatisfacción ante el “deseo de naturaleza” por parte de los ciudadanos, que tienen difícil acceder a ella a distancias razonables. Y a estos efectos no se sustrae el paisaje, incorporado ya por la legislación urbanística autonomía con una especial protección.*

Es necesario, no solo que la ciudad se adapte a la naturaleza, sino que la naturaleza entre en las ciudades. Se trata de fomentar las infraestructuras verdes y azules que garantizan la biodiversidad y que conecten las tradicionales zonas verdes urbanas con la propia naturaleza, para acercarla al ciudadano de manera accesible y saludable, permitiendo que tengan, además un impacto beneficioso en los entornos periurbanos y que mejoren, así, los problemas propios de ese tipo de barrios.

Conectar el medio urbano con el medio rural, porque de su conservación,

tradiciones y cultura depende el futuro de las ciudades y el desarrollo urbano sostenible. Esto será posible si ambos medios se conectan mediante una movilidad que potencie la configuración de nodos o núcleos, dificultando el desarrollo de la dispersión urbana y garantizando una economía de proximidad que sea capaz de reducir el consumo de energía y que optimice los recursos.

La planificación territorial y urbanística deberá perseguir el uso racional del suelo como lo que es: un recurso natural, escaso y no renovable, que merece protección y cuya preservación de la transformación urbanística debé incluir, al menos, los suelos que no sean idóneos para atender nuevos crecimientos, o que no sean adecuados para ellos, aunque el crecimiento pudiera llegar a ser conveniente o necesario. A su vez, el modelo urbano que surja de la planificación debe convertirse en el mejor aliado para garantizar la sostenibilidad, adaptando la urbanización y tras ella la edificación, al territorio que las sustenta, aprovechando

las características geográficas, morfológica, geológicos y bioclimáticas existentes.

Además, debe proteger, conservar y mejorar, la planificación territorial y urbanística, el patrimonio natural y cultural y el paisaje, así como propiciar la existencia de infraestructuras verdes urbanas que, en la medida de lo posible, queden vinculadas con el contexto natural. Y más allá de la propia planificación, la gestión de los recursos será también un aspecto clave.

En todo esto inciden todas las Agendas internacionales y, por ende, también esta Agenda Urbana para la ciudad de Vinaròs.

Contexto Territorial (OE 1.1)

El municipio costero de Vinaròs se ubica en la comarca castellonense del Baix Maestrat, de la que es capital con una población de 28.438 habitantes que suponen cerca del 35% del total de censados en la comarca. Su término municipal, de unos 95 km² de extensión, linda con las localidades de Benicarló, Càlig y Sant Jordi al sur y al oeste, las tres en la provincia de Castellón; y con Ulldecona y Alcanar al norte, ya en la comarca tarraconense del Montsià.

En un sentido geográfico, mientras que el interior del Baix Maestrat presenta elevaciones montañosas entre las que destaca la Tinença de Benifassà, las zonas más cercanas a la costa en las que se ubican los municipios de Vinaròs, Benicarló y Peníscola, se configuran en llanuras sedimentarias formadas a partir de los aportes de los ríos Cervol, Sec o Sénia, delimitando este último la línea divisoria entre Catalunya y la Comunitat Valenciana. De la misma manera, el barranco de Aiguadoliva marca el límite al sur entre los términos de Benicarló y Vinaròs.

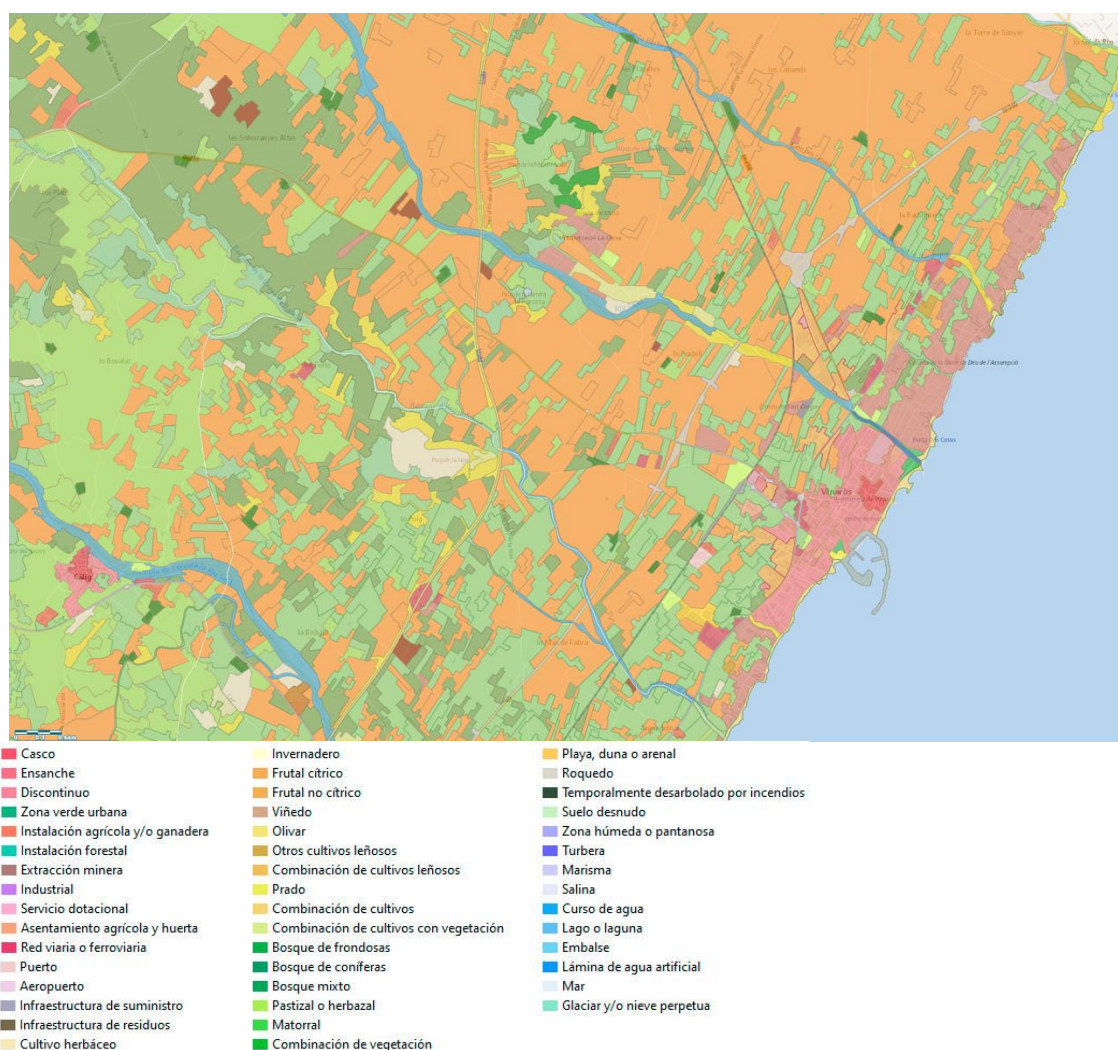


Fig 2. SIOSE 2015. Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.

En lo que respecta a la ocupación del suelo, el término municipal de Vinaròs se estructura en base a un litoral desigualmente urbanizado en los primeros mil metros desde la línea del mar y un espacio de llanura que acoge una intensa actividad agrícola de regadío con el cultivo de cítricos y hortalizas como máximos representantes de esta actividad. Entre estos espacios de cultivo, y de manera más o menos homogénea, se ubican tanto pequeñas residencias unifamiliares como edificaciones de mayor tamaño vinculadas a la actividad agrícola.

El término se encuentra atravesado por tres grandes infraestructuras de transporte paralelas a la costa que conectan a Vinaròs tanto hacia el sur con el resto de la Comunitat como hacia el norte con Catalunya: la autopista AP-7, que comunica buena parte del litoral mediterráneo, la línea de ferrocarril convencional y la carretera nacional 340, desdoblada a su paso por esta comarca y que mantiene además el trazado de mayor antigüedad que transcurre cercano a los núcleos urbanos de Benicarló y Vinaròs. Estas infraestructuras sitúan a la ciudad a cerca de una hora de las capitales de provincia de Castellón y Tarragona, a algo más de una hora y media de la ciudad de València y a cerca de dos horas y media de Barcelona.

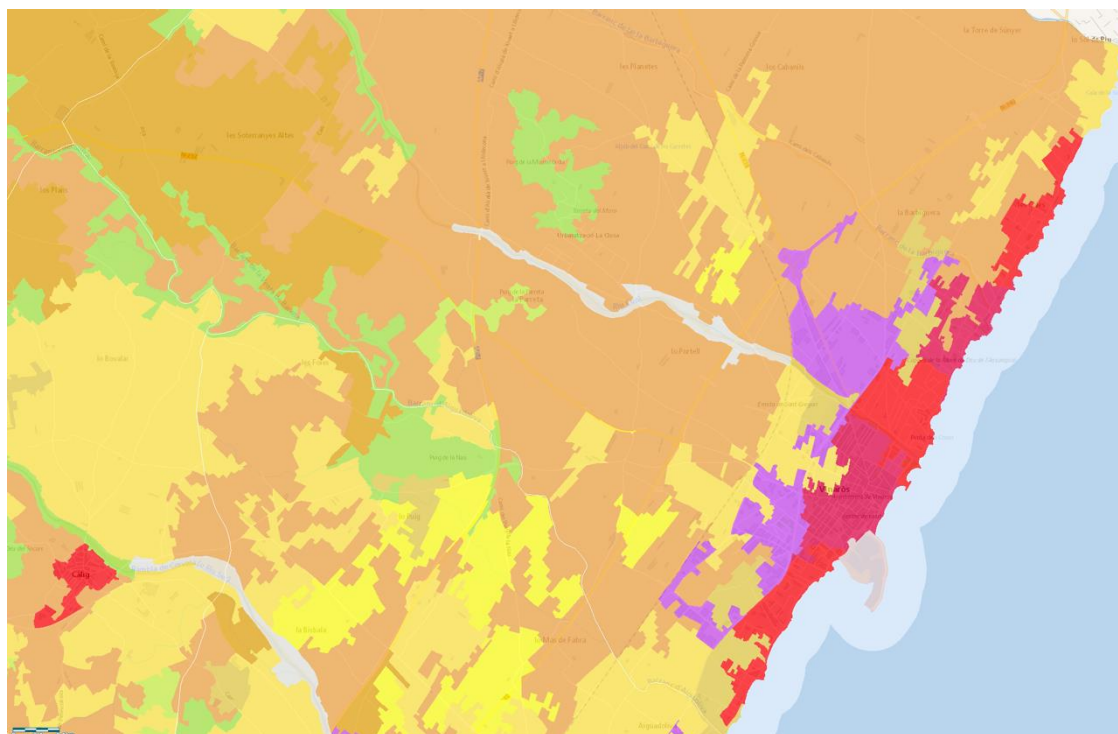




Fig 3. CORINE 2018. Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.

Tanto en España, como en la Comunitat Valenciana y también en Vinaròs, ha tenido lugar un gran crecimiento del suelo artificial. Este incremento, a pesar de ser importante para la actividad económica y la creación de empleo, ha generado ciertas externalidades negativas que conviene corregir para alcanzar mayores cuotas de eficiencia territorial, optimizando el consumo de los recursos existentes y, en particular, del suelo por ser un recurso no renovable.

La población se encuentra desigualmente repartida de manera que, mientras que la zona interior presenta un índice de población muy bajo que representa poco más del 11%, la zona litoral está más densamente poblada.

Aunque la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana sigue planteando un crecimiento demográfico (1'3% de tasa estimada para el periodo 2010- 2030) que justifica una ocupación del suelo moderada y controlada, la realidad refleja una disminución constante de la población, con el consecuente abandono de la ciudad construida y frustración del planeamiento desarrollado.

En el Baix Maestrat en el periodo de 2013-2014 la población disminuyó en un -3,17%. De igual manera lo hizo en el municipio de Vinaròs en un - 1,71% (ARGOS-GVA 2013-2014).

El fenómeno de la despoblación se puede hacer más evidente en los centros históricos, donde se abandonan comercios, viviendas y equipamientos. Pero también hay que considerar el efecto sobre las construcciones de viviendas 'diseminadas' en zonas nada apropiadas para este fin por el impacto generado a nivel paisajístico, ubicadas al norte y sur de Vinaròs, al estar hasta ahora limitada su extensión por la CN-340.

Como ocurre en los municipios vecinos de Benicarló y Peníscola, según datos del censo de 2016, cerca del 75,88% de las personas ocupadas en Vinaròs lo están en el sector servicios, con una influencia evidente del turismo como un recurso económico de gran relevancia en la zona.

Contexto Urbanístico (OE 1.1)

A pesar del exceso de ocupación del suelo en Vinaròs, no todos los planes urbanísticos han podido desarrollarse, bien en su totalidad o parcialmente, dejando un paisaje en barbecho, donde el plan del 2001 permitió un crecimiento acelerado.

	NO DESARROLLADO	ESTADO
PGOU 2001 Vinaròs	U.E 1 R05, U.E 2 R06, SUR 12, SUR 09, Juan XXIII U,E 2 y 3, PRI R01, SUR 10, SUR 13, U.E 1 R05, U.E 1 R06, SUR SALINAS	Desistido/Caducado.
	SUI 06, SUI 02 y 03	Desistido/Caducado
	U.E 2 R15, SUR 17, SUR 15, SUR 14, U.E 2 R04, U.E 2 R12, SUR 12, U.E R19, U.E R07	Iniciado el proceso. Paralizada la obra
	U.E R01, PRI U.E R01 Y R02, SUR 01	En tramitación. Gestión indirecta
	Más de 30 sectores de suelo residencial	Sin desarrollo iniciado.
	15 nuevos sectores de suelo industrial	Sin desarrollo iniciado.

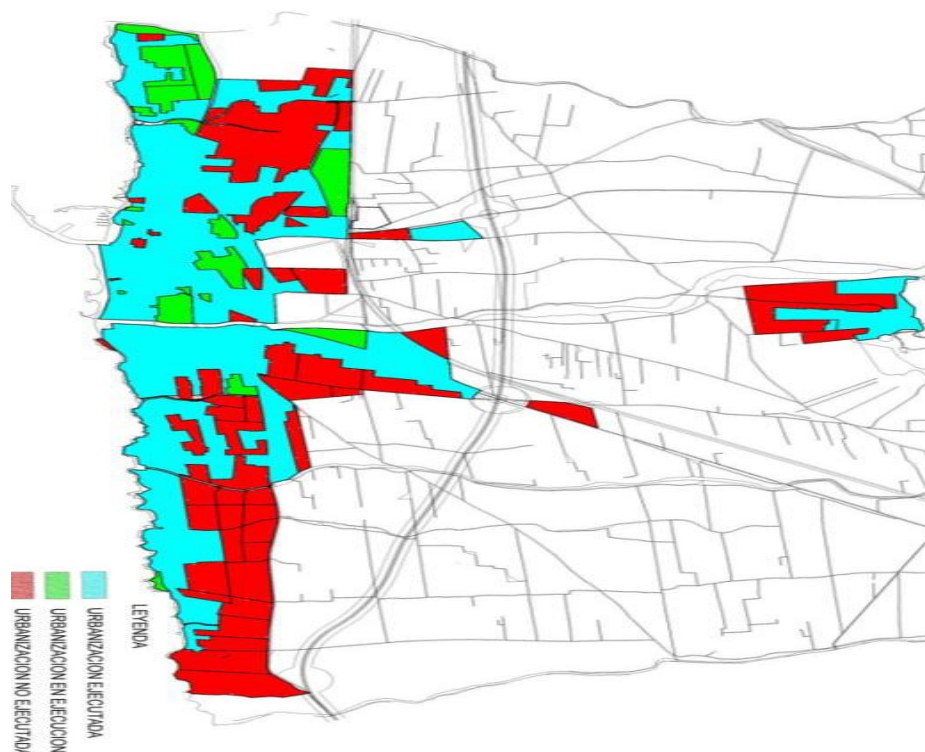


Fig 4. Estado Ejecución PGOU Vinaròs. Fuente: Ayuntamiento de Vinaròs

En la Costa Norte, el desarrollo urbanístico ha sido desordenado, conformándose calles estrechas, sin aceras peatonales y dificultades para los vehículos. Hay carencia de espacios libres, zonas verdes y equipamientos, y no se ha configurado un centro urbano de referencia y un ámbito de convergencia social de los vecinos.

En cambio, en la Costa Sur la primera línea del litoral queda libre de edificaciones hasta el tramo final.

En la vertiente este del Puig en los últimos años han aumentado las unifamiliares construidas. Según la Memoria Justificativa del Plan, el suelo urbano de la zona de la Ermita es de 32,43 ha. El Plan General incluye también suelo urbanizable. Hay redactado desde 2008 un Plan Especial de Protección de la Ermita y su entorno que no ha conseguido la aprobación por la Generalitat.

Patrimonio natural, cultural y protección del paisaje (OE1.2)

El área urbana de Vinaròs se sitúa en la zona costera, donde se concentra la actividad pesquera, industrial y comercial, y sirve como puerta de entrada al interior del Maestrat, considerado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.

No existen Espacios Naturales Protegidos de interés, tales como Parques Naturales, Paisajes Protegidos y Parajes Naturales Municipales, si bien la zona se localiza geográficamente en una posición privilegiada al encontrarse en el centro de tres Parques Naturales relevantes: la Serra d'Irta, els Ports - Beseit y el Delta de l'Ebre, lo que le confiere un potencial ambiental singular.

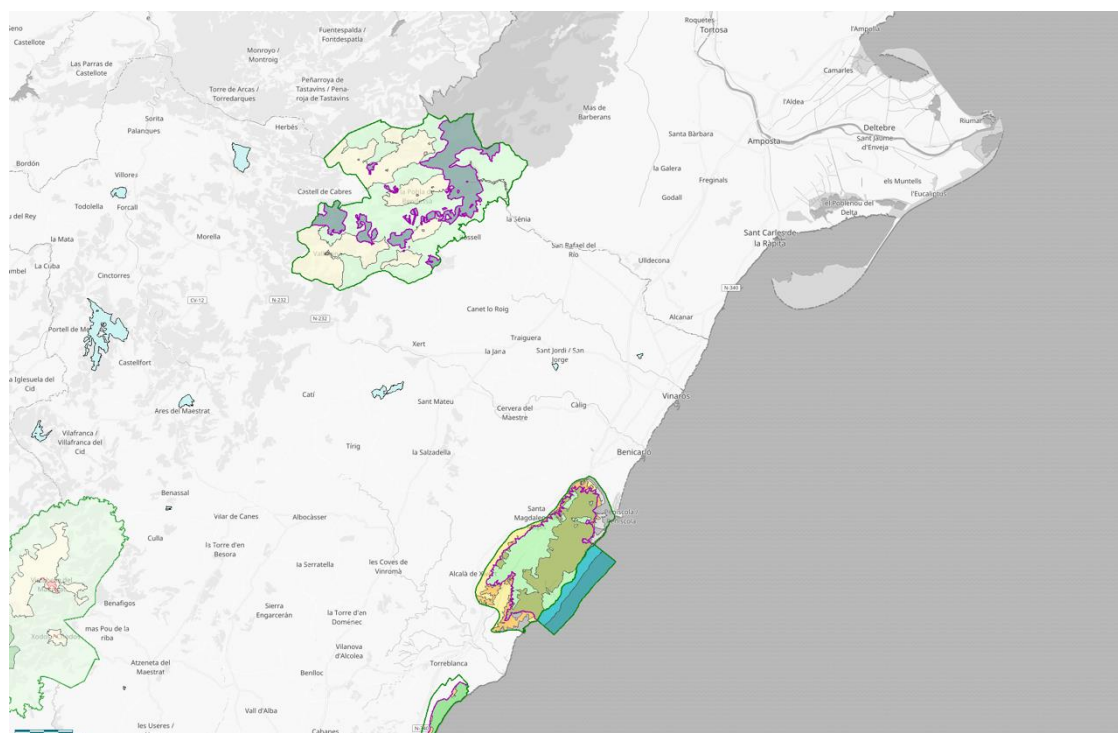


Fig 5. Zonificación y límites PORN. Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.

En la Costa Norte el río Sénia de 5,43Ha es uno de los activos medioambientales más singulares del ámbito de estudio, caracterizado principalmente por su zona húmeda y uno de los principales referentes en que se ha fundamentado buena parte de la historia socioeconómica de Vinaròs.

Es un nexo de unión entre Catalunya y la Comunitat Valenciana y el límite administrativo de las dos comunidades. Se trata de un paraje de gran valor paisajístico y cultural. A lo largo del río se

transita desde un paisaje de bosque de ribera, pasando por espacios agrícolas hasta llegar a los acantilados. Son numerosos los elementos culturales y etnográficos de relevancia que agrupa, especialmente restos de antiguas norias, el "Molí la Vella" y el antiguo edificio de carabineros.

En su desembocadura se puede ver una buena representación de vegetación riparia y refugio de biodiversidad.



Fig 6. *Fotografía Riu de la Sènia.* Fuente: <https://www.lasprovincias.es/planes/playas/castellon-castello/riu-de-la-senia-0001456.html>



Fig 7. Fotografía Playa Aiguadoliva. Fuente: <https://www.inspain.org/es/castellon/Vinaròs/playas/playa-daiguaoliva/>

Por otro lado, en la Costa Sur nos encontramos con el Barranco Aiguadoliva con una microrreserva natural entre los municipios de Vinaròs y Benicarló de 6,49Ha, lo que representa el 0,07% respecto a la superficie del municipio.

La colina del Puig tiene 165 m de altura y en la cima se encuentra la Ermita o Santuario de la Misericordia y San Sebastián. También podemos encontrar el poblado ibérico, aún en investigación y restauración, y la Torre de los Moros (Bien de Interés Cultural).

La colina está rodeada de suelo forestal protegido, en gran parte de propiedad pública y constituyendo el parque urbano de la Ermita (395.100 m², superficie que podría triplicarse según los límites que se establezcan), sin que por ello exista una delimitación física en la actualidad.

Infraestructuras Verdes y Azules y Vinculación con el Contexto Natural (OE 1.3)

La infraestructura verde del territorio se constituye a través de una red continua e integrada que conecta los espacios de valor ambiental, paisajístico y cultural, tanto del núcleo urbano como del medio natural. Esta infraestructura tiene asimismo una función correctora de la degradación y la fragmentación de los ecosistemas como consecuencia de un uso no sostenible del suelo, y esto se logra con la potenciación de los valores medioambientales y culturales locales, generando avances ecológicos, económicos y sociales.

En el término municipal de Vinaròs los elementos y espacios que integran la Infraestructura Verde básica, son: los suelos del frente litoral del PATIVEL y la Vía Litoral; los ríos Sènia y Cervol y los barrancos Triador, La Barbiguera, Saldonar, Les Salines y Aiguadoliva; la zona húmeda de la Desembocadura del río Sènia (L'Aiguamoll de Sòl de Riu, en el límite con el término municipal de Alcanar), la microrreserva Barranc d'Aiguadoliva, el Parque Natural de la Serra del Puig; los suelos forestales del PATFOR y los suelos de elevada capacidad agrológica; las Vías Pecuarias, los senderos y ciclorutas; los elementos patrimoniales con proyección territorial; los paisajes más valiosos y socialmente apreciados (a partir del estudio paisajístico), las áreas críticas por riesgo de inundación fluvial y riesgo tecnológico; y los elementos y espacios de la infraestructura verde urbana, es decir, los recorridos urbanos que unen zonas verdes, equipamientos y elementos del Catálogo de Protecciones.

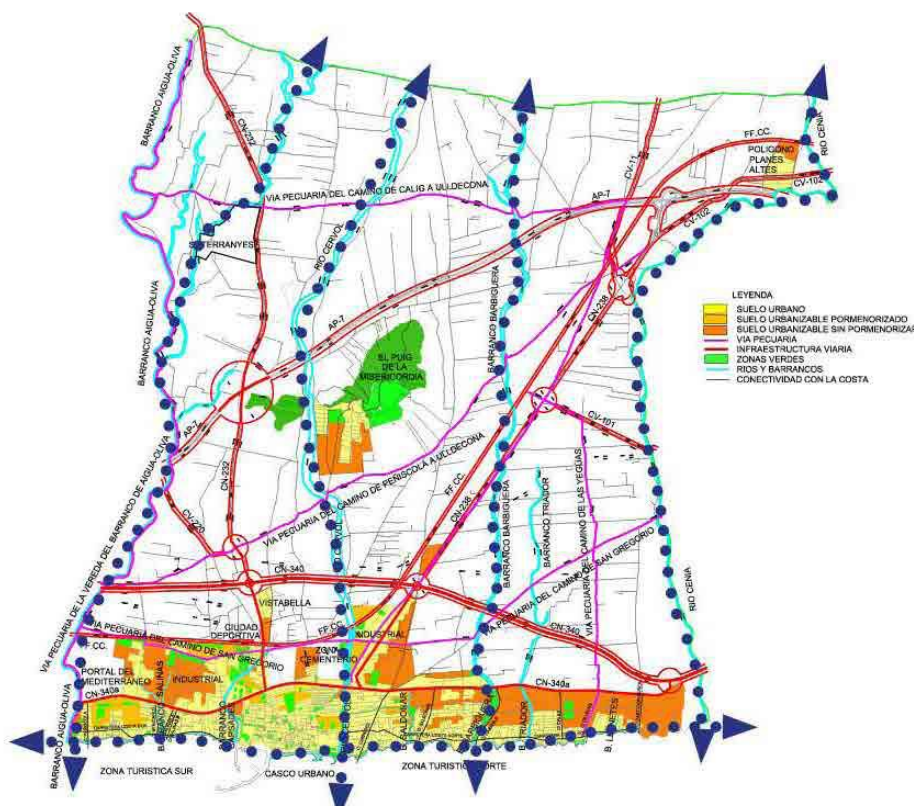


Fig 8. Plan Estratégico de Vinaròs 2017. Fuente: Plano General IV.

La Costa Norte es un activo de alto valor paisajístico, donde su zona septentrional es de enorme calidad medioambiental y patrimonial, en especial Sól de Riu y el Sénia. Esta es un área que el PATIVEL (Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral) de la Generalitat establece como protegidos, declarándola suelo no urbanizable.

Es una zona natural de acantilados bajos con gran profundidad visual y conexión ecológica, y situada junto con una de las desembocaduras mediterráneas mejor conservadas y de mayor valor ambiental de la Comunitat Valenciana. Impide el crecimiento tentacular del núcleo de playa de Vinaròs, reforzando su efecto frontera y de mejora del entorno paisajístico del área. Incluye parte de una pieza agrícola de reciente ordenación parcelaria y adaptada a las nuevas tecnologías agrarias.

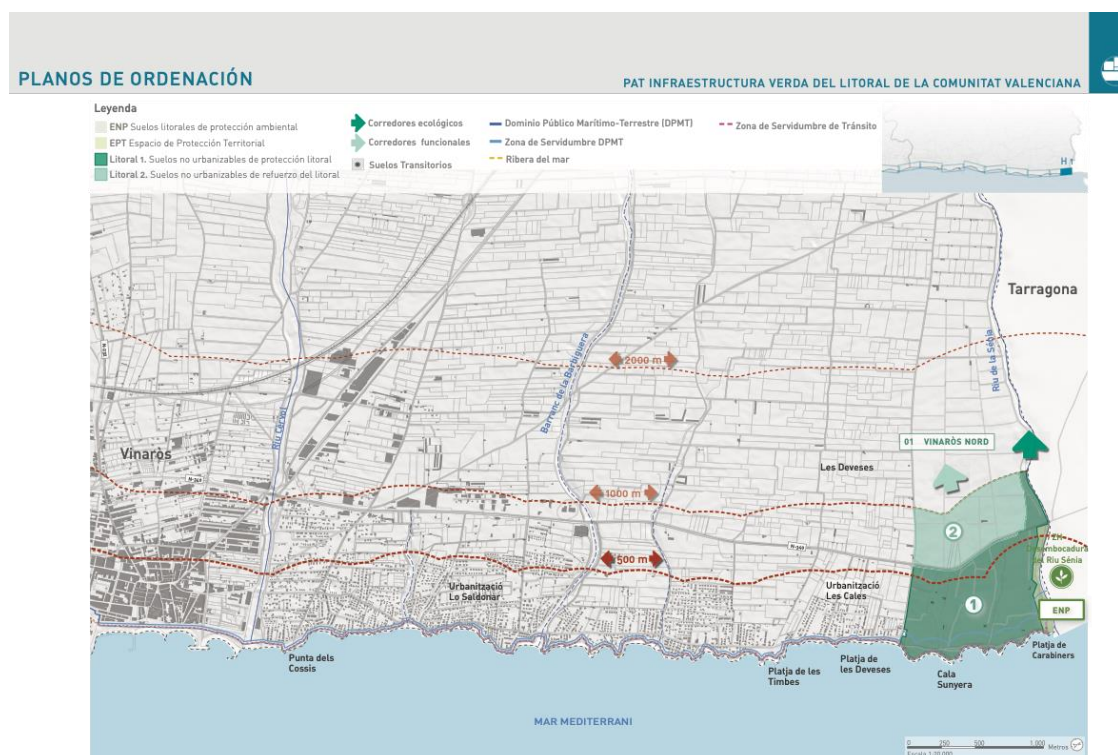


Fig 9. Plano Ordenación. Fuente: PATIVEL

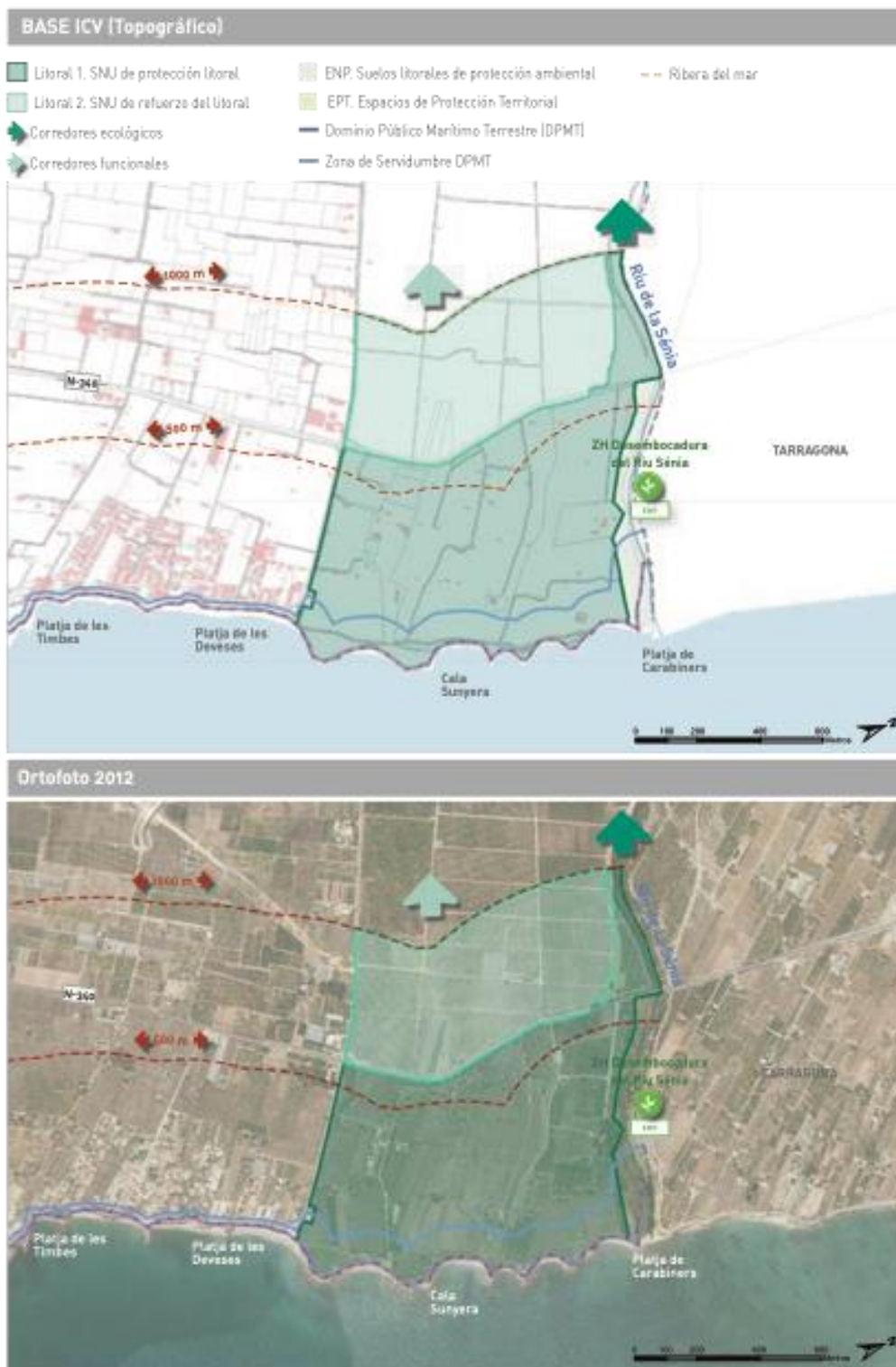


Fig 10. Ordenación Pativel ámbito Vinaròs. Fuente: PATIVEL

En la zona Sur, el Barranco de Aiguadoliva, compartido con Benicarló, es de alto valor medioambiental, donde aquí también el PATIVEL declara como "ventana" paisajística la desembocadura y permite recuperar como suelo no urbanizable algunos de los terrenos más tangentes.

Es una zona amplia que evita la conurbación entre Vinaròs y Benicarló, separada por dos cauces fluviales de elevado valor, especialmente el barranc d'Aiguadoliva. Esta zona presenta una elevada inundabilidad y un mosaico agrícola de gran interés que llega hasta el mar en una playa natural, todo ello dentro del contexto de un paisaje de Relevancia Regional y un suelo agrario de elevada capacidad de uso y con cultivos específicos de gran calidad.

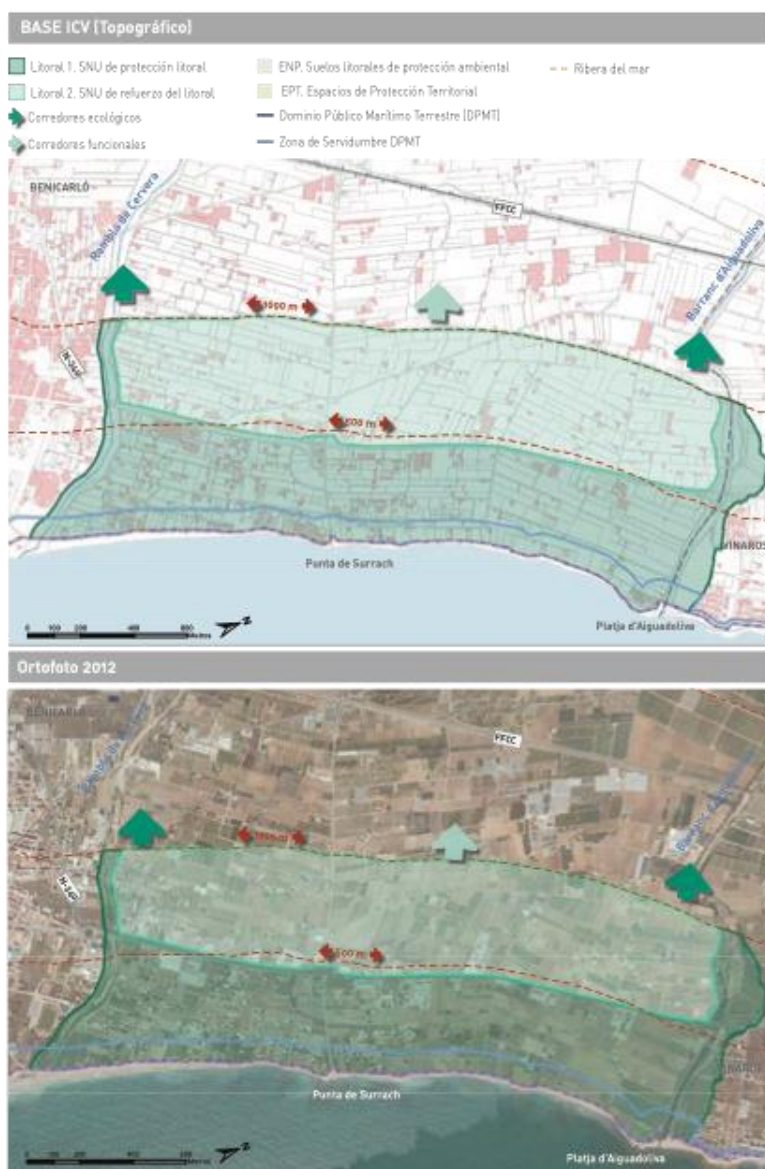


Fig 11. Ordenación Pativel ámbito Vinaròs. Fuente: PATIVEL

Otros elementos de conexión que conforman la Infraestructura Verde Urbana, son las vías pecuarias, estas, a pesar de contar con figuras de protección específica, no cumplen actualmente una función de corredor ecológico. En el término municipal podemos encontrar la Colada del Camí Vell de Rossell cruzando el río y entrando en dirección sureste a la av. Barcelona, y la Colada del Camí de Sant Gregori. Estas vías se han visto interrumpidas y visto desdibujado su trazado.

Se deben de establecer medidas a estos conflictos que afectan a la relación entre el medio natural y el medio urbano, haciendo que esta se produzca en un marco de sostenibilidad de respeto del territorio sin la interrupción de los procesos ecológicos con un buen desarrollo de la Infraestructura Verde Urbana.

Respecto a las zonas verdes y en relación con el Inventario de Zonas Verdes de Vinaròs, concluye que el municipio dispone de un gran número de zonas verdes de reducida superficie (< 3.000 m²) y un gran número de calles con arbolado viario, cuya función principal es ornamental.

Los espacios y parques públicos de Vinaròs que actualmente padecen un estado de degradación y abandono se concentran en las inmediaciones de las zonas residenciales Colònia Europa, viviendas de los Mariners, Grupo de Viviendas 15 de abril y en el Grupo de Viviendas Sant Gregori. Complementariamente, se identifican otros espacios degradados como el parque Camí Fondo “Parque Central” en el ámbito SU 15. Se dispone de un anteproyecto resultado de un concurso de ideas. Se plantea como el gran pulmón verde de la ciudad y está pendiente de ejecución por falta de financiación.

La demanda de zonas verdes en el área urbana de Vinaròs se hace patente en los distintos procesos participativos por parte de la ciudadanía, reclamando una mayor superficie de zona verde, la utilización de especies autóctonas, mayor arbolado viario y un gran “pulmón verde”.

Cabe recalcar que el Plan Especial de Protección del Casco Histórico de Vinaròs, establece, propone y desarrolla una Infraestructura Verde Urbana para el ámbito del citado estudio, permitiendo de esta manera acabar conectándola y relacionándola con la escala PATIVEL, tanto para la zona de la Costa Norte como para la Costa Sur.

A tenor de los diferentes planes y actuaciones de carácter aislado, el Ayuntamiento de Vinaròs se encuentra inmerso en la redacción del PRUMS -Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible, que con una visión más integrada y con mayor alcance, recogerá de una manera pormenorizada actuaciones prioritizadas, así como su estudio económico.

DAFO de Territorio, Paisaje y Diversidad

EJE 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

DEBILIDADES	
Valoración de 3,8 / 5	Falta de conexión entre el entorno urbano y el rural, que puede implicar un fenómeno de congestión de las áreas urbanas y/o despoblación y abandono rural.
Valoración de 3,8 / 5	Desarrollo territorial disperso de escasa densidad asociado generalmente a problemas de movilidad y de prestación de servicios urbanos
Valoración de 3,4 / 5	Antagonismo entre la perspectiva de la planificación urbana y la rural; la urbana tiene como eje el desarrollo, la rural proteger y conservar.
Otros comentarios	Urbanización descontrolada por un urbanismo devorador, falta de conectividad y accesibilidad, falta de cualificación en los usos y un paisaje desatendido.

AMENAZAS	
Valoración de 4,4 / 5	Desarrollo territorial más enfocado a la expansión que a la regeneración urbana, en ocasiones, con un crecimiento planificado sobredimensionado.
Valoración de 4,1 / 5	Déficit de medidas de protección y conservación del patrimonio natural, cultural y paisajístico, para hacer frente a su degradación y combatir el vandalismo.
Valoración de 4,1 / 5	Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adoptar medidas como la creación de corredores ecológicos y combatir la pérdida de la biodiversidad.
Otros comentarios	Urbanismo expansivo fruto de la desprotección, pérdida de la biodiversidad por el abandono agrícola, riesgos por inundaciones y crecida del nivel del mar.

FORTALEZAS	
Valoración de 3,4 / 5	Riqueza del patrimonio natural y medioambiental, cuyo uso y gestión es clave en la generación de procesos sostenibles.
Valoración de 3,1 / 5	Riqueza del paisaje y de la biodiversidad con una gran capacidad de servir de base para la mejora de la calidad de vida urbana.

OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,9 / 5	Amplia red de caminos naturales y rurales, como potencial de mejora del entorno rural y del medio ambiente, y su vinculación con el medio urbano.
Valoración de 4,3 / 5	Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.

Valoración de 2,9 / 5	Consideración del sector primario como un posible activo económico.	Valoración de 4,3 / 5	Medio natural, paisaje y patrimonio como base para un turismo sostenible respetuoso con el medio ambiente, no consumidor de recursos.
Otros comentarios	Recursos medioambientales como su proximidad al mar, su litoral y los corredores ecológicos, así como los recursos culturales y patrimoniales.	Otros comentarios	Infraestructura Verde, corredores ecológicos, litoral marítimo, conectividad con la CN-340, el plan de regeneración urbana y la relación con el entorno rural.

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos *debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades*, que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia.

Nube debilidades:



Nube amenazas:



Nube fortalezas:



Nube oportunidades:



Resultados entrevistas a asociaciones

- Preocupación por el desarrollo en la costa norte y la carencia de una planificación ordenada que tenga en cuenta la conservación y protección de la infraestructura azul, así como preocupación por la constante degradación y erosión del litoral. Aquí se señala el entorno de los Jardines de Sòl de Riu como un entorno cualificado que es un ejemplo de protección a preservar. Se habla de mejorar el entorno de la costa norte hasta los Jardines de Sòl de Riu para darle continuidad a la costa desde una perspectiva medioambiental.
- En términos generales, en el municipio de Vinaròs se ha ido haciendo un planeamiento que se describe como no planificado y poco respetuoso con el entorno, se manifiesta que si bien el impacto del municipio respecto a su entorno no es excesivamente malo. Por otra parte, el territorio cuenta con muchos recursos que se consideran patrimonio paisajístico al que no se ha sabido dignificar ni dar valor.
- En el término municipal se echa de menos una mayor calidad de los espacios verdes, así como un mejor tratamiento del entorno natural, donde se señala que hay puntos concretos en el término que están en una situación de degradación por el vertido de basuras sin control (la costa sur, camino y sierra de la Ermita).
- Respecto al punto anterior, se ve relevante dignificar los recorridos que conectan espacios singulares del territorio, señalando una carencia de señalización de rutas, así como arbolado y vegetación que mejore y adecue las infraestructuras verdes y azules del término.
- En cuanto a la conservación del patrimonio se habla de garantizar la protección de espacios singulares e históricos del municipio, tanto del centro urbano como del término en el que no se está actuando, siendo espacios y edificios en algunos casos degradados y sin uso, se habla del edificio Coliseum.

Resultados entrevistas a administración local

- Vinaròs tiene un término municipal muy grande, con muchos barrancos y caminos rurales a los que se hacen vertidos ilegales y según se dice en el PGOU muchos de estos barrancos son suelo en el que se puede construir, lo que se califica por parte de algunos asistentes como urbanismo depredador. Otro elemento a tener en cuenta es la gran cantidad de zonas inundables en las que no se debería construir.
- Hay espacios naturales como Sòl de Riu o Aiguadoliva que no están valorados como elemento turístico. Parte del paisaje de Vinaròs es único y privilegiado, el poder tener tan cerca el mar, la montaña, la ermita, pero no se promociona para lo que se necesita planificar de manera realista permitiendo un trabajo a diferentes escalas y con presupuesto asignado, que permita aprovechar el potencial pero con la mirada en la preservación y la sostenibilidad.
- Se habla también de un gran vertedero que ahora se encuentra sellado y regenerado, convertido en un espacio público. Con esta intervención se ha conseguido recuperar un espacio como zona verde incidiendo en uno de los problemas del municipio que es la falta de espacios públicos.
- También se ha iniciado la mejora de la biodiversidad con la plantación de arbolado en las calles, cosa que influirá también en la sensación térmica y el efecto isla de calor. Estas actuaciones pretenden resolver también la reconversión de espacios existentes dado que Vinaròs es una ciudad muy dura, para la que han sido muy importantes las financiaciones europeas.
- En las zonas de costa se generan problemas derivados de las edificaciones en primera línea y la normativa de recuperación del dominio marítimo terrestre y regeneración de costas. Las zonas de costa necesitan inversión por conexiones, servicios, calidad de espacio público...
- En cuanto al sector agrícola, se llama la atención que las pequeñas explotaciones intentan fomentar la producción ecológica, pero es un enfoque que todavía no ha llegado a las explotaciones más grandes.
- Otro de los impactos que se genera en el territorio es lo relacionado con la red de recogida de pluviales, el alcantarillado y el impacto de las lluvias torrenciales que provoca derrames de aguas negras que se tiene que resolver y del que se habla ya en el Plan de Sostenibilidad Turística. Para resolver este problema se puede valorar el hacer tanques de tormenta.
- Toda esta relación del territorio con el paisaje necesita de un amplio consenso político.

Datos descriptivos

Superficie de cobertura artificial por municipio (%) 6,95 Media municipios entorno territorial 12,33	Superficie de cultivos por municipio (%) 76,32 Media municipios entorno territorial 38,73	Superficie de zona forestal y dehesas por municipio (%) 11,25 Media municipios entorno territorial 42,61
Superficie municipal destinada a explotaciones agrarias y forestales (%) 0,43 Media municipios entorno territorial 0,14	Superficie destinada a explotaciones agrarias y forestales respecto al suelo urbano y urbanizable delimitado de la ciudad (%) 3,40 Media municipios entorno territorial 1,11	Superficie municipal de suelo no urbanizable (%) 86,46 Media municipios entorno territorial 59,29
Superficie de zonas verdes por cada 1.000 habitantes 3,49 Media municipios entorno territorial 6,92		

Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana



MODELO DE CIUDAD

Por otro lado, respecto del modelo urbano más adecuado para las ciudades, y para Vinaròs en particular, tiene como características: **la compacidad en su morfología, la complejidad (mixtura de usos y biodiversidad) en su organización, la eficiencia metabólica en su funcionamiento y la cohesión social en la búsqueda de la equidad y la igualdad.**

La morfología urbana es el eje vertebral de soluciones formales que van desde la densidad edificatoria a la distribución de usos espaciales, el porcentaje de espacio verde o de viario, etc. Determina también la proximidad entre los usos y las funciones urbanas y está muy condicionada por el modelo de movilidad y el modelo de ordenación del territorio del que derive. **La planificación u ordenación del suelo debe perseguir estructuras urbanas compactas y polifuncionales, que prioricen los procesos de reciclaje de los tejidos urbanos ya existentes, la recuperación de suelos en desuso ubicados en el interior de los ámbitos urbanos y la redensificación de los suelos urbanizables dispersos. También se conseguirá actuar en la compacidad:**

- **Reduciendo distancias entre usos, espacios públicos, equipamientos y otras actividades, para desarrollar patrones de proximidad que permitan un mayor número de desplazamientos a pie.**
- **Convirtiendo el espacio público en un elemento estructural clave, que permita utilizarlo como verdadero espacio de convivencia ciudadana y garantizando su calidad, en mayor medida que la cantidad.**
- **Reconvirtiendo parte del espacio urbano destinado a la movilidad, a la multiplicación de usos y derechos ciudadanos. Es lo que**

permite convertir las calles en verdaderas plazas de disfrute común.

Por su parte, la complejidad atiende a la organización urbana, a la diversidad, al grado de mixticidad de usos y funciones en un mismo ámbito, al dinamismo y a la capacidad. Y a través de todo ello se puede influir en el presente y controlar el futuro. La planificación con mixtura de usos busca el impulso de espacios de actividad económica de pequeña escala: oficinas, pequeños negocios, locales comerciales de diverso formato y su compatibilidad con los usos residenciales y la existencia cercana de servicios propios del estado del bienestar como la educación, la salud, el ocio o el deporte. También persigue la transformación de los tejidos industriales en espacios de actividad mixta, compatibles con la vida urbana, sobre todo de los más cercanos a los suelos urbanos y trata de evitar las deslocalizaciones a lugares cada vez más alejados, con actividades monofuncionales, como son los grandes centros comerciales y de ocio, etc., que generan un gran impacto ambiental al estar vinculados fundamentalmente a los desplazamientos en coche. Pero también las infraestructuras y la forma urbana condicionan los patrones de uso del suelo, la elección del transporte, la vivienda y los hábitos sociales. Una vez implantados en el territorio son muy difíciles de modificar y limitan el potencial de cambio en las ciudades ya consolidadas, o la puesta en marcha de políticas que busquen la eficiencia en la asignación de los recursos. Por último, cabe destacar la importancia de la **regeneración urbana**. Se localizan áreas en Vinaròs en las que se aplicarán políticas integrales de intervención físico-espacial, social, económica y medioambiental. Es lo

que en el seno de la Unión Europea se conoce como regeneración urbana integrada. Además, el establecimiento y el mantenimiento en el tiempo de unas condiciones adecuadas de habitabilidad, tanto en la edificación, como en la vivienda, requieren el uso de recursos diversos y un amplio abanico de actuaciones, tanto públicas, como privadas. Alcanzar los ODS y dar respuesta a muchas de las necesidades emergentes de la sociedad requiere, inevitablemente, una transformación muy significativa de todo el patrimonio construido. Nuestros edificios y espacios públicos fueron proyectados para situaciones, necesidades y formas de vida cada vez más alejadas de nuestro presente, y mucho más del futuro que se debe construir. Ahora se demandan cuestiones como:

- *El cambio climático con edificios de consumo nulo y espacios públicos adaptados a las nuevas condiciones climáticas.*

- *La incorporación de nuevas tecnologías y la digitalización.*
- *La transformación acelerada de los modos de vida y de trabajo.*
- *Nuevas aproximaciones sobre la salud, especialmente la colectiva, y nuevos requerimientos y percepciones en temas de seguridad. Una transición necesaria en los modelos de movilidad y*
- *La redefinición de usos y prioridades en los espacios públicos físicos versus espacios públicos virtuales.*

*Todas ellas implican una **transformación intensa y masiva del patrimonio ya construido, con operaciones de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas** que requieren dar un salto cuantitativo inevitable que convierta dicho cometido en un objetivo en sí mismo. No se trata de una rehabilitación parcial, sino de una transformación hacia la mejora integral de los edificios.*

Modelo de ciudad y forma urbana (OE 2.1)

El Plan General, aprobado en 2001 estableció un nuevo modelo territorial para la ciudad de Vinaròs actualizando a esa fecha su situación urbanística, estableciendo unos preceptos futuros de desarrollo, tomando como base aquellos elementos existentes de Vinaròs que lo permitían de modo que se potenciara una nueva ciudad que reivindicara su posición como centro de desarrollo comercial aglutinando en ellas dotaciones, servicios y equipamientos demandado no solo a nivel municipal, sino también a nivel de otras poblaciones que incluso pueden estar más allá del límite geográfico de la Comunitat Valenciana.

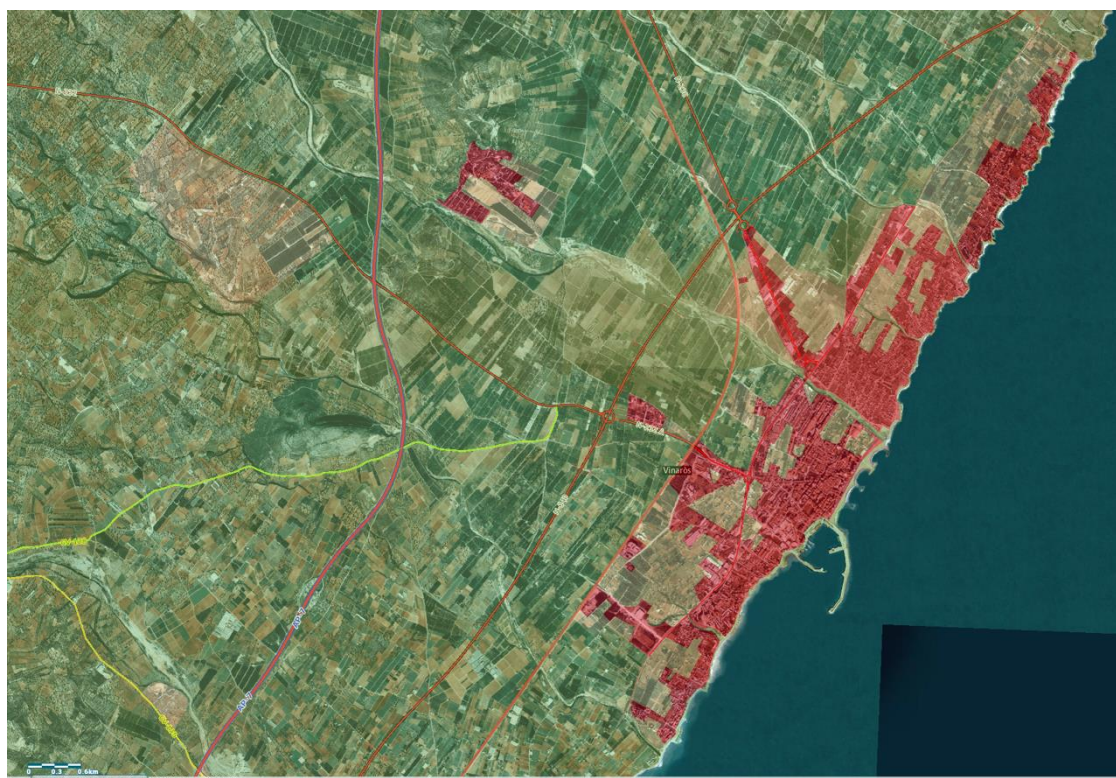


Fig 12. Ortofotografía año 1996 + Clasificación del Suelo. FUENTE: Visor ICV

Además, el nuevo PGOU venía ya muy condicionado por las preexistencias de un modelo urbanístico previo y muy expansionista, donde:

- Alrededor del Casco Urbano un crecimiento en anillos concéntricos.
- A lo largo de la Carreteras N-340, N-232 y Ulldecona, para, aprovechando una infraestructura ya creada, establecer primordialmente industrias y talleres.
- A lo largo de la costa al norte y sur del Casco Urbano, aprovechando unos caminos rurales existentes y la facilidad de obtener agua del subsuelo.
- Unos procesos aislados apoyados en localizaciones estratégicas: Colonia Europa, Urbanización de la Ermita y Polígono Industrial Planes Altes.

El nuevo Plan General propuso reconducir la dinámica expansionista, en cuanto a extensión descontrolada en el espacio, hacia un proceso de completar lo inacabado, es decir, concentrar los esfuerzos y recursos en consolidar las frágiles estructuras generadas por el modelo de crecimiento urbano anterior.

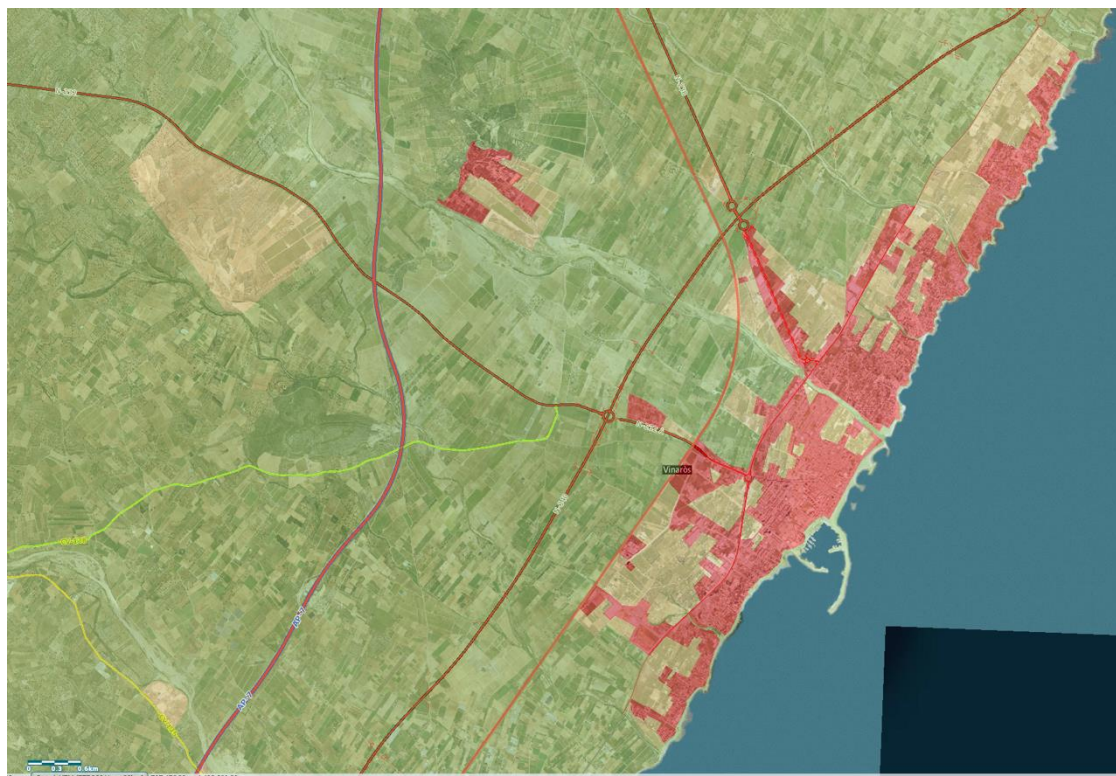


Fig 13. Ortofotografía año 2003 + Clasificación del Suelo. FUENTE: Visor ICV

Los déficits que heredaba la ciudad en ese momento eran tan importantes como lo es la poca sensibilidad que, en general, se tenía al respecto. Déficits en infraestructuras, viarias, de abastecimiento de agua, alcantarillado, depuración, vertido de residuos, zonas verdes, dotaciones y equipamientos; fruto de los desajustes producto de la incontrolada explotación del medio, como:

- La degradación de la playa, hasta su total desaparición, motivada por la utilización como cantera de grava barata para la construcción.
- La desaparición de una parte importante del paisaje costero y de los accesos al mar.
- La proliferación de vertederos descontrolados, en la costa y cauces.
- El descuido por el patrimonio histórico, arqueológico y arquitectónico.
- Las industrias junto al núcleo urbano, polucionando y generando un permanente riesgo de accidente.
- La degradación de espacios urbanos a causa de un descontrol en su ocupación, uso y entorno.
- La contaminación y salinización de las aguas subterráneas como consecuencia del abuso de los pozos de captación y pozos negros.

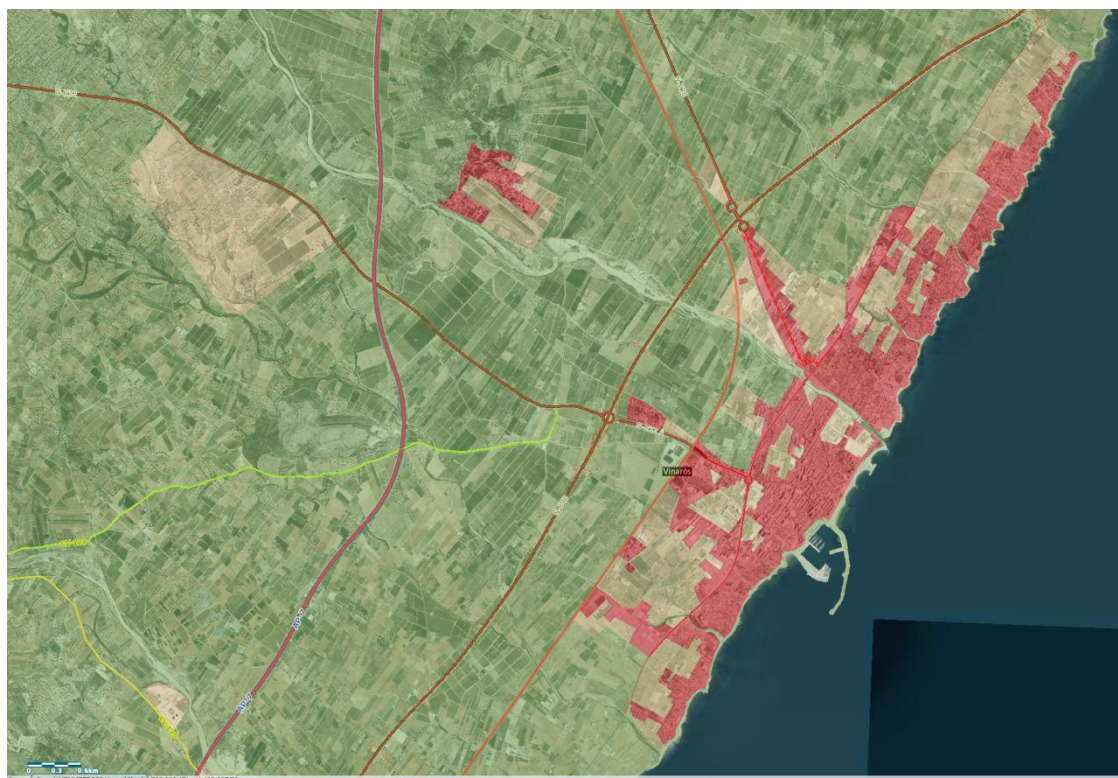


Fig 14. Ortofoto año 2015 + Clasificación del Suelo. FUENTE: Visor ICV

La principal estrategia del Plan era la de consolidar, compactar, equidistribuir los equipamientos, mejorar las condiciones del medio urbano y natural del territorio, para incidir directamente en la mejora de la calidad de vida, y tratando de reposicionar la capitalidad de Vinaròs como centro del área funcional del Baix Maestrat.

El Plan tradujo esa estrategia principal en propuestas muy concretas y específicas:

- Una legislación normativa y unas ordenanzas que permiten modos y prácticas de mejor buen gobierno y policía en la ciudad, mejorando no sólo en su imagen externa, sino en su propia funcionalidad y confort de los habitantes.
- Un diseño de la Red Estructural o primaria con clara defensa de las redes de comunicación de carácter supra-municipal.
- Unas previsiones en todos los niveles de servicios, dotaciones y equipamientos previstos para una utilización de ámbito comarcal.
- Especialización en esos servicios para abarcar una amplia oferta, y por tanto tengan el máximo poder de atracción.
- Organización estratégica de los usos en el territorio con los siguientes criterios:
 - Mantenimiento de las cinco categorías de usos principales: Agrícolas, urbanos, turísticos, industriales y naturales.
 - Permanencia de la distribución espacial de los usos en el territorio; en el frente marítimo los urbanos y turísticos; en las principales carreteras los industriales;

Urbanizaciones aisladas en la Ermita y Vistabella; el Polígono industrial de Planes Altes; los agrícolas y ganaderos.

- Especialización de los suelos en base a dichas categorías de usos y actividades, con ordenanzas que garanticen al máximo la no interferencia entre ellos, fundamentalmente en lo que respecta a las actividades calificadas.

El nuevo PGOU deja atrás una vieja aspiración especulativa generadora de rentas ilimitadas, para reencontrarse con los valores auténticos y permanentes, con independencia del proceso fluctuante del mercado inmobiliario; atribuyendo a la ciudad una estructura refugio y encuentro para los avances culturales, tecnológicos, sociales, económicos y ambientales.

Se abre, por tanto, la posibilidad de nuevas dinámicas ligadas a la educación, cultura, deporte, ocio, servicios sanitarios, sociales, administrativos y comerciales, para convertir a la ciudad de Vinaròs como capital comarcal.

Si se alza la vista, la ciudad de Vinaròs tiene una posición geoestratégica respecto el denominado Arco Mediterráneo, juntamente con las ciudades de Castellón, Tortosa y Tarragona, para la articulación entre los dos grandes polos de atracción que son Valencia y Barcelona.

Complejidad Funcional y Diversidad de Usos (OE 2.2)

El diagnóstico sobre el modelo territorial, de ocupación y urbano anterior al nuevo PGOU, planteó como cuestión prioritaria la organización espacial de los principales usos detectados, que respondían a dinámicas económicas, sociales y territoriales, como:

- USOS AGRÍCOLAS Y AGROPECUARIOS
- USOS RESIDENCIALES Y TERCARIOS
- USOS RESIDENCIALES Y TURÍSTICOS
- USOS INDUSTRIALES

Donde, respondiendo a la especialización del territorio y de los diferentes usos del suelo, el nuevo PGOU mantuvo inalterables determinadas tendencias, como:

- Usos agrícolas y agropecuarios al oeste de la Carretera Nacional 340.
- Usos residenciales y terciarios alrededor del Puerto, entre el río Cervol, la Plaza de Toros y hacia el este entre la Carretera de Morella y el Camino Capçades, hasta la vía ferroviaria.

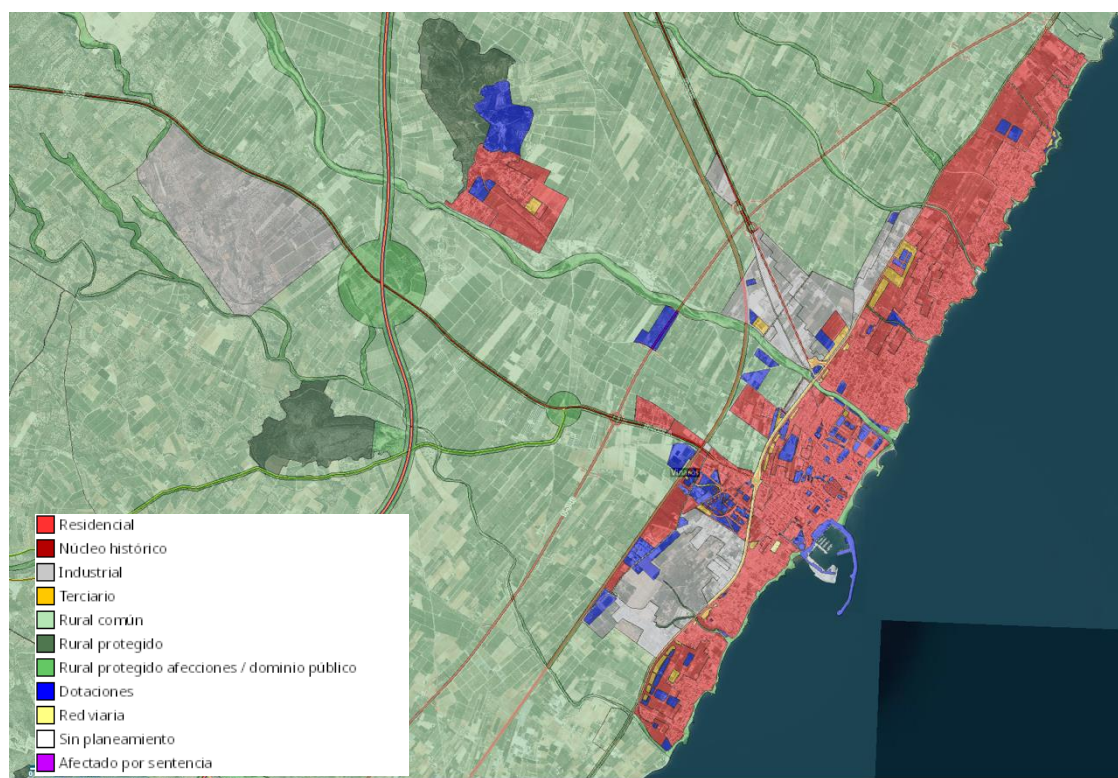


Fig 15. Ortofoto año 2020 + Zonificación del Suelo. FUENTE: Visor ICV

En tal caso, el Plan General nuevo organizó dichos usos estableciendo normas frente a las manifiestas incompatibilidades de unos con respecto los otros y de alguno de ellos con el medio ambiente y la calidad de vida.

La organización espacial y sectorial del término municipal, podríamos denominarlo como algo más agrícola y algo menos industrial; y algo menos turística que el conjunto del espacio

económico en el que se integra. Al sur de la ciudad se emplaza el área más nítidamente turística, que va desde Peníscola hasta Benicarló; Al noroeste se encuentra la puerta dels Ports- Maestrat; desde ella, se extiende un arco que va desde Benicarló hasta Alcalà, pasando por La Sènia y Rosell, en la que destaca la enorme potencia de la industria del mueble.

Espacio público y accesibilidad (OE 2.3)

Los espacios libres públicos están distribuidos de manera poco uniforme en lo largo del término municipal, siendo aquellos de mayores dimensiones los que se aproximan y concentran en la zona de costa, y por tanto próximos también al centro histórico.

En las áreas más hacia el interior de casco histórico sea producido un mayor desarrollo de espacios libres públicos, donde los espacios libres al sur del centro histórico respecto al norte, son menos y menores en dimensión, con un mayor porcentaje de espacios sin ejecutar.



Fig 16. Estado dotaciones. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico

El Plan Especial de Protecciones del Casco Histórico hace un análisis interesante, relacionando los espacios adscritos a la red secundaria del PGOU en una clasificación “escala ciudad” o “escala barrio”. Esta clasificación (espacio “de ciudad” o “de barrio - proximidad”), responde a la anexión a la trama del espacio público y no tanto a razones de superficie, de modo que se encuentran algunos espacios de dimensiones reducidas que por su valor histórico, o su proximidad a equipamientos o vías de comunicación principales, como espacios de ciudad, mientras que, a la inversa, otros de dimensiones mayores, al encontrarse dentro de una red secundaria y sin presencia de otros elementos atractores de población próximos, se han considerado espacios de barrio.

Espacios de ciudad	
Plaza Primero de Mayo	25 250 m2
Paseo de Colón	26 000 m2
Plaza de San Antonio	5 400 m2
Plaza de San Agustín	2 040 m2
Plaza de San Telmo	963 m2
Plaza Jovellar	1 720 m2
Plaza Parroquial	1 300 m2
Plaza San Valente	1 450 m2
Plaza de los Tres Reyes	1 715 m2
Ensanche de la calle San Cristobal (parada del autobús)	520 m2
Plaza de l'Hort dels Escribano	2 800 m2
Calle Villareal	975 m2
Ruinas del Convent de San Francesc	5 127 m2
Ensanche de la calle Muralla	3 840 m2

Espacios de barrio o de proximidad	
Plaza de la Constitución	1 215 m2
Plaza Agustín Comes	525 m2
Jardines de la Torre Ballester *	3 065 m2
Jardines de la calle de Andorra	1 635 m2
Final de la Calle San Sebastián (c/San Sebastián, 30)	805 m2
Tramo del paseo de J. Rivera	710 m2
Calle Padre Boyer	1 560 m2
Parcela en Calle del Puente, 39	279 m2
Jardín junto al juzgado de primera instancia	1 700 m2
Conjunto urbano "Dones de la Mar"	1 137 m2
Interior de manzana entre las calles Remedio, Ángel y San Pascual *	1 382 m2
Interior de manzana entre la calle Almas y el paseo de Jaume I *	2 072 m2
Interior de manzana entre la calle de la Mare de Deu, la calle Puente y la avenida de la Libertad *	1 703 m2

Fig 17. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico

Los espacios de ciudad tienen la capacidad de establecer núcleos de relación y actividad, en muchos de los casos su dimensión les otorga un potencial multifuncional alto, y de su diseño depende su capacidad de cumplir con las funciones de espacios libres principales. En cambio, los espacios de barrio o proximidad, por norma, sirven a los usuarios de áreas próximas, y su función es mucho más directa, la de permitir desarrollar actividades relacionadas con la vida diaria.

El PMUS de Vinaròs incorpora un Plan de accesibilidad que actualiza las condiciones exigibles a los edificios y espacios públicos. Además, el Plan Especial de Protección del Casco histórico de Vinaròs también aborda la accesibilidad a los equipamientos en su ámbito de actuación.

Los nuevos planes de accesibilidad tienen el objeto de seguir avanzando respecto anteriores planes aprobados y con grado de desarrollo:

- PMIA-06. Plan Municipal Integral de accesibilidad. Fundación CEDAT. Septiembre 2006.
- PIP-12. Proyecto sobre Plan Integral de Accesibilidad Básico. Vinaròs (Castellón). Plan PIP. Marzo 2012

En general el municipio no presenta pendientes importantes. Los problemas de accesibilidad derivados de desniveles se concentran en los accesos a las playas, al estar situado el casco urbano elevado con respecto a estas.

Costa Sur:

- La ausencia de morfología urbana impide la existencia de trazados continuos para los itinerarios peatonales interiores, lo que obliga a la utilización de las vías perimetrales con tráfico motorizado. La población que reside habitualmente en esta zona carece de comunicación peatonal accesible con el núcleo urbano y los servicios.
- En general toda la zona y, en particular, el área de camping carece de itinerarios peatonales accesibles para llegar al mar.
- La vía que discurre junto a la playa tampoco resuelve las condiciones para poder caminar con seguridad e interrumpe su recorrido en la Cala Puntal.

Costa Norte:

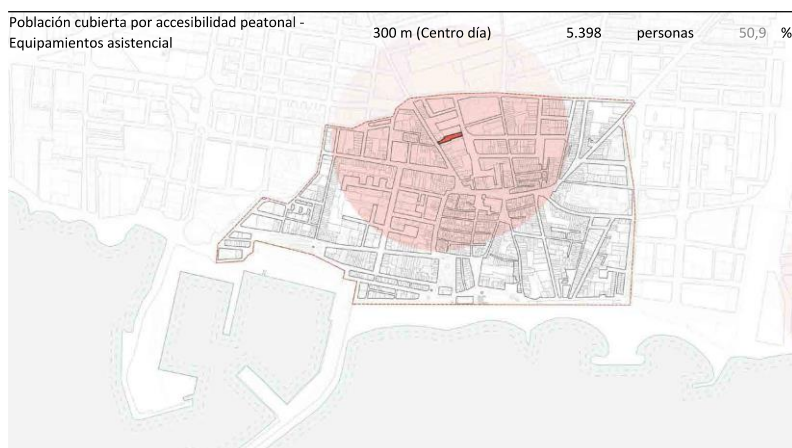
- Los itinerarios peatonales deben convivir con los motorizados en vías cuyas estrictas dimensiones dificultan la seguridad del peatón.

Playas:

- Todas ellas tienen posibilidad de acceso con coche o autobús urbano y existen aparcamientos próximos, pero los itinerarios peatonales no son accesibles en general, salvo en los tramos de vía que se han urbanizado.
- Al menos una de las playas determinada como viable para ser accesible debe disponer de un punto accesible para todas las personas. El punto accesible se situará en zonas que cuenten con servicios de información, vigilancia y salvamento.

Casco Histórico:

- Los equipamientos educativos, tanto de primaria como de secundaria, dotan de una manera correcta a la gran mayoría del ámbito del casco antiguo.
- Los equipamientos de carácter cívico y cultural, se concentran en la parte central, dejando los límites norte y sur del casco urbano sin la cobertura adecuada.
- Inexistencia de instalaciones deportivas públicas dentro del ámbito del Plan Especial del Casco histórico, debido en gran medida a las características del tejido urbano y que los espacios libres vacantes son demasiado reducidos.
- La existencia de instalaciones deportivas próximas a los límites del ámbito de Casco Histórico, puede que su influencia pueda ser considerada insuficiente.
- La accesibilidad peatonal al Hospital Comarcal desde el ámbito del Casco Histórico en nula.
- En cambio, la accesibilidad al Centro de Salud es buena, ya que está ubicado de forma bastante céntrica dando cobertura a todo el ámbito, aunque dejando la zona norte sin una cobertura adecuada.
- El análisis de la accesibilidad peatonal de los equipamientos asistenciales (centros de día) es buena, ya que su ubicación céntrica permite la accesibilidad a la mitad de la población. No obstante, existe la necesidad de ubicar nuevos equipamientos asistenciales repartidos por el ámbito del casco urbano para ampliar la cobertura poblacional de los mismos.



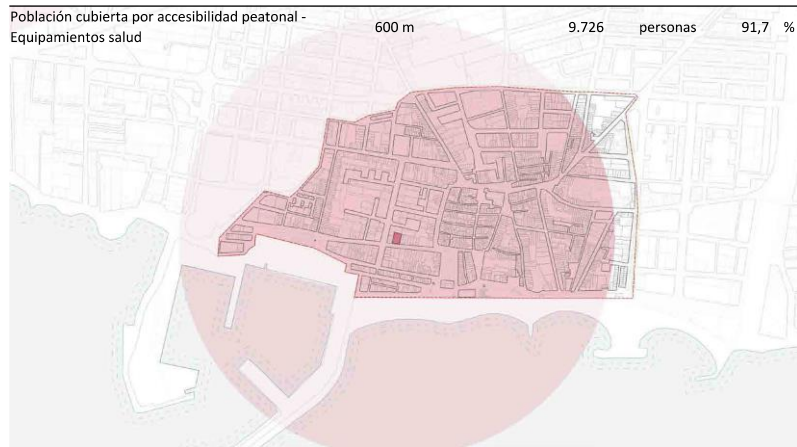


Fig 18. Accesibilidad peatonal población cubierta. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico

Medio Ambiente Urbano y Contaminación (OE 2.4)

En cuanto al arbolado y vegetación urbana, dentro del centro histórico se detecta presencia de esta tanto en las plazas existentes como en parte del tramo de la calle Mayor. No obstante, la superficie vegetal es insuficiente pudiéndose ampliar colocando un mayor número de alcorques o recurriendo a una tipología de arbolado que arroje más sombra en las plazas y zonas de estar. La gran problemática del centro histórico es que la alta densidad del conjunto urbano dificulta la aparición de verde que pueda contrarrestar la contaminación producto de esa densificación. En este sentido, se puede recurrir a estrategias vecinales, en la que los propios ciudadanos saquen las plantas al balcón o los rellanos, contribuyendo de esta forma también a mejorar la imagen urbana.

El modelo de movilidad basado en el uso preferente del vehículo privado motorizado, hace que la excesiva presencia del coche afecte a la ciudad, por quitar espacio al peatón y a otros vehículos de movilidad blanda, el empobrecimiento de la calidad del espacio público, y la contaminación del aire. En este sentido, vías principales como la de Sant Francesc o País Valencià, podrían adecuar su espacio público haciéndolo más amable para el peatón, cuidando los fondos de perspectiva, y añadiendo vegetación.

La insuficiente vegetación o su falta de función dentro de la ciudad, siendo en muchas ocasiones meramente ornamental. Tampoco existe dentro de la ciudad un gran espacio público verde, y libre para la creación de eventos, encontrándose los espacios más interesantes en este sentido muy alejados del centro urbano: el parque de Fora del Forat, y el de la plaza de Toros. No obstante, la ciudad posee espacios de oportunidad, actualmente abandonados o mal urbanizados, para el desarrollo de parques y espacios libres, como la plaza Juan Carlos I (de la que se hablará posteriormente), la plaza 1^{er} de Maig y la dársena, o el proyecto de parque central en la calle del Pilar.

Plano de vegetación y arbolado >
Fuente: Elaboración propia según
inventario municipal de zonas verdes

- Arbolado
- Caducifolios
 - Perennifolios
 - ▲ Coníferas
 - ✕ Palmeras
- Vegetación
- Plantas aromáticas y flore
 - Arbustos
 - Setos
 - ▨ Césped



Fig 19. Plano vegetación y arbolado. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico



Regeneración urbana (OE 2.5)

El Ayuntamiento de Vinaròs se encuentra actualmente en la elaboración y redacción del Plan Especial de Protecciones del Casco Histórico, como documento preceptivo para abordar de una manera integrada actuaciones de revitalización y puesta en valor de la ciudad compacta.

El ámbito incluido en este Plan Especial incluye sin embargo sólo a una pequeña porción del término municipal, que no es otra que la del espacio delimitado por las murallas del siglo XIX en torno a los asentamientos urbanos de mayor antigüedad de la ciudad. Este espacio, que ocupa cerca del 4,5% de la superficie total de suelo urbano y urbanizable, aglutina a cerca del 30% de la población de Vinaròs y reúne sus principales activos culturales, patrimoniales y económicos.

El ámbito del Plan Especial se identifica con el casco antiguo del municipio que a su vez incluye el núcleo histórico tradicional fundacional de Vinaròs. En la organización funcional de la ciudad el casco antiguo es el principal espacio de referencia, en el que se encuentra gran parte de las dotaciones, pero también servicios de todo tipo, especialmente comerciales. Es pues un área que genera dependencias marcadas sobretodo respecto a los desarrollos de las urbanizaciones costeras al norte y sur del núcleo principal.

Áreas homogéneas según origen.
Fuente: Elaboración propia según
M.A. Baila Pallarés, Lloc, Vila i
Ciutat. Evolució urbana de Vinaròs

Legenda:

Ámbito del Plan Especial
Recinto amurallado medieval
Muralla carlista restos conservados
Muralla carlista trazado

Áreas morfológicas según formación
Espacio medieval amurallado s.XIII-XVI
Arrabales-derribo de murallas s.XVI-XVIII
Expansión de arrabales-murallas carlistas s.XVIII-XIX
Desarrollos s.XX-XXI

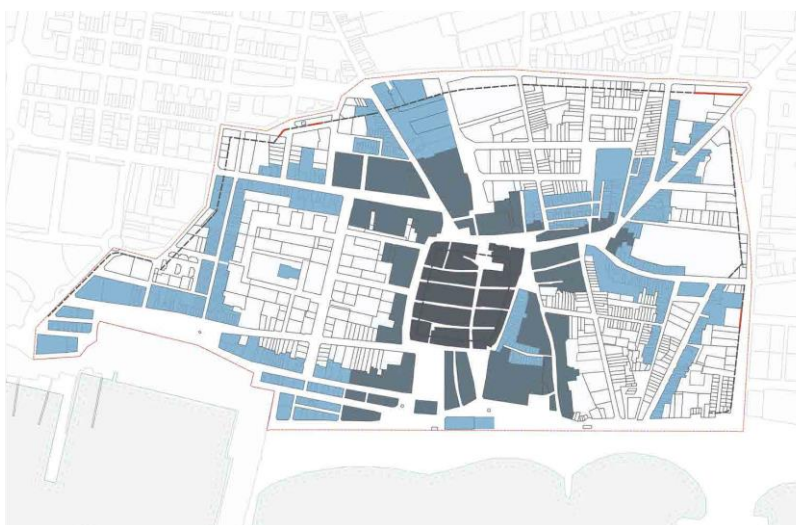


Fig 20. Áreas homogéneas según origen. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

Según los análisis que se desprenden del PE el ámbito de estudio se puede clasificar en cinco categorías diferenciadas según las características de tejido urbano morfológicamente homogéneas, que son las siguientes:

- Centro histórico: tejido de calles con sección mínima, parcelario homogéneo en cuanto a dimensiones y proporciones, fuerte presencia de tipologías edificatorias históricas (tipos 1, 2 y 4, ver apartado correspondiente en análisis del parque edificatorio). Contiene las edificaciones históricas de mayor valor.

- Arrabales: trazado de calles adaptado a antiguos trazados de caminos y barrancos, de ancho algo mayor que en el centro histórico. Parcelario menos regular que en el centro histórico. Prevalcen las edificaciones tradicionales o herederas de estas, mayor persistencia de viviendas unifamiliares.
- Arrabales-conjuntos singulares: son un subtipo dentro de la morfología de arrabales y su escisión dentro de este grupo responde a una homogeneidad mucho mayor que el del tejido de arrabales en general. Se han identificado 4:
 - Sant Josep: destaca la homogeneidad tipológica de las edificaciones (tipo 1) y la alta regularidad del parcelario.
 - Santa Bàrbara: parcelario de menores dimensiones y proporciones pero mantiene la forma rectangular, edificaciones de tipología 1.
 - Carreró-Carme: parcelario de dimensiones realmente mínimas, de geometría con proporciones más cuadradas.
 - Santa Rita: el desarrollo de esta calle se debe a una operación urbanística de los frailes agustinos en el s.XIX. Conserva la homogeneidad tipológica de edificaciones (tipo 1) y destaca el buen estado de estas.
- Contemporáneo: tejidos desarrollados en los últimos 50 años, dimensiones de viario mucho mayores que en los tejidos de arrabales. Edificación predominante en bloques de vivienda plurifamiliar pero también encontramos viviendas unifamiliares que no se corresponden con las tipologías históricas identificadas, ya sea entre medianeras o incluso aisladas en parcela. En esta categoría se han incluido tejidos como los de las calles Ànimes-Sant Sebastià que a pesar de ser calles formadas como arrabales han sufrido un grado de transformación tal que no es fácil asimilar las características que presentan actualmente con las descritas sobre arrabales.
- Tejido mixto o arrabales altamente transformados: son áreas cuyo origen se remonta a los arrabales camineros (calles Pont, Pilar i Sant Francesc) o marineros (Santa Magdalena) y que presentan ciertas características herederas de este origen como es la presencia notable de tipologías históricas, pero que al mismo tiempo conviven con las características del tejido contemporáneo. La renovación del tejido edificado en estas áreas ha generado distorsiones en el parcelario y en mayor medida en el paisaje urbano.

La identificación de estas áreas diferenciadas se ha realizado en base al análisis morfológico y apoyado en los resultados del estudio de paisaje. La clasificación permitirá el otorgamiento de normativa específica con tal de preservar los valores encontrados en cada una de ellas. Tendrán especial relevancia las áreas identificadas como tejidos mixtos o arrabales altamente transformados en los que se perseguirá mantener un equilibrio entre la renovación del tejido y la puesta en valor de sus especiales características como espacios altamente representativos del casco antiguo, pero en peligro de transformación excesiva.

Áreas homogéneas según
morfología. Fuente: Elaboración
propia

- Arrabales
- Arrabales-Conjunto singular
- Centro Histórico
- Contemporáneo
- Tejido mixto

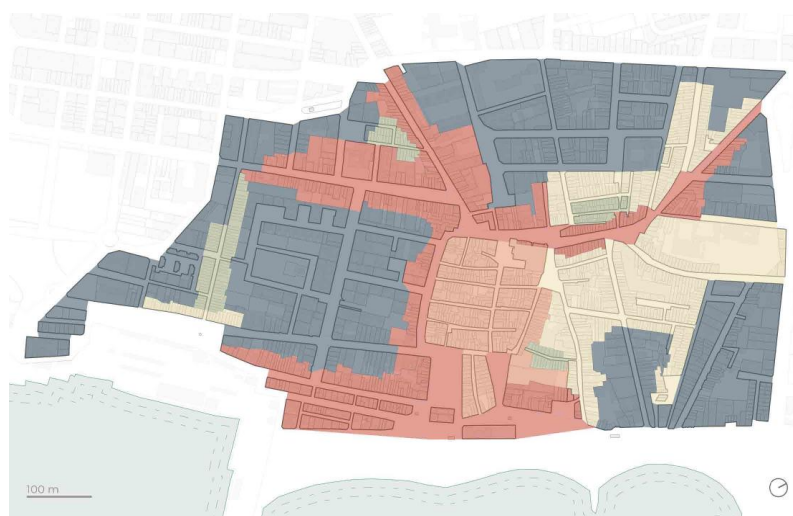


Fig 21. Áreas homogéneas según morfología. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

En lo relativo a las edificaciones y su altura, la mayor parte de las edificaciones del ámbito (72%) tienen un número de plantas sobre rasante inferior a las 5, y únicamente el 3,5% sobrepasan las 9 alturas. Pese a estos datos la incidencia de la problemática derivada de la diferencia de alturas entre las edificaciones del Casco Antiguo es muy relevante, con una gran cantidad de medianeras vistas. Las alturas edificadas en muchos casos, rebasan lo que dicta el PGOU en vigor, quedando fuera de ordenación por exceso de alturas.

Alturas de la construcción (nº plantas) >
Fuente: Elaboración propia a partir
de datos de catastro

- 1 - 2
- 3 - 4
- 5 - 8
- 9 - 12
- 12 - 17



Fig 22. Alturas de la construcción. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

El uso predominante de las edificaciones consideradas (según datos recogidos de Catastro en 2018) es el residencial, con casi el 80% de las parcelas dedicadas mayoritariamente a este uso, que se traduce en una ocupación en planta de poco más del 60%.

Pese a ello el ámbito se caracteriza por una elevada mezcla y convivencia de usos, es el centro neurálgico de la ciudad (y punto de referencia comarcal) con multitud de comercios, servicios. De los usos no residenciales predominan los de almacén-estacionamiento, comercial y suelos sin edificar con alrededor del 20% cada uno y tras estos el uso industrial (15,9%), oficinas (8,8%), y ocio-hostelería (3,3%) el resto de usos tienen una incidencia mínima (según datos de catastro).

Dado que el uso predominante (exceptuando al residencial) en el ámbito es el comercial, se ha realizado un mapeo de las edificaciones según los usos que acogen. Como resultado se ha obtenido que casi un 40% de las parcelas acogen o son capaces de acoger usos mixtos (residencial + comercio/terciario). También se puede observar cómo existen ciertas áreas casi exclusivamente residenciales como son los arrabales singulares (Carreró, Santa Bàrbara, Sant Josep y Santa Rita) y buena parte de las calles Àngel, Sant Pasqual, Sant Sebastià y Ànimes. Este hecho puede estar muy relacionado con la morfología parcelaria (dimensiones mínimas en los arrabales singulares) y con otras cuestiones relativas al entorno.

	Vivienda	Vivienda + Comercio	Terciario	Otros	Suelo
Residencial	52,5 %	38,5 %	3 %	2,5 %	3,5 %
Terciario (comercio, oficinas o talleres)					
Residencial + terciario					
Otro					



Fig 23. *Uso de la edificación adaptada FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs*

El sistema de dotaciones y equipamientos establecido por el Plan General de Ordenación Urbana de Vinaròs en el ámbito del Plan Especial distingue entre viario, zonas verdes y equipamientos, donde su estado de ejecución queda lejos del horizonte previsto en el PGOU.

Sistema de dotaciones del PGOU de
vinaròs. Ejecución

Fuente: elaboración propia

- Equipamientos ejecutados
- Equipamientos no ejecutados
- Zonas verdes ejecutadas
- Zonas verdes no ejecutadas
- Espacio público ejecutado
- Espacio público no ejecutado



Fig 24. Sistema dotaciones PGOU Vinaròs. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

Por otro lado, existe otra zona urbana denominada área del Puig, en el que también se ha producido cierto crecimiento desordenado de casas y de transformaciones agrarias, donde en 2008 se redactó un Plan Especial de Protección de la Ermita y su entorno, no consiguiendo la aprobación por la Generalitat Valenciana, ya que el entorno de protección arqueológica del poblado Ibérico entró en contradicción con una zona urbanizada.

Para finalizar, cabe recordar que el Ayuntamiento de Vinaròs se encuentra inmerso en la redacción del PRUMS -Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible, que con una visión más integrada y con mayor alcance, recogerá de una manera pormenorizada actuaciones prioritizadas e incorporará el contenido de PE de Protecciones del Casco Histórico.

Calidad y Sostenibilidad de los Edificios (OE 2.6)

En lo referente al uso de energías renovables sobre los edificios, únicamente se considera favorable en todas aquellas edificaciones construidas a partir de 2007 y en concreto a la entrada en vigor del Código Técnico de la Edificación, que hace preceptiva la instalación de energía solar térmica en edificación residencial para agua caliente sanitaria. En el caso del casco antiguo de Vinaròs únicamente el 2,37% son posteriores a la entrada en vigor del CTE.



Fig 25. *Uso energías renovable* FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

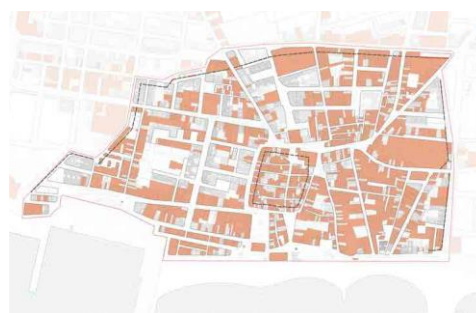


Fig 26. *Edificaciones anteriores 1979* FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

Por otro lado, nos encontramos con un gran parque edificado con anterioridad 1979, año de entrada en vigor de la norma NBE-CT-79 sobre condiciones térmicas. A partir de entonces fue preceptivo construir con un mínimo de aislamiento térmico, por lo que en las edificaciones construidas con anterioridad a la norma existen altas posibilidades de no contar con aislamiento térmico en la envolvente. En el caso del casco antiguo de Vinaròs el 75,15% de las edificaciones son anteriores a la norma.

Según los datos sobre las certificaciones energéticas realizadas en el ámbito de estudio (app.enerfund.es), se ha comprobado que el número de ellas con una calificación alta (a-b-c) es anecdótico. Además el resto de calificaciones, medias bajas, están distribuidas de manera uniforme por todo el ámbito.

	A	B	C	D	E	F	G
% certificados ámbito	0%	0,3 %	2,1 %	7,4%	46,9 %	9,4 %	33,9%

DAFO de modelo de ciudad

EJE 2. MODELO DE CIUDAD

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,3 / 5	Déficit de infraestructuras y servicios urbanos, por inexistencia de ellos o por su falta de adecuación a las nuevas realidades y demandas de la población. Parque edificatorio deficiente. Elevada tasa de edificios de viviendas y destinados a otros usos ineficientes energéticamente y con problemas de accesibilidad.	Valoración de 3,7 / 5	Déficit de infraestructuras y servicios urbanos. Puede tratarse de la inexistencia de ellos o de la adaptación a las nuevas realidades y demandas de la población.
Valoración de 4,0 / 5	Parque edificatorio deficiente. Elevada tasa de edificios de viviendas y destinados a otros usos ineficientes energéticamente y con problemas de accesibilidad. Modelo de desarrollo urbano de las últimas décadas sectorial y monofuncional, con los consiguientes problemas de movilidad, proximidad, gasto energético y sostenibilidad.	Valoración de 3,3 / 5	Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adoptar medidas como la creación de corredores ecológicos y combatir la pérdida de la biodiversidad.
Valoración de 3,5 / 5	Contaminación de determinados ámbitos de suelo. Determinados espacios urbanos que presentan elevados índices de contaminación, sobre los que es preciso actuar.	Valoración de 3,1 / 5	Centro urbano degradado y/o en proceso de abandono, como consecuencia de unas dinámicas supramunicipales de desplazamiento de los hogares a zonas periurbanas.
Otros comentarios	Planificación inadecuada con expansión no ordenada, dispersión zona turística, déficit de zonas verdes, impacto medianeras y mala conectividad.	Otros comentarios	Falta de política urbanística, con un crecimiento desordenado y disperso y degradación de barrios.
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	

Valoración de 3,6 / 5	Ciudad compacta, especialmente, en los centros urbanos, con una trama urbana que facilita el encuentro ciudadano, la movilidad sostenible y la actividad.	Valoración de 4,3 / 5	Programas de ayudas y fondos autonómicos, nacionales y europeos para promover un desarrollo urbano equilibrado, sostenible e integrado. Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un modelo de ciudad más sostenible. Integración de las zonas turísticas y costeras con las infraestructuras de comunicación de las ciudades. Programas y fuentes de financiación para la conservación del patrimonio arquitectónico.
Valoración de 3,1 / 5	Riqueza del patrimonio urbano y arquitectónico con un alto valor histórico, artístico y cultural, que constituyen activos de gran potencialidad y seña de identidad local. Aceptación generalizada de la importancia de la participación de sociedad civil, administraciones y sector privado en la producción de ciudad sostenible.	Valoración de 4,1 / 5	Potencialidad de las grandes ciudades como punto de atracción para ciudades cercanas (red policéntrica). Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando el equilibrio entre el área urbana y rural para evitar la cogestión en las ciudades y la despoblación de las zonas rurales.
Valoración de 3,0 / 5	Conciencia social sobre la necesidad de pensar en un modelo de ciudad más sostenible	Valoración de 4,0 / 5	Difusión y potenciación de la cultura, deporte, gastronomía, patrimonio, fiestas tradicionales de los pueblos y ciudades de España.
Otros comentarios	Flexibilidad del plan general, ciudad próxima al mar, calidad de vida y ubicación estratégica.	Otros comentarios	Bulevar CN-340 eje vertebrador, áreas industriales, destino turístico inteligente, Vinalab innovación, planes en redacción y adaptación de la ciudad a los ODS.

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos *debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades*, que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia.

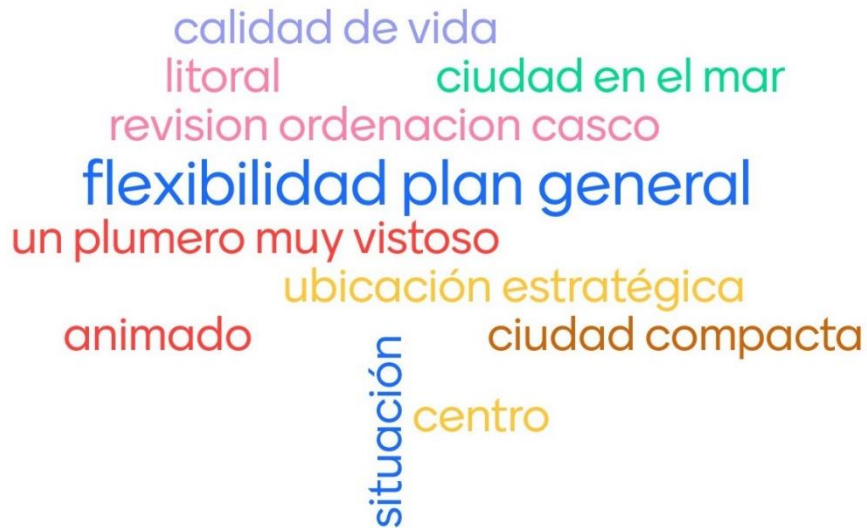
Nube debilidades:



Nube amenazas:



Nube fortalezas:



Nube oportunidades:



Resultados de entrevistas a entidades sociales

- Dentro de la trama urbana de Vinaròs se le da un valor muy positivo al Paseo Blasco Ibáñez, el cual conecta el municipio con el mar, pero también se echa de menos que este paseo esté más adaptado al cambio climático, con vegetación u otros elementos refrescantes que hagan del espacio un sitio confortable en los meses más calurosos.
- Sobre el paseo, que ha sido muy bien valorado, se señala que debería tener una mayor continuidad hacia el norte y el sur del litoral, conectando con otros sitios del municipio, y haciendo recorridos peatonales y carril-bici que facilite moverse por entornos más amables.
- En cuanto al casco urbano, en términos generales se habla de que existe cierto desorden en cuanto a infraestructuras de servicios, con instalaciones de cableado en mal estado y que dan una imagen degradada de algunas calles.
- Se manifiesta la existencia de calles con conflicto de convivencia, entre peatones y coches, así como también calles con saturación de aparcamientos, lo que da también una mala imagen.
- En las playas se señala que existe una carencia de infraestructuras y en concreto en la Playa de Fora del Forat existe una carencia de servicios y tratamiento de este espacio, dando actualmente una sensación de abandono.
- En el municipio hay suficientes espacios públicos pero, por otro lado, estos necesitan mayor arbolado, sobre todo en determinadas calles. En general, se echa de menos más implantación de vegetación en los espacios urbanos.
- En cuanto a equipamientos, también se señala que para el municipio de Vinaròs estos son suficientes y diversificados, aunque determinados equipamientos como el Auditorio, la Escuela de Música o la Piscina Municipal podrían tener una reforma o remodelación para que estén adaptados y den un mejor servicio. Se echa de menos un equipamiento vinculado a la población joven o vinculado a las entidades sociales, con una vertiente dinámica y cívica.
- Se señala que el municipio cuenta con un catálogo de bienes patrimoniales con mucho potencial, pero que muchos de estos edificios están sin uso o no tienen un plan director para dotarlos de contenido, para así garantizar que no acaben cayendo (antigua Lonja o Molí de Noguera).
- No es identificado por los grupos de personas entrevistadas que el municipio cuente con zonas segregadas, solo se habla de determinadas calles y edificios concretos de vivienda en mal estado (se habla de las “casas baratas”) donde existe una mayor concentración de población con pocos recursos, pero en términos generales el municipio de Vinaròs no cuenta con fuertes desequilibrios urbanos.
- El municipio, piensan que no está adaptado a nivel climático, aunque sí existe un consenso en cuanto a que ha ido mejorando a lo largo de los años el tratamiento urbano de la ciudad.
- Se habla de la plaza del mercado como una plaza en la que actualmente existe una problemática en cuanto a ocupación de terrazas y mal estado de esta por suciedad, mucho ruido y poco cuidado del entorno. Esto ha provocado que para las personas entrevistadas actualmente sea un sitio con una mala imagen.

Resultados de entrevistas a administración local

- Si bien se valora como ajustada la red de equipamientos se plantean los siguientes retos:
 - Necesidad de un auditorio que de servicio relativo a la escala del municipio.
 - Pese a la existencia de un elevado número de parques infantiles, se expone la necesidad de incrementar las zonas verdes del municipio, renaturalizar, y se explica que existen muchas zonas verdes en planificación, el problema es que estaban relacionadas con

- PAI's que se han quedado sin desarrollar y que pasar esas zonas verdes a gestión directa es muy complejo.
- Tanto equipamientos como servicios se encuentran, en general, en la zona del centro urbano quedando el resto de zonas de costa norte y costa sur deficitarias, por lo que se está planificando para equilibrar la red de equipamientos y espacios públicos de estas zonas.
 - Incrementar la intensidad de uso de muchos de los equipamientos (una propuesta posible para el plan de acción podría ser la realización de un mapa de equipamientos de municipio).
 - Mejorar la cohesión y equilibrio a nivel de equipamiento, espacios público y también movilidad.
- La valoración que se hace la accesibilidad del municipio es muy positiva y se destaca la colaboración de entidades sociales como COCEMFE y la existencia de Plan de Accesibilidad Municipal.
 - La ciudad tiene una buena red comercial y de hostelería y restauración, en este último sector se habla de que no es tan bueno como en Benicarló. Más allá de este enfoque al comercio y hostelería, se ve con claridad por parte de las personas entrevistadas la falta de suelo industrial que pueda atraer otras industrias productivas. Aquí de nuevo se hace la comparación con Benicarló, con un mejor sector industrial, diciendo también que, si bien Vinaròs tiene suelo disponible y una muy buena conexión con la A7, existe una gran dificultad de desarrollar ese suelo por el impacto ambiental, pero hay que buscar un equilibrio y compatibilidad entre economía y medio ambiente.
 - Una última necesidad relacionada con el modelo de ciudad sería la de posibilitar la unificación de los servicios de la administración local.
 - Muchos de los aspectos relacionados con cambio climático se van a tratar en apartados posteriores como el de movilidad.

Datos descriptivos

<p>Superficie total municipal (ha)</p> <p>95,46</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>56,962</p>	<p>Población en 2017</p> <p>28.292</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>17.816</p>	<p>Variación de la población 2006 – 2016 (%)</p> <p>4,87</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,94</p>
<p>Densidad Urbana. Nº de habitantes por hectárea de superficie de suelo urbano (hab./ha)</p> <p>43,35</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>34,31</p>	<p>Superficie de suelo urbano mixto discontinuo sobre suelo urbano mixto total (%)</p> <p>62,95</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>39,47</p>	<p>Densidad de vivienda por superficie de suelo urbano (Viv/ha)</p> <p>30,37</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>33,10</p>
<p>Compacidad urbana. Superficie construida total por superficie de suelo (m2t/m2s)</p> <p>0,68</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>0,73</p>	<p>Superficie construida de uso residencial por superficie de suelo (m2t/m2s)</p> <p>0,41</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>0,50</p>	<p>Superficie construida de uso residencial respecto al total (%)</p> <p>60,63</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>55,78</p>
<p>Densidad de viviendas previstas en las áreas de suelo de desarrollo (Viv/ha)</p> <p>36,30</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>18,13</p>	<p>Porcentaje de áreas de suelo de desarrollo respecto al total del suelo urbano (%)</p> <p>101,75</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>67,06</p>	<p>Suelo urbanizable delimitado respecto al total del suelo urbano (%)</p> <p>90,19</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>53,44</p>
<p>Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo de uso residencial respecto al total de suelo urbano (%)</p> <p>69,43</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>44,59</p>	<p>Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo de uso actividades económica (industrial o terciario) respecto al total de suelo urbano (%)</p> <p>31,63</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>18,09</p>	<p>Porcentaje del parque edificatorio por municipio con una antigüedad anterior al año 2000 (%)</p> <p>60,00</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>56,64</p>

Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana



**CAMBIO CLIMÁTICO
Y RESILIENCIA**

El calentamiento del sistema climático es inequívoco, atribuible a la actividad humana con una evidente certeza y está causado, esencialmente, por las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) provocadas por el uso de combustibles fósiles y el cambio en los usos del suelo.

*El aumento de las temperaturas y sus consecuencias, los grandes períodos de sequías, las inundaciones debidas a lluvias torrenciales, la pérdida del suelo fértil, el aumento de los incendios forestales y la elevación del nivel del mar, se sitúan entre algunos de los efectos más negativos que se vinculan en España, sin dificultad, al cambio climático y a los que el planeamiento territorial y urbanístico debe tratar de dar respuesta con carácter preventivo. **La mitigación de los efectos del cambio climático se muestra, por tanto, como una obligación y una urgencia, a la vez que la adaptación constituye una necesidad.** Porque, entre otros factores:*

- *El incremento de la urbanización y la reducción de la permeabilidad del suelo provoca una reducción de la capacidad de absorción del agua caída y un aumento de la velocidad de ésta hasta su llegada al mar. Esta reducción, junto con un aumento de los episodios de lluvia torrencial, aumenta la probabilidad de inundaciones en los sistemas urbanos.*
- *La recurrencia de períodos de sequía extrema durante largos períodos temporales compromete la organización de muchas ciudades y áreas metropolitanas y ello obliga a tomar medidas de distinto orden, algunas de carácter estructural. Una menor precipitación unida a*

una modificación en el régimen lluvioso y al incremento de la población y la actividad urbana, puede provocar disfunciones de distinta índole, si los sistemas urbanos no desarrollan medidas adecuadas para abordar el nuevo escenario hídrico que viene de la mano del cambio climático.

- *Las olas de calor tienen un efecto añadido cuando se conectan con el incremento de las temperaturas. Su impacto inmediato es el disconfort térmico, pero en casos extremos, con prolongados períodos de altas temperaturas puede llegar a suponer un incremento de enfermedades y de muertes. Las características de los materiales urbanos modifican el clima de las ciudades haciendo que la temperatura en éstos sea varios grados superiores a la temperatura de las áreas rurales. La combinación de las olas de calor con el mencionado efecto de la isla de calor incrementa el impacto sobre la salud de los ciudadanos.*
- *El incremento de las temperaturas viene acompañado, a menudo, de la transmisión de enfermedades vehiculadas a través de los alimentos. Hoy, las áreas urbanas acogen en el mundo a la mayor parte de la población. “Ellas” son las responsables, directa o indirectamente, de la mayoría de emisiones de gases de efecto invernadero (no menos del 70 %) producidas en el planeta. Estas emisiones son generadas principalmente para la producción*

de bienes y servicios utilizados por los consumidores, principalmente de rentas medias y altas; y para el mantenimiento de las funciones y la organización urbanas (transporte, gestión de flujos másicos y energéticos, etc.).

*Todos estos factores alertan también sobre la **oportunidad de la resiliencia, entendida como la capacidad de las comunidades para resistir, adaptarse y recuperarse frente a las perturbaciones de su entorno, concepto que resulta clave para enfrentar un clima cambiante y variable.***

*Por tanto, a la vista de todo lo señalado, se reitera la validez de la afirmación que sostiene que la lucha por la mitigación, adaptación y resiliencia frente al cambio climático se ganará o se perderá en las ciudades. **La llave para ralentizar y, en su caso, reducir el calentamiento global se centra en la manera de producir ciudad, en los estilos de vida empleados, en la gestión de los flujos metabólicos.***

*En definitiva, en una organización de las ciudades que permita encarar el futuro, con una mayor capacidad de anticipación y una reducción de las incertidumbres. En cualquier caso, aun conteniendo la emisión de gases de efecto invernadero las ciudades deberán adaptarse a los impactos antes enunciados, siendo para ellas un verdadero reto, como lo es también generar y aplicar una adecuada cultura de eficiencia energética. Una **planificación territorial y urbana que se adapta a los efectos del cambio climático y que avanza en su prevención permitirá optimizar y reducir el consumo de energía y de agua y ser más eficientes energéticamente.** Estos planes pueden ser, por tanto, los mejores aliados para reducir la contaminación del aire, del agua, del suelo y del subsuelo y para abonar una adecuada gestión de los propios recursos.*

Clima Actual y Proyecciones Climáticas (OE 3.1)

El área urbana de Vinaròs está afectada por riesgo de inundaciones, tanto de origen fluvial como de origen pluvial, siendo la primera derivada del desbordamiento de los cauces “regionales” de mayor envergadura y la segunda, consecuencia de fenómenos “relámpago” o “flash floods”, como episodios puntuales de lluvias torrenciales, que causan serios perjuicios en el ámbito urbano. Son problemas de escala espacial y temporal diferente.

Respecto a las inundaciones de origen fluvial, las cartografías de peligrosidad y riesgo de inundación vienen reflejadas en los planes supramunicipales de inundación: Plan de Acción Territorial de carácter sectorial sobre prevención del Riesgo de Inundación en la Comunitat Valenciana (PATRICOVA) y Sistema Nacional de Cartografía de Zonas Inundables (SNCZI), siendo esta última la que prevalece por estar desarrollada a mayor escala.

En la siguiente imagen se muestran las zonas inundables (Z.I.) del área urbana cuando por los ríos y barrancos que atraviesan los términos municipales circula el caudal asociado al evento extremo de 500 años de periodo de retorno (T500).

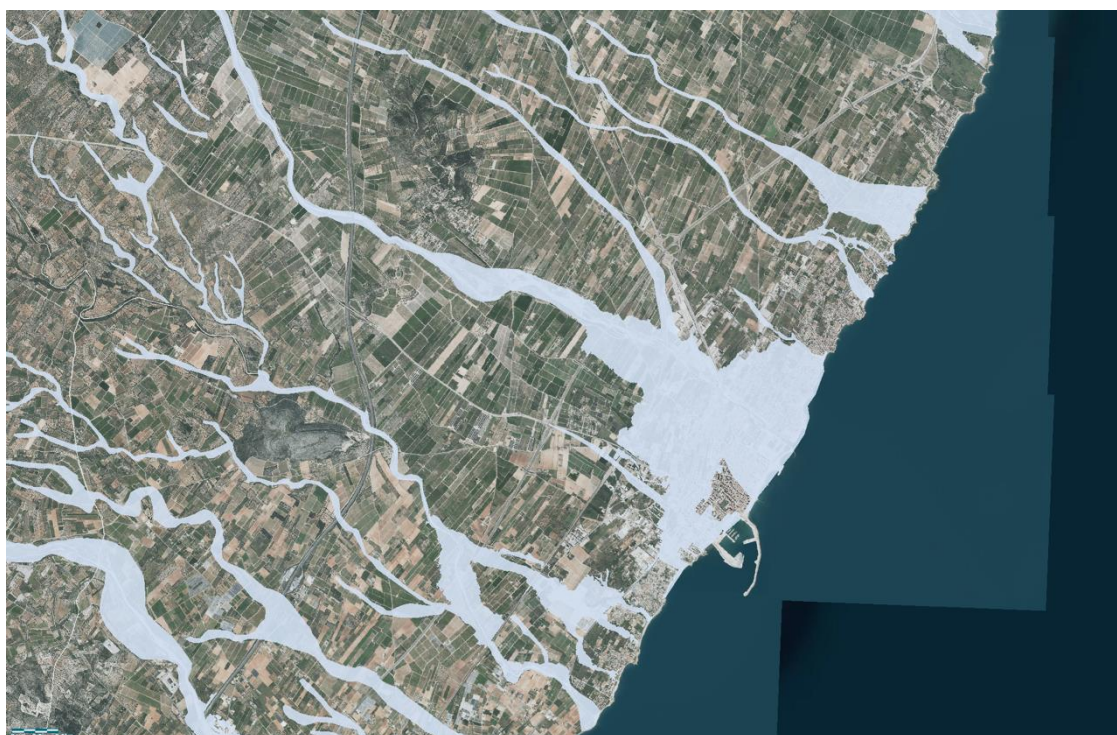


Fig 27. *Envolvente de peligrosidad por inundación. Fuente: PATRICOVA*

El Plan de Acción Territorial sobre prevención del Riesgo de Inundación en la Comunitat Valenciana (PATRICOVA) desarrolla una labor preventiva frente a las inundaciones. El mapa de riesgos contempla 6 niveles por combinación de dos variables, la frecuencia de la inundación y el calado o altura alcanzados por las aguas. Cruzando el riesgo con los usos actuales se obtiene el impacto actual de las inundaciones. El mapa de riesgos revela que en el término de Vinaròs, se identifica riesgo 1, 4 y 6 junto al río Cervol, riesgo 1 junto al barranco de la Barbiguera así

como al del Sòl de Riu, en ambos casos en las proximidades de sus desembocaduras al mar Mediterráneo.

De estos cauces, el que mayores consecuencias tiene para la localidad de Vinaròs cuando se desborda el agua es el del río Cervol, pues amenaza la zona urbana donde se concentra la mayor parte de la población. Tras el episodio de gota fría acaecido en octubre de 2000, se llevó a cabo la obra de encauzamiento del último tramo del Cervol (desde la carretera N-340 hasta la desembocadura). Además, se han tomado medidas en el desarrollo de algún programa de actuación integrada contemplando medidas correctivas necesarias en sus ámbitos, redactando para ello estudios de inundabilidad específicos.



Fig 28. Riesgos de inundación. Fuente: PATRICOVA

Mitigación del Cambio Climático (OE 3.2)

Vinaròs es un municipio adherido al Pacto de Alcaldes para el Clima y la Energía, con el objetivo general de reducción en un 20% de emisiones para el año 2020. Los datos de referencia de emisiones de CO2 del Plan de Acción identifican como prioritaria la disminución de las emisiones producidas en el sector del transporte y aquellas debidas a los consumos eléctricos de las edificaciones. Entre las medidas concretas están la peatonalización de las calles del casco histórico de manera que se prioricen los desplazamientos a pie en los trayectos cortos, la instalación de cubiertas solares fotovoltaicas en edificios, y la planificación de la movilidad.

Respecto del consumo de energía, no existen instalaciones de energías renovables (EERR) en el término municipal para consumo general. Las energías utilizadas son la eléctrica de la red convencional y los combustibles fósiles.

Sobre el patrimonio construido en un ámbito urbano consolidado son posibles acciones de mejora de la eficiencia energética en las construcciones, tanto en nuevas edificaciones como en la rehabilitación de inmuebles, y conseguir reducir el consumo de energía y acercarse al objetivo de consumo casi nulo.

En el casco histórico de Vinaròs, el 50% de las parcelas tienen construcciones con una antigüedad de más de 50 años (2019), pese a tratarse de un tejido histórico, debido a los procesos de sustitución, transformación y construcción de vacíos de la trama. El gran porcentaje de parcelas con edificaciones construidas antes de la aplicación de las Normas Básicas de la Edificación en 1977 (77%) da una idea del estado de las mismas. Se encuentran problemáticas derivadas del natural envejecimiento y la falta de condiciones de accesibilidad, a las que se suman las patologías asociadas a la construcción con materiales de baja calidad de las edificaciones construidas durante el desarrollismo.



Fig 29. Edad de la edificación. FUENTE: Dirección General de Catastro

Es un tejido que tiende rápidamente al envejecimiento. Además, las viviendas construidas antes de 2007 son energéticamente ineficientes, y el necesario rescate o reducción del consumo de

energía para cumplir con los objetivos globales solo se puede lograr actuando en la rehabilitación del parque de viviendas.

Las edificaciones de más de 50 años están sujetas a la elaboración del IEE-CV, que determine su estado de conservación y las medidas de intervención necesarias, incluyendo la mejora de la eficiencia energética.

Resiliencia y Adaptación al Cambio Climático (OE 3.3)

La capacidad de resistir, adaptarse y recuperarse frente las perturbaciones del entorno son elementos que denotarán la resiliencia del ámbito de estudio. En ese sentido y respecto al comportamiento del territorio frente los riesgos de inundación, considerados estos como los de mayor impacto sobre la población de Vinaròs, se han llevado a cabo estudios y actuaciones concretas.

Existe un Estudio de Inundabilidad realizado para el entorno del cementerio municipal de Vinaròs, determinándose que el principal riesgo viene como consecuencia del desbordamiento del Río Cervol. En ese sentido, se han realizado actuaciones puntuales como la sustitución del antiguo puente de FFCC por uno de mayor capacidad hidráulica.

No obstante, para la completa eliminación del riesgo de inundación por desbordamientos del Cervol, quedan pendientes algunas actuaciones; como continuar hacia aguas arriba el encauzamiento existente, desde el puente de la carretera N-340 hasta el puente del FFCC. Los proyectos que derivan de este Estudio no han sido redactados.

El Ayuntamiento de Vinaròs consciente de ésta carencia, dispone de un Plan Director de Aguas Pluviales y Residuales (no aprobado todavía) que recoge las zonas de riesgo por este tipo de inundación, así como las medidas correctoras a llevar a cabo para eliminarlo.



Fig 30. Plan Director Aguas Pluviales y Residuales de Vinaròs. FUENTE: <http://planifica.org/proyecto/170>

En este sentido, se han estudiado actuaciones innovadoras de drenaje urbano (sistemas urbanos de drenaje sostenible –SUDS-) para la mitigación del riesgo de inundación pluvial en la zona.

Cabe destacar algunas de las actuaciones contempladas en el Plan Director de Aguas Pluviales y Residuales, como por ejemplo la ejecución de una balsa de laminación en pleno casco urbano, concretamente en el llamado Parque Central previsto en el sector SUR 15. Otra de las iniciativas propuestas es sustituir el tanque de tormenta propuesto para la Plaza 1^{er} de Maig (solución de tipo convencional), por un conjunto de soluciones SUDS que consigan, mediante microlaminaciones e infiltración en origen, imitar el ciclo hidrológico natural previo a la urbanización.

Una propuesta innovadora que pretende llevar a cabo Vinaròs es el análisis conjunto del drenaje y la movilidad sostenible. El Plan de Movilidad Urbana Sostenible del casco urbano de Vinaròs propone evolucionar hacia el concepto de supermanzanas, liberando mucho espacio público de su ocupación por el vehículo privado, tanto calzadas como aparcamientos. Éste espacio se pretende recuperar para los peatones, y al mismo tiempo puede ser destinado para pequeñas infraestructuras de drenaje sostenible como pavimentos permeables, jardines de bioretención, zanjas filtrantes, zanjas vegetadas, etc. El objetivo sería que cada supermanzana “auto-gestione” su escorrentía urbana con la menor afección posible aguas abajo.

El Ayuntamiento de Vinaròs se encuentra inmerso en la redacción del PRUMS -Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible, que con una visión más integrada y con mayor alcance, se recogerán actuaciones encaminadas a mejorar la resiliencia y adaptación de la ciudad al cambio climático.

DAFO de cambio climático y resiliencia

EJE 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,4 / 5	Urbanismo poco resiliente al cambio climático.	Valoración de 4,8 / 5	Riesgos naturales y efectos del cambio climático. Exposición a los riesgos naturales y problemas vinculados al cambio climático, como inundaciones, olas de calor o sequías.
Valoración de 4,0 / 5	Alto consumo energético fósil, principalmente en edificios y en transporte, lo que tiene importantes repercusiones en el medio ambiente y la calidad de vida. Estudios y medidas de adaptación al cambio climático insuficientes.	Valoración de 3,6 / 5	Problemas de salud y calidad de vida vinculados a los efectos del cambio climático o la contaminación atmosférica y de los riesgos y efectos de la actividad industrial.
Valoración de 3,0 / 5	Contaminación derivada de la industria y la actividad. Con frecuencia, la actividad económica y determinadas industrias producen agentes contaminantes.	Valoración de 2,6 / 5	Contaminación atmosférica/medioambiental. Elevados niveles de emisión de gases de efecto invernadero y de contaminación de alcance territorial.
Otros comentarios	Dependencia a los combustibles fósiles, impermeabilización del suelo, ocupación de los barrancos, densidad edificatoria en costa y falta de sensibilidad.	Otros comentarios	Riesgo por inundaciones, temporales, y regresión de la costa por efectos cambio climático, así como el aumento de la temperatura.
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,2 / 5	Potencial en economía baja en carbono, energías limpias y lucha contra el cambio climático de determinadas iniciativas ambientales ciudadanas.	Valoración de 4,8 / 5	Incremento de la sensibilización ciudadana en materia medioambiental y ante el reto del cambio climático y sus efectos en los entornos urbanos.
Valoración de 3,8 / 5	Condiciones climáticas que favorecen la calidad de vida de los ciudadanos y reducen el consumo energético.	Valoración de 4,6 / 5	Políticas nacionales y europeas relacionadas con la adaptación-mitigación al cambio climático; traslación a la realidad local. Redes de ciudades, programas de adhesión a pactos o estrategias

			para la mejora de eficiencia energética, energías renovables y contra el cambio climático.
Valoración de 3,6 / 5	Implantación de medidas para la lucha contra incendios forestales o inundaciones, como planes de gestión y mejora forestal o agencias para el estudio de inundaciones.	Valoración de 4,4 / 5	Conexión de la ciudad con el entorno rural mejorando la calidad ambiental de la ciudad, a través de la recuperación de espacios degradados y su conversión en zonas verdes en conexión con los activos naturales del municipio.
Otros comentarios	Clima mediterráneo, diversidad del paisaje y litoral marítimo, estudios realizados como el plan de pluviales.	Otros comentarios	Concienciación ciudadana, turismo sostenible, nuevos planes en desarrollo, barrancos como corredores, estudios y planes en redacción.

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos *debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades*, que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia:

Nube debilidades:

falta sensibilidad
ocupacion barrancos
impermeabilizacion suelo
dependencia combustibles
dens edificatoria costa
ciudad no preparada
residuos

Nube amenazas:

temporales

intrusion marina

inundaciones

aumento temperatura

regresión costa

incendios

regresion costa

Nube fortalezas:

litoral marítimo

clima mediterraneo

diversidad paisaje

estudio realizados

plan de pluviales

Nube oportunidades:

turismo sostenible
planes en desarrollo
problema real y actual
concienciación ciudadana
estudios en ejecución
barrancos-corredores
sensibilización

Resultados entrevistas a asociaciones

- Sobre el municipio piensan que no está adaptado a nivel climático, aunque sí existe un consenso en cuanto a que ha ido mejorando a lo largo de los años el tratamiento urbano de la ciudad.

Resultados entrevistas a administración local

- El tema del cambio climático aparece recurrentemente en otros apartados del documento, como por ejemplo el de movilidad.

Datos descriptivos

<p>Superficie de infraestructuras de transporte (ha)</p> <p>165,68</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>99,34</p>	<p>Porcentaje de superficie de infraestructuras de transporte respecto al término municipal (%)</p> <p>1,74</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,00</p>	<p>Vehículos domiciliados cada 1000 habitantes</p> <p>556,48</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>552,39</p>
<p>Porcentaje de Turismos (%)</p> <p>70,40</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>69,96</p>	<p>Porcentaje de motocicletas (%)</p> <p>11,00</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>11,68</p>	

Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana



**GESTIÓN SOSTENIBLE
DE LOS RECURSOS
Y ECONOMÍA CIRCULAR**

*Las ciudades son el gran centro motor de la economía y son el principal foco de consumo de recursos naturales (75%) y de generación de residuos (50% de la producción global), al mismo tiempo que en ellas se genera entre el 60% y el 80% de las emisiones de gases de efecto invernadero, tal y como recoge Naciones Unidas en su informe “Resource Efficiency as Key Issue in the New Urban Agenda”. Las ciudades participan y son corresponsables de los impactos ambientales y el alto consumo de recursos naturales generados por el modelo económico lineal y, por lo tanto, deben jugar un papel esencial en la transición hacia un modelo económico circular que asegure la calidad de vida en las ciudades y haga de ellas un lugar atractivo para vivir. La eficiencia está relacionada con el propio metabolismo urbano, es decir, con los flujos de materiales, agua y energía, que constituyen su propio soporte. El uso y la gestión de los recursos naturales deben alcanzar la máxima eficiencia, mientras garantizan la mínima perturbación de los ecosistemas. La ordenación del territorio, el urbanismo, la movilidad, la edificación, los flujos de agua, los materiales usados y los residuos generados, unidos a determinados estilos de vida, están implicados en la creación de escenarios ahorradores o despilfarradores de energía. También es clave una adecuada gestión del agua, porque España será un país aún más seco a consecuencia del cambio climático. De ahí que los sistemas de retención, almacenamiento, eficiencia en el uso y reutilización del agua deben estar en un lugar privilegiado en cualquier agenda urbana. En una gestión integrada, tanto a escala local, como a escala de cuenca, es necesario buscar la máxima **autosuficiencia hídrica** que combine las medidas de captación con las medidas de ahorro y*

*eficiencia. Resulta imprescindible, por tanto, vincular el desarrollo urbano con el ciclo del agua en su expresión local (captación de agua de lluvia, reutilización de las aguas regeneradas) y evitar todo lo que pueda conllevar su contaminación. Otro elemento para considerar prioritariamente son los residuos. Un modelo de gestión de estos con criterios de sostenibilidad tratará de aplicar la jerarquía de residuos, especialmente, la **prevención y reducción y la reutilización y el reciclaje**, lo que permitirá avanzar en una sociedad eficiente en el uso de los recursos que reduce, a su vez, el impacto contaminante y que mejora la disponibilidad de materias primas. Los objetivos que persigue la política europea para este sector y que se incluyen en el PEC (Paquete de Economía Circular), son una buena guía para orientar la elección de las acciones, su priorización y su efectiva puesta en marcha. Dichos objetivos son los siguientes:*

- *Alcanzar tasas de preparación para la reutilización y reciclado de los residuos municipales de un 55% para el año 2025, de un 60% para el año 2030 y de un 65% para el 2035.*
- *Alcanzar tasas de reciclaje obligatorias para todos los envases del 70% en el 2030, que se distribuirán del modo siguiente: en el caso de los envases de plástico el 55%, el 30% en la madera, el 80% en los metales férricos, el 60% en el aluminio, el 75% en el vidrio y el 85% en el caso del papel y el cartón.*
- *Prohibir, para el año 2030 verter residuos reciclables.*
- *Exigir que, para el año 2030, todos los envases de plástico sean reciclables.*

Por último, pero no por ello menos importante, es preciso referirse a la agricultura de proximidad, es decir, la que se relaciona con la capacidad de autoabastecimiento, la reducción de la huella agroalimentaria y la denominada soberanía alimentaria. Las sociedades de consumo no son conscientes de las implicaciones globales que tienen la

*procedencia geográfica de los alimentos, las ausencias generalizadas de productos locales, el coste de las importaciones, la energía consumida para transportarlos y también, claro está, la calidad de los productos que consume la población. Todo ello tiene mucho que ver con la necesidad de lograr una **economía circular**, es decir, un modelo de ciclo cerrado.*

Energía y Eficiencia Energética (OE 4.1)

Las ciudades son fundamentales desde el punto de vista ambiental, desempeñando un papel clave en el fomento de una economía baja en carbono. En España, el marco de referencia en cuanto a ahorro y eficiencia energética lo constituye el *Plan de Ahorro y Eficiencia Energética 2011-2020*. En el ámbito autonómico, corresponde a la *Estrategia de eficiencia energética de la Comunitat Valenciana 2011-2020*, promovida por IVACE-Energía, ente público adscrito a la Conselleria de Economía, Industria, Turismo y Empleo, como el principal instrumento para el desarrollo de la política energética de la Generalitat Valenciana. Durante el año 2020 la Comunitat Valenciana también elaboró el *Plan de Energía Sostenible de la Comunitat Valenciana 2020 (PESCV2020)*; como la herramienta fundamental para la reorientación de la Política Energética del territorio y en él se fijan las directrices, objetivos, medidas e inversiones asociadas en el ámbito energético: energías renovables, autoconsumo y eficiencia hasta 2020.

El municipio de Vinaròs se encuentra adherido al Pacto de Alcaldes, desde el 28 de abril de 2010. Ello comprometía al municipio a reducir las emisiones de CO₂ en un 20% antes del año 2020. En el caso de Vinaròs, ha asumido los compromisos pertinentes de la adhesión y disponen del Inventario de Emisiones de CO₂, así como del Plan de Acción para la Energía Sostenible (PAES), en el que se concretan las actuaciones necesarias para reducir el consumo de energía y las emisiones de CO₂.

En su estrategia EDUSI, se informa que los edificios de gestión municipal presentan importantes consumos energéticos que absorben una gran parte de los presupuestos municipales, y, al mismo tiempo, también presentan un elevado potencial de ahorro energético. El consumo total de los equipamientos públicos existentes en el área urbana alcanza 1.644.039,000 Kwh/año.

En Vinaròs, el consumo de electricidad durante los últimos años ha sufrido un considerable aumento. Dentro de la Administración, es el alumbrado público el que más consumo eléctrico ha tenido (54%), seguido de los equipos de extracción/potabilización de agua (28%), y en menor medida, los edificios municipales (11%), colegios públicos (6%) e instalaciones deportivas (1%).

El sector residencial es un sector clave en el contexto energético actual del área urbana de Vinaròs debido a la importancia que reviste su demanda energética, que en términos de consumo total y de consumo eléctrico asciende respectivamente a un 17% y 25% a nivel nacional, y al 25% y 29% a nivel de la UE27.

En particular, el Diagnóstico de la situación energética de Vinaròs realizado en el marco de los compromisos adquiridos al adherirse al Pacto de los Alcaldes, revela que el sector residencial es el responsable de aproximadamente un 40% del consumo viviendas de electricidad total del municipio. Por otro lado, el municipio se caracteriza por presentar numerosas de los años 50 y 60. Las zonas donde se concentran la mayor parte de estas viviendas anteriores a 1959, podrían ser susceptibles de rehabilitación urbana con criterios de eficiencia energética.

Agua (OE 4.2)

En cuanto a recursos hídricos, las capacitaciones de la red de abastecimiento de agua potable pueden tener tanto de titularidad pública como privada, estando en ambos casos sujetas a la autorización del Organismo de Cuenca competente, en este caso, la Confederación Hidrográfica del Júcar. En Vinaròs existen tres perforaciones muy cercanas entre sí llamadas “Pozo Misericordia I”, “Pozo Misericordia II”, y “Pozo Misericordia III” que se encuentran completamente equipadas para la extracción de agua.

La empresa gestora del abastecimiento de agua potable de Vinaròs “Aigües de Vinaròs, UTE”. La potabilización y esterilización de los caudales se realiza mediante la inyección de hipoclorito sódico en la tubería de inducción de manera automática con el funcionamiento de la bomba. Las aguas procedentes del acuífero son aptas para el consumo mediante el tratamiento de esterilización con la inyección de hipoclorito sódico que se realiza de forma automática con el funcionamiento de la bomba.

La existencia de caudalímetros permite conocer los volúmenes distribuidos y, por tanto, utilizarlos como medida de control del consumo. El consumo medio por abonado de 183,09 m³ anuales.

Finalmente, la calidad del agua del área urbana es buena, como queda demostrado mediante las analíticas que se realizan ya que cumple con la normativa vigente a nivel estatal, el Real Decreto 140/2.003, de 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano.

La red de saneamiento cuenta con una red de saneamiento formada por una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) donde se gestionan las aguas residuales del municipio.

En el área urbana de Vinaròs, se producen puntualmente graves problemas de inundaciones y degradación de los cauces naturales (ríos, barrancos, etc.) como consecuencia de una extensa impermeabilización de dichas zonas y de un deterioro del sistema de recolección de aguas pluviales, lo que produce una deficiencia grave en la gestión de escorrentías, tanto en su volumen como en su calidad.

Frente a todos estos problemas anteriormente citados, una posible solución es el empleo de los sistemas de drenaje urbano sostenible (SUDS) con la intención de proteger y mejorar la calidad del agua, evitar las inundaciones, y permitir la recarga de los acuíferos, minimizando los problemas de intrusión marina y el desarrollo urbano de calidad en zonas donde el sistema de alcantarillado existente está a punto de saturarse.

En la actualidad, no existen sistemas de drenaje urbano y captación de las aguas de lluvia en el municipio, si bien existen proyectos de nuevos desarrollos urbanos programados que contemplan dicha tecnología.

Ciclo de los Materiales (OE 4.3)

Actualmente el municipio de Vinaròs se encuentra inmerso en un estudio de las posibilidades para desarrollar ideas y propuestas para promover la economía circular a nivel comarcal, entre las propuestas recibidas partiendo de una colaboración público-privada, se encuentran las siguientes:

- 1) Nuevos Modelos de Negocio Circular
 - Impulso a la transición de las empresas locales hacia nuevos modelos de negocio orientados a la economía circular.
 - Creación del Vinaròs Circular HUB, conectado con el VinaLab como incubadora de empresas orientadas a negocios con productos y servicios circulares.
 - Impulsar el papel de la asociación de comerciantes y de hosteleros de Vinaròs para la creación de sinergias en materia de circularidad.
 - Elaboración de mapa circular a través de herramientas de transferencia tecnológica del Espaitec de la UJI.
 - Incluir principios de economía circular en los planes de educación para la ciudadanía.
 - Biblioteca de objetos como elemento impulsor para la utilización de equipos compartidos y el consumo responsable poniéndolos a disposición de la ciudadanía.

- 2) Transición Energética y modelos de recuperación energética
 - Promover a través de incentivos la proliferación de comunidades energéticas y la instalación de fuentes de energía renovable a nivel privado en la ciudad.
 - Plan de desarrollo estratégico de recuperación de energía a nivel municipal a través de valorización energética de residuos.
 - Plan de eficiencia energética en equipamientos locales a través de fuentes de energía renovables para el autoconsumo.

- 3) Fabricación Eficiente
 - Programa Vinaròs “Fabricació Circular” para impulsar a la industria local a saber identificar oportunidades circulares dentro de sus procesos de fabricación.
 - Promover la implementación de sellos de producto sostenible como Ecolabel o Cradle2Cradle.
 - Estudio para la incorporación de materiales secundarios y creación de biblioteca de materiales sostenibles para la industria local.
 - Apoyo en el ámbito de la construcción para la incorporación de materiales sostenibles.
 - Dinamización del Fab Lab como laboratorio de prototipaje de nuevos productos sostenibles.

4) Gestión de residuos

- Desarrollo e incorporación de prácticas de segregación y preparación de residuos para su tratamiento en colaboración con el consorcio de recogida de residuos.
- Análisis de viabilidad para implantar una estación de reciclaje específica a los residuos de mayor volumen en el territorio.
- Creación de bolsa de subproductos para dinamizar el aprovechamiento de mermas o excedentes de la industria local en mercados de proximidad.
- Impulsar “Print your City” como proyecto pionero en la selección y tratamiento de residuos para su valorización.
- Promover proyectos de reutilización y reparación para la disminución de residuos de alto valor.
- Concienciación de la ciudadanía para un modelo de consumo alimentario responsable para minimizar el desperdicio de alimentos.

5) Movilidad Sostenible

- Creación de mesa de movilidad como foro de participación ciudadana coordinado por la administración para la identificación de las oportunidades en movilidad sostenible.
- Estudio e implantación de los puntos de carga eléctricos de energía de origen sostenible.
- Plan de movilidad urbana con integración tecnologías Eléctricas + Compartidas + Conectadas.
- Monitorización de los datos de uso y consumo para su control y su optimización.

6) Industria Eficiente conectada. Proyecto de Simbiosis Industrial

- Proyecto City Scan, para la identificación de flujos de recursos y residuos de la ciudad de Vinaròs identificando oportunidades tanto en ciudadanía, industria como en administración pública.
- Mesa circular para la elaboración de oportunidades de simbiosis industrial en las que identificar oportunidades de aprovechamiento de recursos y residuos a partir de un enfoque sistémico.

Estas propuestas serán valoradas y analizadas por el Ayuntamiento de Vinaròs.

Residuos y Reciclaje (OE 4.4)

El municipio de Vinaròs pertenece al Plan Zonal 1 y área de gestión C1, de acuerdo con la zonificación propuesta por el Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana (PIRCV). El Plan Zonal, aprobado mediante la *Orden de 4 de octubre de 2001, del Conseller de Medio Ambiente, por la que se aprueba el Plan Zonal de residuos de la Zona 1*, se encuentra gestionado por el Consorcio Castelló Nord (C1), agrupa 49 municipios del norte de la provincia de Castellón, para el tratamiento de los residuos urbanos. El consorcio C1 abarca más del 40% de la superficie de la provincia de Castellón y está formado por la Generalitat Valenciana, la Diputación de Castellón y por 49 ayuntamientos.

Junto al PIRCV y los Planes Zonales, existe un tercer nivel de planificación en materia de residuos cuya competencia recae exclusivamente en los municipios: los Planes locales de residuos, contemplados en el artículo 32 de la Ley 10/2000 de Residuos de la Comunitat Valenciana. En la actualidad Vinaròs no dispone de dicho Plan.

El modelo de recogida de los residuos urbanos propuesto en el PIRCV es la recogida de residuos urbanos en áreas de aportación a través de 5 contenedores de recogida selectiva situados en acera: amarillo, azul, verde, gris y marrón, atendiendo a la categoría de residuo que se quiera depositar.

El parque de contenedores del municipio de Vinaròs está formado por los siguientes contenedores: 350 fracción orgánica y resto, 150 para envases ligeros (Carga lateral), 115 para envases de cartón y papel (carga lateral), 120 iglús para envases de vidrio y 28 manzanas contenedores soterrados. En la zona urbana se hace la recogida de cartón comercial puerta a puerta. Los voluminosos, textil, calzado y aceite doméstico se hacen con recogida programada.

Respecto a la gestión de los residuos especiales de origen doméstico, Vinaròs dispone de un ecoparque fijo, tipo D, de 3.400 m², para la recogida de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, baterías de coche, papel y cartón, tubos fluorescentes, bombillas, pilas, aceite vegetal...Este equipamiento se complementa con un ecoparque móvil que circula 3 días por semana.

En el Plan Estratégico del municipio se propuso un *Plan de Optimización de recogida* para disminuir emisiones, optimizar las rutas de recogida mediante la aplicación de detectores técnicos a los contenedores y utilizando vehículos eléctricos.

Por otro lado, en el mismo documento se plantea el *Plan de Implicación de la Ciudadanía*: Estudiar la posibilidad de incluir un retorno económico en forma de disminución de impuestos para el ciudadano/a que recicla. Hacer campañas de sensibilización con el objetivo de aumentar el porcentaje de residuos sólidos urbanos reciclados mediante recogida selectiva.

DAFO de Gestión Sostenible de los Recursos y Economía Circular

EJE 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,6/5	Infraestructuras poco eficientes. Es necesario acometer actuaciones para mejorar su eficiencia energética e incorporar energías renovables.	Valoración de 4,6/5	Alta dependencia energética exterior en un contexto de escasa producción de energías renovables en el ámbito municipal y bajo nivel de autosuficiencia
Valoración de 4,6/5	Escasa cultura pública y privada sobre el uso compartido de bienes o la adquisición de bienes reutilizados, reciclados o re-fabricados	Valoración de 4,2/5	Aumento de la presión sobre la salud humana, medio ambiente, recursos naturales o un déficit ecológico por la generación de residuos/consumo/recursos
Valoración de 3,8/5	Metabolismo urbano: escaso desarrollo de planteamientos holísticos	Valoración de 3,4/5	Problemas de gestión hídrica de alcance supramunicipal o regional que pueden afectar a nuestro entorno urbano
Otros comentarios	Falta de concienciación de la ciudadanía en torno al reciclaje, es necesario incidir en la sensibilización	Otros comentarios	Aumento de las temperaturas debido al cambio climático y la degradación del mar y campo que genera la contaminación y el no respeto de las personas usuarias se aprecian como amenazas a afrontar
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,5/5	Riqueza del patrimonio natural y medioambiental, cuyo uso y gestión es clave en la generación de procesos sostenibles	Valoración de 4,8/5	Desarrollo tecnológico vinculado a la generación energética a través de fuentes renovables, al ahorro y eficiencia del alumbrado público
Valoración de 4/5	Políticas municipales en materia de eficiencia energética: mejora del alumbrado público, incorporación de energías renovables en edificios públicos...	Valoración de 4,8/5	Elevado potencial de desarrollo de energías renovables, especialmente fotovoltaica
Valoración de 4/5	Buena calidad del agua y/o aire, en términos generales, con efectos positivos sobre la salud humana	Valoración de 4,5/5	Políticas nacionales y europeas relacionadas con la promoción de las energías renovables y la eficiencia energética
Otros comentarios	Vinalab como herramienta dinamizadora del municipio en términos económicos y una buena planificación estratégica	Otros comentarios	La economía circular como motor de cambio y mejora del municipio

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos sobre debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia:

Nube de debilidades:



Nube de amenazas:



Nube de fortalezas:

ciudad inteligente
eficiencia energética
vinalab como dinamizador
planificación estratégica
concienciación ciudadana

Nube de oportunidades:

turismo sostenible
ampliación ecoparque
impulso economía circular
apuesta economía circular
tic para gestión recursos
turismo gastronómico
impulso renovables compostaje

Resultados entrevistas a asociaciones

- En este ámbito y en todos los grupos se habla, sobre todo, de la problemática que existe en torno al vertido de basuras, siendo en determinados puntos del término municipal un problema que degrada el entorno y dificulta la convivencia. Se señala que hay calles y urbanizaciones en mal estado por problemas de olores y suciedad constante.
- En términos generales, se habla de que existe una carencia en cuanto a eficiencia energética y que el municipio de Vinaròs no cuenta con infraestructuras que mejoran el lugar.
- En cuanto a la gestión de residuos a nivel doméstico, se señala que existe un servicio que funciona correctamente, pero que es necesario dar una mayor cobertura hacia las zonas periféricas del término y las urbanizaciones para poder abastecer y dar servicio a determinadas instalaciones que generan mayores residuos (protectora de animales). Se han registrado contenedores sobre saturados de basura en algunas zonas del término.
- Se señala que se deberían aprovechar las obras de canalizaciones que se están haciendo en la ciudad u otras que se han hecho para homogeneizar todas las infraestructuras de servicios y

soterrarlas y no estar abriendo constantemente calles, así como mejorar los entornos urbanos de la ciudad y adaptarlos desde esa mayor eficiencia energética (puntos de carga).

- Existe una carencia de realización de campañas de sensibilización en torno a la gestión de residuos domésticos, así como una mayor sensibilización en cuanto al cuidado de los espacios públicos y los parques.
- Hay zonas puntuales de botellón que se convierten en puntos negros en cuanto a suciedad e higiene.

Resultados entrevistas a asociaciones

- Hay un esfuerzo por implantar energías renovables en equipamientos públicos para facilitar la transición, así como la independencia y mejora de la eficiencia energética. También se ha invertido en vehículos eléctricos municipales y se han dado incentivos de reducción del IBI al 50% durante 5 años para la instalación de placas solares, pero se necesita que lleguen a más personas. Hay que seguir avanzando y definir en qué otros espacios se pueden aprovechar para generar energía y priorizar la eficiencia de los edificios antiguos.
- Pese a todo, existe cierta visión de que se sigue estando fuera de los márgenes de eficiencia energética necesarios, por lo que actividades en el Plan de Acción encaminadas a investigar de manera exhaustiva esta percepción, pueden ser muy interesantes.
- A nivel de gestión de residuos se trabaja en la implantación del contenedor marrón, correspondiente a la fracción de residuos orgánicos. También se ha renovado el contrato de gestión de residuos, pero sin incluir el contenedor marrón, lo cual genera ciertos problemas de gestión del residuo orgánico. Otros trabajos interesantes relacionados con gestión de residuos son la formación de base en los centros educativos, a la que se da mucha importancia, y el puerta a puerta en la recogida del cartón proveniente de comercios, hoteles e industrias. Otros elementos a valorar serían todo lo relacionado con la producción de biomasa. Muchas de estas acciones necesitan de amplias actividades de concienciación para que se entienda la mejora que suponen.
- A nivel de alumbrado público se ha realizado el cambio a led en todo el municipio a excepción de la zona de costa sur y se tiene también un problema de mantenimiento que supone la caída de sectores enteros cuando hay lluvias.
- A nivel de mejoras en la economía circular es fundamental la promoción de lo local y de proximidad.

Datos descriptivos

<p>Variación de la población 2006 – 2016 (%)</p> <p>4,87 %</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,94 %</p>	<p>Densidad de población en suelo urbano (hab./ha)</p> <p>43,35</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>34,31</p>	<p>Densidad de vivienda (Viv/ha)</p> <p>30,37</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>33,10</p>
<p>Antigüedad del parque edificatorio</p> <p>60%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>56,64 %</p>	<p>Consumo de agua</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>	<p>Crecimiento del parque de vivienda</p> <p>18,76 %</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>31,21 %</p>
<p>Viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda</p> <p>119,51 %</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>39,95 %</p>	<p>Número de viviendas previstas en áreas de desarrollo (por cada 1000 habitantes)</p> <p>837,20</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>407,74</p>	<p>Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities</p> <p>Plan General</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>

Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana



**MOVILIDAD
Y TRANSPORTE**

La movilidad urbana está siendo un elemento clave en las políticas urbanas debido al crecimiento de las ciudades en los últimos años y a la complejidad de los usos del suelo, y en concreto en Vinaròs debido a su crecimiento urbanístico expansivo de los últimos años. Actualmente más de la mitad de la población mundial vive en áreas urbanas. En la Unión Europea, ese porcentaje llega al 80% y en España, se supera levemente.

La movilidad, entendida como la capacidad de moverse en el espacio urbano mediante diferentes medios de transporte, constituye una dinámica clave para la planificación de las ciudades. Los sistemas de transporte influyen de forma decisiva en las pautas de desarrollo urbano y en la calidad de vida de los ciudadanos. También en la justicia espacial, entendida en este caso como el papel que juegan las ciudades mediante la planificación del espacio y sus conexiones en la conformación de la igualdad o de la desigualdad social.

*Hoy es innegable que **las ciudades y los entornos metropolitanos necesitan modelos de movilidad inteligentes, que aseguren la accesibilidad universal, que reduzcan las desigualdades entre territorios y entre clase sociales**, que se doten de sistemas de transporte sostenibles que favorezcan una economía eficiente, un medio ambiente saludable, una buena calidad del aire y el bienestar de sus habitantes.*

La Comisión Europea, en el Libro Blanco del Transporte publicado en 2011, «Hacia un Sistema de Transportes competitivo y eficiente en el consumo de recursos», constata que el transporte todavía no es sostenible debido a su alta dependencia del petróleo, a los altos índices de congestión y a los altos impactos medioambientales y económicos que conlleva. Tampoco lo es

desde el punto de vista social debido a los enormes costes derivados de la accidentalidad y los problemas de accesibilidad. Conseguir una movilidad eficiente, en relación con los recursos utilizados, y sostenible es uno de los desafíos de las ciudades del presente y del futuro.

*El modelo urbano que se elija para ordenar el crecimiento necesario de las ciudades es muy relevante, tanto en relación con los objetivos estratégicos ya analizados hasta ahora, como, por supuesto, en relación con la aspiración de favorecer la proximidad y una movilidad sostenible. Los modelos de crecimiento basados en un desarrollo urbano disperso y expansivo aumentan las distancias de viaje, lo que contribuye a incrementar la dependencia del automóvil, produce un gran consumo de espacio y energía y unos significativos impactos medioambientales² (IDAE, 2008). En este contexto, plantear el desafío de la movilidad requiere un cambio de paradigma en la planificación urbana, fomentando ciudades compactas, con usos mixtos del suelo y abandonando dichos modelos de crecimiento disperso. También encaja en ese paradigma la búsqueda de **modelos territoriales y urbanos de proximidad**. La proximidad a las actividades, los servicios, las dotaciones, los lugares de trabajo y de ocio, permiten, en general, afrontar de manera más eficiente uno de los grandes retos actuales del urbanismo: **la gestión de la movilidad y los servicios de transporte urbanos y con ellos la calidad medioambiental**. Buscar este modelo territorial, que desde la óptica más urbana se caracteriza por una urbanización compacta, con diversidad de usos y un tamaño razonable, es un objetivo prioritario para la ciudad de Vinaròs que, además, tiene efectos transversales múltiples. Todo ello con independencia de que se reconozcan las virtudes, en términos de oportunidades, de*

las áreas metropolitanas y de las grandes ciudades, o en el caso de Vinaròs su centralidad del área funcional comarcal.

*Por lo que se refiere al diseño de sistemas de transporte, la clave está en la **eficiencia y la sostenibilidad** que proporcionan alternativas atractivas, confortables y asequibles al vehículo privado. De acuerdo con el Consejo de Transportes de la Unión Europea, un sistema de transportes sostenible es aquel que:*

- permite responder a las necesidades básicas de acceso y desarrollo de individuos, empresas y sociedades, con seguridad y de manera compatible con la salud humana y el medioambiente, y fomenta la igualdad dentro de cada generación y entre generaciones sucesivas;*
- resulta asequible, opera equitativamente y con eficacia, ofrece una elección de modos de transporte y apoya una economía competitiva, así como el desarrollo regional equilibrado y*
- limita las emisiones y los residuos dentro de la capacidad del planeta para absorberlos, usa energías renovables al ritmo de generación y utiliza energías no renovables a las tasas de desarrollo de sustitutos de energías renovables mientras se minimiza el impacto sobre el uso del suelo y la generación de ruidos.*

*Los sistemas de transporte deben, además, convertirse en un **vector de innovación en el entorno urbano, capaces de incorporar las más avanzadas tecnologías en favor de una movilidad más segura, eficiente y sostenible**. Estas nuevas y ya no tan nuevas tecnologías facilitan información en tiempo real para planificar el viaje, aprovechar el tiempo de espera y reducir la incertidumbre, con lo que se mejoran la confianza y la percepción por parte del usuario. De acuerdo con la Comisión Europea (2013), la innovación tecnológica es una herramienta fundamental para implementar estrategias que promuevan una movilidad urbana sostenible.*

*En este marco, surge el concepto de **Ciudad Inteligente**. Se presentan como una solución para lograr un desarrollo urbano más sostenible al tiempo que aumentan la calidad de vida de sus ciudadanos a través del uso de las tecnologías. Aplicando este concepto a la movilidad inteligente, ésta se basaría en «formas innovadoras y sostenibles de proporcionar un medio de transporte para los habitantes de las ciudades, como el desarrollo de sistemas de transporte público y de vehículos basados en combustibles y sistemas de propulsión respetuosos con el medio ambiente, apoyados en avances tecnológicos y en comportamientos proactivos de la ciudadanía». En la ciudad del futuro es imprescindible tener en cuenta **la integración de estos sistemas inteligentes de transporte y la planificación urbana**, especialmente en las siguientes dimensiones: la integración física de los distintos usos del suelo para los servicios de transporte; la integración de estrategias, políticas, disciplinas y entidades administrativas y la coordinación entre el sector público y el privado.*

Ciudad de Proximidad (OE 5.1)

El tejido del casco antiguo muestra un uso predominantemente residencial, si bien convive con otros, tales como comercial, cultural, institucional y de servicios. Dichos usos tienden a agruparse y concentrarse en zonas que incluyen espacios públicos con comercios y terrazas.



Fig 31. *Espacios prioridad peatonal. FUENTE: PMUS de Vinaròs*

A continuación, se detallan aquellos espacios públicos más trascendentes a nivel del ámbito de casco urbano y más concretamente del Casco Histórico del PE, y su coincidencia con los usos próximos. Los grandes espacios libres públicos son los encargados en primera instancia, de asumir la afluencia de visitantes esporádicos y regulares que acuden al centro histórico a desarrollar actividades distintas a la residencial:

- El paseo marítimo (Passeig de Colom) responde a una actividad lúdico-cultural, siendo punto de encuentro del CH con el mar, y escenario de muchos eventos públicos. Es además donde se muestra la mayor concentración de restaurantes, junto con las plazas de Sant Antoni y Sant Agustí, como oferta turística principal.
- Las plazas de Sant Antoni y Sant Agustí, así como sus proximidades, recogen una coincidencia de usos bastante notoria (comercio, restauración, servicios municipales). Sin embargo, así como Sant Antoni aún conserva un carácter bastante residencial, la plaza de Sant Agustí ha perdido casi por completo la ocupación de residentes, en favor de la proliferación de bares y sus terrazas.
- La plaza Sant Telm, casi absorbida por el paseo marítimo, tiene aún un carácter un poco institucional, ya que recoge muchos de los servicios municipales.

- La plaza de “L’hort dels Escribano” es un espacio al cual recaen dos colegios, una biblioteca y otros servicios municipales, de manera que tienen lugar actividades de carácter lúdico-cultural, no sin obviar su proximidad a la trama residencial también.
- Los espacios de la Plaza Parroquial, las ruinas del convento de Sant Francesc o el entorno de la Torre Ballester (aún estando sin ejecutar) son de carácter más monumental o contemplativo, dado el valor histórico de los elementos que ahí se encuentran.
- El conjunto de calles peatonales del entramado histórico del casco histórico, junto con la Calle Socors y la Calle Dr. Ricardo Santos, tienen un carácter comercial muy potente, combinado con la afluencia residencial propia de una trama consolidada.

La mayor parte de la población (22.500 personas) se sitúa dentro del área de 15 minutos de radio, lo que da una idea del altísimo potencial del caminar para resolver trayectos cotidianos. Sin embargo, el reparto de espacio en la calle no es coherente y el caminar no tiene una red de itinerarios que animen a emplear este modo de forma generalizada a salvedad del conjunto de calles entre el paseo marítimo y la red de calles peatonales en la parte más antigua.

Con el fin de actuar en el ámbito urbano, el Ayuntamiento de Vinaròs se encuentra inmerso en la redacción del PRUMS -Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible, que con una visión más integrada y con mayor alcance, donde se recogerán actuaciones priorizadas para mejorar la compacidad, movilidad y calidad urbana en línea de convertir el núcleo urbano y su área periurbana en un espacio de proximidad.

Modos de Transporte (OE 5.2)

La movilidad en el municipio de Vinaròs depende de la estacionalidad y, por lo tanto, presenta dos diagnósticos diferenciados. Durante el periodo estival, no se produce un gran aumento de la población total, pero sí que se muestra un incremento de los viajes a lo largo de la costa, entorno al 50%, tanto Costa Norte como Costa Sur, sin embargo, los desplazamientos por el interior del Casco urbano se ven incrementados ligeramente durante este periodo en alguna de sus vías (Passeig de Colom), manteniéndose similar al comportamiento durante el resto del año en vías como Avenida Llibertat.

Este comportamiento también se ve reflejado en el uso del transporte público, que ve incrementado su uso en los meses de julio y agosto entorno a un 40%.



Fig 32. Jerarquía viaria. FUENTE: PMUS de Vinaròs

Las situaciones detectadas son:

- Altos flujos de vehículos en la zona de costa y en el Casco Urbano.
- Libre circulación de vehículos en el Casco Histórico.
- Transporte público utilizado por muy pocos usuarios.
- Alto número de vehículos estacionados en la zona centro.
- Falta de itinerarios entre los principales puntos de generación de viajes como son los equipamientos, el Casco Histórico, etc.
- Circulación de bicicletas compartiendo viario con el vehículo privado.
- Alto uso del vehículo privado para desplazamientos de corta distancia.

Según los resultados de los aforos del PMUS (en fase de aprobación) se observa que diversas calles del casco urbano presentan una Intensidad Media Diaria cercana a los 5.000 vehículos, que es un valor muy elevado de vehículos para calles con una sección inferior a los 10 metros de anchura.

También se observa un gran número de desplazamientos a pie. El diagnóstico es que Vinaròs debido a su compacidad, permite desplazamientos a pie en el centro urbano. Sin embargo, las

conexiones tanto con Costa Norte como con Costa Sur precisan de una revisión. En general, se identifican muchos viales con anchura de acera insuficiente y discontinuidades en temas de accesibilidad.

Respecto del transporte urbano, a pesar de contar con una línea urbana que hace el recorrido desde Costa Sur hasta Costa Norte recorriendo toda la costa, la mala frecuencia de paso lastra su uso.

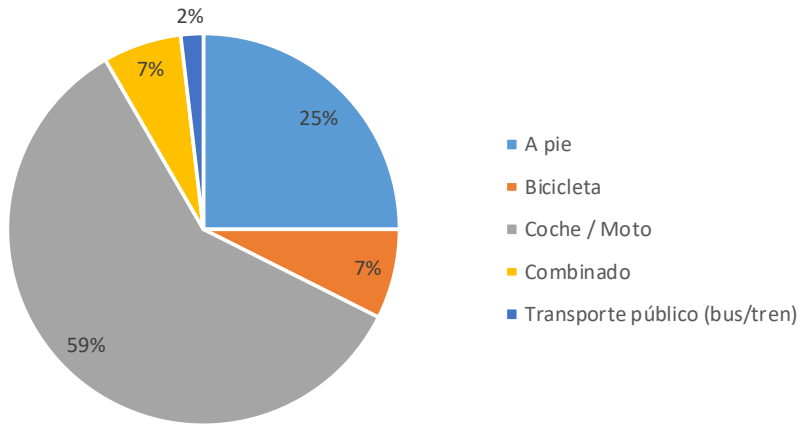


Fig 33. Reparto modal FUENTE: PMUS de Vinaròs

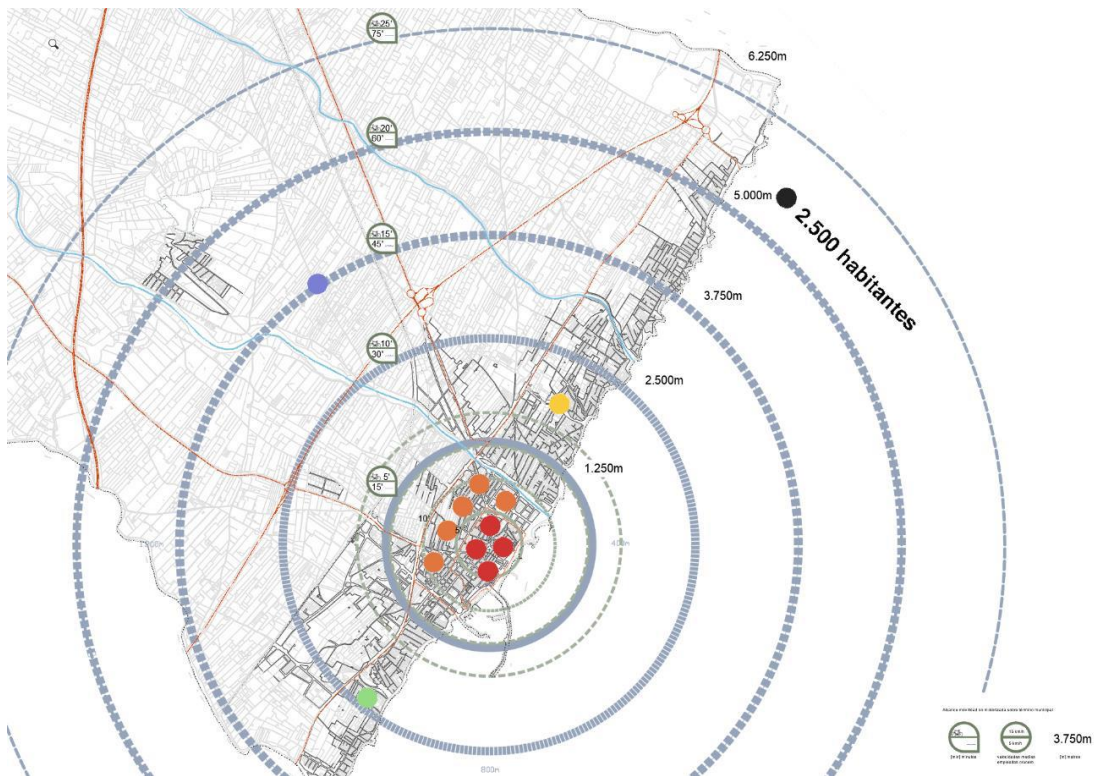


Fig 34. Isocronas caminar y pedalear. FUENTE: PMUS de Vinaròs

La intermodalidad con las principales infraestructuras de transporte como es la estación de ferrocarril, así como con los grandes equipamientos, como son el hospital comarcal, los institutos y centros deportivos de la Avenida Gil d’Atrosillo, es muy deficiente.

La bicicleta y los vehículos de movilidad personal tiene una baja usabilidad. La falta de recorridos específicos provoca que muchos desplazamientos se realicen por itinerarios que no están adaptados a este tipo de medios de transporte como son aceras, zonas peatonales, etc. en las que además se infringen las normas básicas de circulación.

Respecto las condiciones del medio urbano en modos activos, se ha constatado una generalizada falta de atención al diseño y continuidad de la red de este tipo de desplazamientos. La carencia de anchos básicos con los que atender al paso de caminantes o bicicletas más allá del mínimo legal, deja a los modos activos en el nivel de inseguridad en su uso.

La calidad urbana no será posible alcanzarla en términos de mínimos, en tanto no se tenga cuidado con el itinerario, su trazado, cualidades como ancho, excentricidad mínima, alternativas, sombra, espacio de descanso y estancia, multiplicidad de itinerarios a los nodos e intercambiadores, visualización de la escena urbana, niveles sonoros bajos, permeabilidad y naturalización de los itinerarios peatonales son algunos de las características que se deben incorporar a los criterios de diseño, de forma participada.

El análisis de itinerarios escolares, el muestreo de itinerarios cotidianos de personas que acuden a centros sociales y equipamientos, para detectar necesidades silenciadas, la optimización de itinerarios entre el centro y los aparcamientos de acceso al centro, son algunos de las líneas de acción que permitirán impulsar y fomentar modos alternativos activos.

La revisión de las condiciones de seguridad de itinerarios en costa norte y sur, el cruce con la antigua nacional N340a, la rehabilitación de ésta en el territorio y los enlaces a establecer con los tejidos de costa, así como la recuperación de transversalidad de itinerarios peatonales que dibujen un nuevo mapa mental de Vinaròs, fomentando así una nueva transversalidad y la expansión de las fronteras detectadas “a las afueras” que señalan espacios que distan 5 minutos a pie.

La restauración de la movilidad activa a niveles deseados incluye la conexión a los itinerarios rurales, así como la recuperación de itinerarios costeros, equipamientos para el estacionamiento seguro de bicicletas y la reserva de espacio y sombra necesarios para alcanzar unas condiciones que hagan de Vinaròs, un destino cuya movilidad activa constituya otro de sus atractivos.

La situación del aparcamiento público, este dispone de una suficiente oferta de aparcamientos que combina el aparcamiento libre con el regulado en las zonas centrales. La percepción en este sentido es que los usuarios del vehículo privado que hacen uso de los espacios de aparcamiento suelen aparcar a menos de 100 metros de su destino, muy lejos de los estándares de movilidad que consideran óptimos recorridos con una cobertura de alrededor de 300 metros andando.

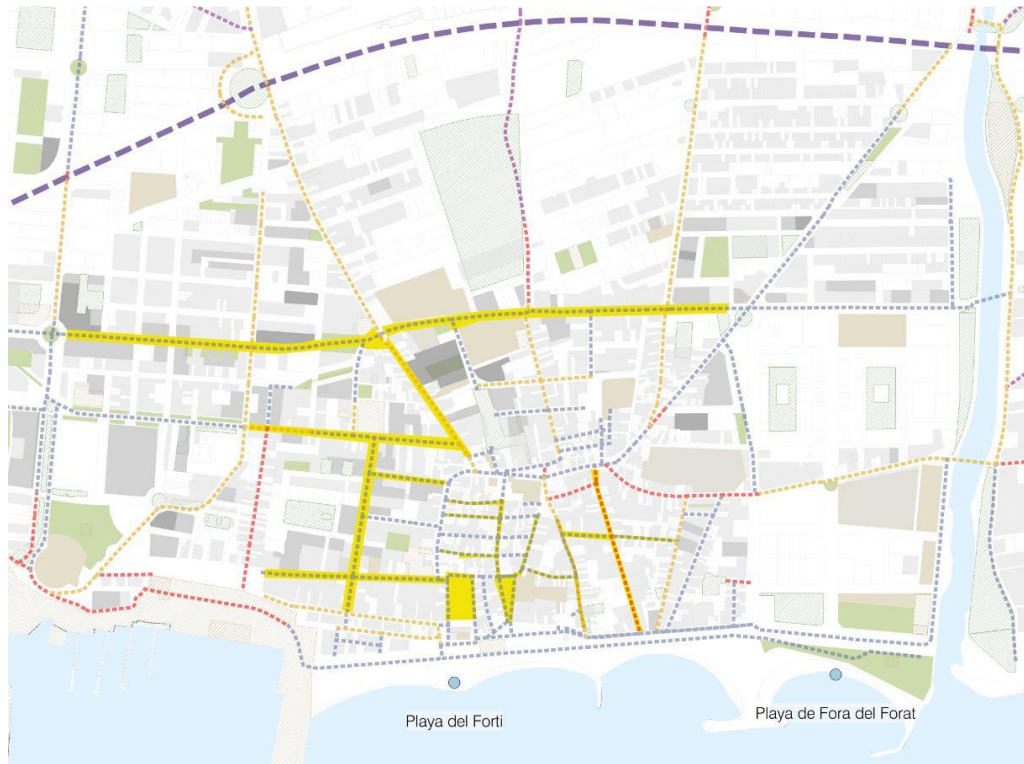


Fig 35. Estado itinerarios peatonales tractores zona centro FUENTE: PMUS de Vinaròs

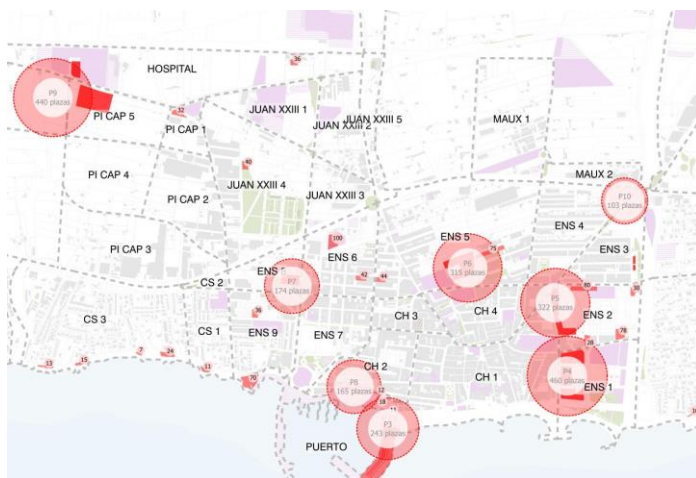
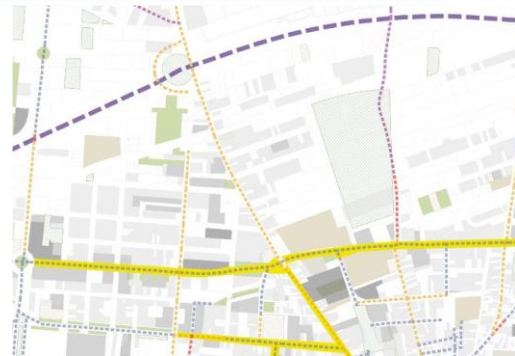


Fig 36. Estacionamiento libre fuera de calzada. FUENTE: PMUS de Vinaròs

DAFO de Movilidad y Transporte

EJE 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE			
DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,6 / 5	Patrones de movilidad poco sostenible, con un predominio del desplazamiento en vehículo privado, frente a la movilidad peatonal o ciclista. Déficit de transporte público, carencia y deficiencias en determinadas zonas y falta de intercambiadores o infraestructuras que faciliten la intermodalidad.	Valoración de 3,6 / 5	Problemas de movilidad consecuencia de altos flujos de movimiento en determinadas zonas y periodos que pueden verse afectados por el incremento de afluencia del turismo.
Valoración de 4,2 / 5	Déficit de infraestructuras de movilidad sostenible, de red de carril bici o de infraestructuras para el despliegue de la movilidad alternativa.	Valoración de 3,4 / 5	Efectos de movilidad vinculados a un desarrollo territorial disperso de escasa densidad, por nuevas expansiones urbanas o urbanizaciones aisladas. Mejora de la red de carreteras en el ámbito territorial que puede incentivar el uso del vehículo privado en detrimento del transporte público.
Valoración de 4,0 / 5	Ausencia de una estrategia de movilidad integrada y ligada a la accesibilidad y a planes de movilidad urbana sostenible, consistentes con cada realidad urbana. Los procesos de dispersión demográfica y actividades en las áreas metropolitanas están creando problemas de conectividad y disfuncionalidad en el uso de las redes de transporte.	Valoración de 3,2 / 5	Problemas de tráfico y movilidad, de circulación y congestión en los accesos a las ciudades y áreas urbanas por desplazamientos vinculados al turismo y al ocio. Incremento de los niveles de contaminación atmosférica como efecto del uso del vehículo privado en el entorno urbano y espacios periurbanos.
Otros comentarios	Red de carril bici interconectado, falta de conexión con costa, falta de peatonalización, déficit de accesibilidad, escasa	Otros comentarios	Falta de política clara, falta de concienciación, sedentarismo, perifericidad regional y contaminación.

	intermodalidad y falta de conciencia.		
--	---------------------------------------	--	--

FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 5 / 5	Condiciones favorables de clima y topografía para el impulso de los medios de transporte blandos: peatonal y bicicleta.	Valoración de 5 / 5	Programas y fondos autonómicos, nacionales y europeos, que facilitan y promueven las infraestructuras de movilidad urbana sostenible.
Valoración de 4,6 / 5	Iniciativas municipales y trabajos desarrollados para la elaboración y aprobación de Planes de Movilidad Urbana Sostenible. (PMUS).	Valoración de 4,8 / 5	Concienciar y educar a la sociedad sobre la movilidad y el transporte sostenibles.
Valoración de 3,6 / 5	Numerosas actuaciones relacionadas con la movilidad sostenible: principalmente peatonalización y carriles bici.	Valoración de 4,4 / 5	Posibilidad de creación de aparcamientos disuasorios.
Otros comentarios	Compacidad del casco, estacionamientos, zonas peatonalizadas, orografía llana, clima y PMUS.	Otros comentarios	Campañas de concienciación, voluntad política, uso de la bicicleta, PMUS, inversión supramunicipal, infraestructura cicloturista y de peatonalización.

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos *debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades*, que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia”

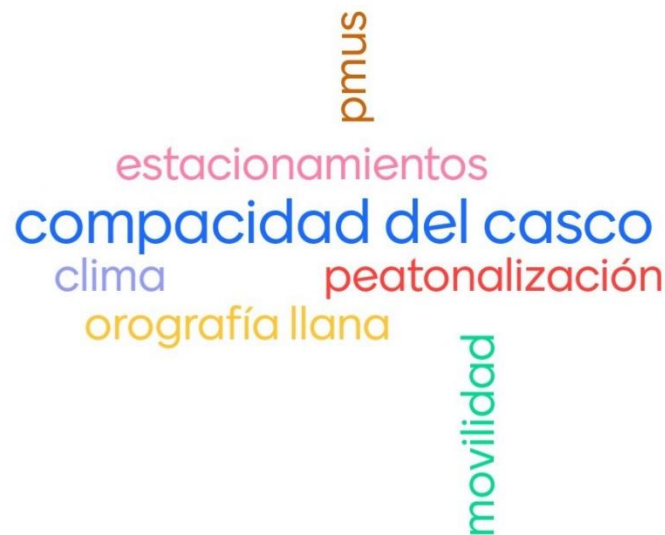
Nube debilidades:



Nube amenazas:



Nube fortalezas:



Nube oportunidades:



Resultados entrevistas a asociaciones

- En términos generales, en el municipio de Vinaròs el coche es el transporte que más se utiliza, señalando que en algunas calles se convierte en un problema por el excesivo tráfico de coches y el mal estacionamiento (Calle de Sant Francesc o Avenida del País Valencià). Este abuso del coche se relaciona con un transporte público que se identifica como deficiente y poco conectado con puntos importantes del término municipal (costa norte y costa sur).
- Se habla en los grupos que el municipio de Vinaròs no facilita la movilidad en un transporte que no sea el coche, y que es necesario mejorar tanto las conexiones en carril-bici como garantizar un transporte público a demanda que sea eficiente.
- No existe una buena conexión entre urbanizaciones, siendo la carretera hacia la costa Norte una carretera que se identifica como peligrosa en la que hay accidentes.
- Se habla de la posibilidad de hacer calles peatonales y que, siendo una buena propuesta de mejora del entorno, hay dudas respecto al impacto que puede tener esta medida respecto al comercio local, sobre todo si no van acompañadas de otras medidas (aparcamiento, transporte público, etc.) que garanticen el acceso para facilitar que exista un mayor dinamismo comercial.

Resultados entrevistas a administración local.

- Como se ha comentado anteriormente, la ciudad mantiene una apuesta por la accesibilidad que se complementa con el impulso a la movilidad peatonal y ciclista ya que es una ciudad con pocas distancias a recorrer, pero esta última no es práctica y está muy orientada al recreo, sin

mucho sentido para los desplazamientos cotidianos, por lo que la red de carriles bici debería mejorar en ese sentido incorporando aparcamientos para bicicletas seguros. Más allá de esta apuesta, la realidad es que el coche sigue siendo el medio de transporte más utilizado, además la peatonalización ha creado conflictos con el sector comercial.

- Respecto al transporte público se debe mejorar, sobre todo en cuanto a su capacidad de conexión con las zonas de costa norte y sur. En cuanto al transporte público no urbano, las deficiencias respecto a las líneas, tiempos de viaje, conexiones, frecuencias... son muchas y se necesitan amplias mejoras si se pretende evitar la dependencia del coche privado.
- Es fundamental la mejora de la conexión con todos los núcleos, especialmente costa norte y sur, pero con una dificultad añadida en la costa norte. Para ello la oportunidad que supone la cesión de la N-340 y su conversión en un bulevar es fundamental. El objetivo es conseguir una ciudad que sea compacta, que permita el desplazamiento peatonal, ciclista y en transporte público que sea seguro sin los inconvenientes actuales.
- Como parte de estas mejoras, la implementación de aparcamientos disuasorios y de una señalética que permita reconocer las distancias a destino, son elementos imprescindibles, pero sobre los que no hay consenso. Otro tema a tratar, para la mejora de la usabilidad peatonal y ciclista es el control de la ocupación del espacio público.
- La mejora e incremento de espacios peatonales se entienden como mejora de la calidad de vida que deben ir de la mano con la protección de la actividad económica.

Datos descriptivos



Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana

Las ciudades han sido históricamente espacio de relaciones sociales, donde la variedad, la densidad y la proximidad de las personas, las actividades y las estructuras urbanas han permitido la construcción conjunta de experiencia humana, de acceso a la comunicación y al conocimiento y también a la innovación. Han sido también los espacios en los que las relaciones sociales han construido un orden y una organización social, con frecuencia desigual y conflictiva. La segregación social que se produce en ciertas zonas crea, de hecho, problemas de inestabilidad, como son la inseguridad o la marginación, que tienden a enquistarse entre las poblaciones más vulnerables si no se le dedica la atención adecuada. La desigualdad en el acceso a los servicios básicos, a la vivienda, a la educación, a la salud, a las oportunidades laborales, etc. tiene repercusiones en términos socioeconómicos, ambientales y políticos.

*De manera muy especial, **las ciudades son motor de progreso social, de crecimiento económico y de espacio de convivencia y desarrollo de la democracia.** En sentido contrario, la ausencia de enfoques integrados y de estrategias territoriales genera importantes desequilibrios y disfunciones cuyo máximo sacrificio es siempre el social: poblaciones que envejecen, que se aíslan en el territorio, que no tienen acceso a los mismos servicios que el resto, pueblos que desaparecen o que subsisten con muy poca población, infraestructuras e inversiones que no llegan o que no vertebran adecuadamente el territorio, ausencia de oportunidades educativas o profesionales, etc.*

El hábitat urbano es, por tanto, determinante en los procesos de

***integración o exclusión de personas y grupos sociales,** es clave para perseguir la igualdad de trato y de oportunidades y también para garantizar el progreso económico, porque dicho progreso y la evolución de una sociedad no sólo se genera desde el bienestar material o institucional, sino también desde las posibilidades que dicho hábitat ofrece a todos sus individuos.*

*Es una evidencia que los pueblos y ciudades, con independencia de su tamaño y situación serán motor de progreso social, de crecimiento económico y de espacio de desarrollo de la democracia en la medida en que sean capaces de mantener el equilibrio social, protegiendo la diversidad cultural, mezclando rentas, géneros, culturas, edades y profesiones y garantizando una elevada calidad de servicios de naturaleza eminentemente urbana. Una de las armas fundamentales está en la denominada o conocida ya como **regeneración urbana integrada**, que permite coordinar las actuaciones para regenerar los barrios más vulnerables actuando desde lo social, lo económico, lo urbanístico y lo medioambiental.*

*Por ello, la Agenda Urbana de Vinaròs debe perseguir un **modelo territorial y urbano que busca la cohesión social, la igualdad de oportunidades y la equidad.** Cualquiera de las ópticas que se aborde deberá venir precedida del necesario enfoque social, porque las personas son lo primero. Y para ello, tanto las políticas territoriales, como urbanas deberán perseguir el equilibrio social, proteger la diversidad cultural, mezclar rentas, géneros, culturas, edades y profesiones y garantizar una adecuada calidad de vida.*

Riesgo de Pobreza y Exclusión Social (OE 6.1)

En las últimas dos décadas, Vinaròs ha conocido un sostenido crecimiento de la población que sólo cesó en 2012, ya en plena crisis económica, y una estabilización y ligera disminución en los últimos años. Así, de los 20.940 vecinos y vecinas en 1.996 se pasó a un máximo de 28.615 en 2012, para descender suavemente. En 2017, la población empadronada en el municipio era de 28.292 personas, con un aumento de la población con nacionalidad española.

Esta evolución, similar a la de otras ciudades, es muy deudora del largo ciclo de expansión y dinamismo económico que se inició a mediados de los años 90 del siglo pasado y que la crisis de 2008 detuvo en seco. Otro factor, vinculado al anterior, es la llegada y el asentamiento de la inmigración extranjera. Si bien los primeros extranjeros y extranjeras ya se asentaron en Vinaròs en los años 80, en los últimos veinte años han multiplicado por cinco su número. Más de la mitad del aumento de población de Vinaròs en estos años se debe a la inmigración extranjera. Los y las inmigrantes y sus familias son el grupo poblacional que más ha aumentado en el último periodo.

Vinaròs es una ciudad multicultural y globalizada, por lo menos en el sentido de estar más conectada especialmente con otras partes del mundo. Como indica el padrón, el año 2016, el 32,9% de las personas que se instalaron en Vinaròs venían del extranjero; igualmente, el 34% del vecindario que dejó Vinaròs se trasladó al extranjero.

Vinaròs se enfrenta a una problemática común del todo el territorio: el envejecimiento creciente de la población y, en los últimos años, una población activa que no llega a renovarse. La conjunción de un factor y el otro plantea retos de futuro. Desde 2007 hasta 2017 la tasa de dependencia los mayores de 64 años y el índice de envejecimiento aumentó, de forma similar a lo que sucedió en la provincia de Castellón y la Comunitat Valenciana. El envejecimiento de la población es una tendencia, compartida con las sociedades europeas, con similares razones: el aumento de la esperanza de vida para una mejor atención sanitaria, los avances médicos, la mejora de la calidad de vida y la extensión de estilos de vida más saludables. En 2017, el 18% del vecindario tenía 65 años o más.

Cuando hablamos de envejecimiento hay situaciones diversas, en función de la edad, de la salud, de la situación económica y de los vínculos sociales. Una parte de las personas mayores ven que con la edad su situación se vuelve más precaria, a veces económicamente, a veces socialmente, con pérdidas de relaciones y vínculos cotidianos. A lo largo del proceso participativo, además de estos factores de precariedad, señalaban los problemas de movilidad que tiene la gente mayor que vive fuera del casco urbano, en particular en las zonas costeras al norte y sur de la ciudad, y la necesidad de hacer un entorno urbano más agradable para los mayores y toda la población, aumentando las zonas verdes y con sombra y árboles en la calle. Una de las orientaciones del PEV es hacer una ciudad más amable e inclusiva con las personas mayores.

En 2007, la renovación de la población en edad de trabajar estaba más que garantizada, con un índice del 145,2. El año 2017, a pesar de la mejora de la situación económica los últimos años, los trabajadores y trabajadoras jóvenes son menos que los que ya están a diez años de finalizar su vida laboral. Mucha gente joven, particularmente la más formada, tiende a mirar hacia

Valencia y / o Barcelona cuando piensa su futuro. Esta tendencia se da por la falta de empleo de calidad en la comarca y de los altos precios de la vivienda en Vinaròs.

Si acudimos a datos más reciente, tal y como se expone en el análisis del eje 7, Economía Urbana, vemos que la tasa de paro a mes de septiembre 2020 se sitúa en un 17,14%. Esta cifra se ha visto afectada por la actual coyuntura provocada por la crisis del Covid-19 que afecta tanto al tejido económico como al social. El 2019 cerró con una tasa de paro del 14,84%. La cantidad mujeres en el paro durante el mes de noviembre 2020 es más elevado que el de los hombres, situándose en torno a 597 mujeres en edades comprendidas entre los 25 y los 45 años, y 327 los hombres. Esto no ocurre en edades menores de 25 años, siendo la cantidad de mujeres en paro 115 y 149 los hombres. Cabe destacar que estas cifras cayeron durante el mes de agosto, viéndose el mercado laboral afectado por la estacionalidad y contratos de verano.

En cuanto al nivel educativo de la población es inferior a la media de la provincia de Castellón y de la Comunitat Valenciana en el número de personas analfabetas o en el número de personas con estudios superiores, pero superior en estudios primarios y medios. Según los datos del padrón municipal de habitantes, los niveles educativos son los que se reflejan a continuación:

Niveles educativos en Vinaròs

	VINARÒS	PROVINCIA	COMUNIDAD
Analfabetos/as y sin estudios (%)	10,04	10,08	10,46
Estudios primarios (%)	15,60	15,49	15,05
Estudios medios (%)	59,52	58,91	56,68
Estudios superiores (%)	14,85	15,53	17,80

Fig 38. Niveles educativos en Vinaròs. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal de Habitantes

En términos de pobreza y precariedad social Vinaròs presenta unas tasas superiores a la media de la Comunitat Valenciana. El riesgo de pobreza afecta, de acuerdo con la aproximación de la figura 39, el 19,6% de la población, unas 5.500 personas en Vinaròs, cuando este indicador es del 19% para la Comunidad. Más notable es la diferencia en términos de privación material.

Un 23,5% del vecindario de Vinaròs sufre privación material, alrededor de 6.600 personas, cuando la tasa de privación material suponía el 18,7% en la Comunitat Valenciana.

Esta situación ha mejorado respecto a los años más intensos de crisis excepto en la tasa de privación material severa, que ha pasado del 7,1% en 2012 al 8,4% en 2016, lo que nos indica la cronificación y ampliación de las personas y familias que sufren esta situación.

La ciudadanía puede encontrarse en una situación de precariedad social que confluye en dos tipos de situaciones: por un lado, lo que podemos considerar como "pobreza tradicional" por otro parte, los nuevos perfiles de pobreza derivados de la crisis y sus impactos, del tipo de empleo que se está generando, de nuevos perfiles poblacionales ("trabajadores pobres",

aumento de los hogares monoparentales, maternas en su mayoría, familias inmigrantes en situación precaria, etc.), etc.

	2012	2013	2014	2015	2016
Tasa de riesgo de pobreza	24,00	23,20	20,50	18,90	19,60
Riesgo de pobreza y/o exclusión social	29,30	31,50	31,70	28,70	27,60
Tasa de privación material	25,60	22,00	26,50	23,70	23,50
Tasa de privación material severa	7,10	6,50	12,10	7,10	8,40

Fig 39. Evolución de la tasa del riesgo de pobreza de Vinaròs. Fuente: elaboración propia partiendo de datos del Padrón Municipal de Habitantes

En el Plan Estratégico de la ciudad de Vinaròs y derivadas del proceso participativo llevado a cabo para su elaboración, se deducen como perfiles de precariedad los siguientes: parados y paradas de larga duración y sus familias cuando el parado / a ha sido el sujetador principal; trabajadores y trabajadoras en activo, pero con trabajos de mala calidad, mal pagados y temporales, los ingresos no garantizan salir de la línea de pobreza; emprendedores modestos que se endeudaron el periodo del boom e hicieron quiebra con la crisis; situaciones familiares de pobreza cronificada a las que la crisis y el tipo de salida que estamos teniendo consolida en esa situación; familias con un único adulto y uno o varios menores, monoparentales maternas, porque en su inmensa mayoría son mujeres solas con hijos a cargo. Entre el vecindario de origen inmigrante la precariedad social suele estar vinculada a la situación de irregularidad administrativa, de parados y paradas de larga duración, escasez de recursos laborales, ocupacionales y relacionales, etc.

La atención actual a los vecinos y vecinas en situación de precariedad se realiza desde el área de Política Social del Ayuntamiento de Vinaròs y, de forma complementaria, desde entidades de acción social como Cáritas, Cruz Roja y otros.

En el mencionado documento, y de forma adicional al Plan Municipal de Inclusión y Cohesión Social de Servicios Sociales, se proponen una serie de medidas para profundizar la intervención entre las que se encuentran:

- Garantizar los mínimos socioeconómicos que permiten una vida digna a las personas y familias en situación de precariedad social. Aplicación y desarrollo de las modalidades de la renta de inclusión y otras ayudas y programas contemplados en el Anteproyecto de Ley de Servicios Sociales Inclusivos. En función de su implementación práctica, estudiar la necesidad de complementar las actuaciones autonómicas con un programa municipal contra la exclusión social.
- Luchar contra la cronificación de la pobreza y la precariedad social aumentando los recursos educativos, culturales y relacionales, de las personas y familias que la padecen. Respecto los menores, favorecer la buena inserción escolar y la continuidad en estudios

postobligatorios. Respecto a los adultos, aumentar la oferta de formación ocupacional y adecuarla a objetivos y perfiles, con fórmulas diversas (escuelas taller, formación becada con prácticas, cursos específicos ...) y, al mismo tiempo, reforzar la formación general (entre otras medidas, ampliando y diversificando la oferta de la EPA).

- Favorecer el acceso a vivienda, social y de alquiler, de las personas y familias en situación de precariedad social, una parte importante de las que vive de alquiler. Además de las medidas generales contempladas en el área de vivienda del PEV, establecer un programa municipal de mediación para facilitar el acceso a la vivienda de alquiler (con bolsa de viviendas; seguro y mediación a cargo de Servicios Sociales y/o entidades de acción social).
- Reforzar los Servicios Sociales municipales, tanto a nivel profesional como su dotación económica, que amplíe sus coberturas, su acción y haga posible fortalecer las intervenciones con orientación comunitaria.
- Impulsar y fomentar proyectos de desarrollo comunitario de barrio, priorizando áreas urbanas precarias, con perspectiva intercultural y de género, que impliquen asociaciones en un proceso participativo de elaboración del proyecto, diagnóstico, necesidades, objetivos y diseño. Trabajar la financiación a cargo de programas europeos, estatales y autonómicos, con esta orientación.

Por último, cabe destacar que el Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible (PRUMS) que está actualmente en proceso de elaboración, es un Plan formado por dos aspectos relevantes para la ciudadanía del municipio, por una parte, la Regeneración Urbana y, por otra, la Movilidad Sostenible. Entre las actuaciones que se llevarán a cabo bajo esta herramienta de planeamiento, se acometerán acciones de accesibilidad, importante avance para las personas con discapacidades físicas y personas mayores, mayoritariamente. Además, es un Plan que fomentará la actividad física mediante la creación de corredores verdes y otras infraestructuras dirigidas al fomento de hábitos saludables.

Igualdad de Oportunidades desde una Perspectiva de Género, Edad y Discapacidad (OE 6.2)

El porcentaje de personas con discapacidad en la Comunitat Valenciana se situaba en casi el 10% de la población en el año 2008 (Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia, INE). Esto supone que en el área de actuación unas 2800 personas presentan alguna discapacidad.

La situación de estas personas es especialmente complicada en el caso de familias con menores con discapacidad intelectual de entre 0 y 16 años por la inexistencia de recursos públicos adecuados.

A pesar de la existencia de un centro específico en Vinaròs, un Centro de Rehabilitación e Integración Social (CRIS) para adultos con discapacidad mental, y de los servicios especializados en el Hospital, la atención y el apoyo a las personas que tienen un tipo u otro de discapacidad, recae sobre las familias, particularmente sobre las mujeres. La situación de estos menores y adultos es diferente según los recursos familiares, el tipo y grado de discapacidad, etc., aunque no se disponen de datos del total de personas y su situación concreta. En el proceso participativo

del PEV, además de cuestiones concretas, las familias manifestaban su preocupación por que sus hijos e hijas ganen en calidad de vida, relaciones y autonomía y, en términos de futuro, la inquietud generada por la reducción de coberturas y ayudas a favor de estas personas a partir de los 25 años.

También se ha de presentar una especial atención al proceso de envejecimiento de las personas con discapacidad intelectual que supone la aparición de nuevos retos como enfermedades dañinas, situaciones de orfandad, necesidad de tutelas y se hacen precisos nuevos recursos que vengan a satisfacer estas nuevas necesidades.

Se constata una carencia de recursos y personal especializado para atender a las mujeres víctimas de violencia y problemas competenciales que hace que en determinados supuestos este colectivo tenga que acudir a la capital de la provincia para ser atendidas, con todos los problemas que estas situaciones ocasionan a nivel psicológico y de recursos.

En el municipio se prestan servicios sociales básicos, se ofrece información general, orientación, asesoramiento y se prestan algunos servicios más especializados dirigidos a grupos más vulnerables. Destacan en este sentido los servicios de acogida a personas inmigrantes que se ofrecen por los servicios sociales del Ayuntamiento: los programas de prevención del abandono escolar que se prestan en colaboración con las autoridades educativas o el centro de atención a personas con enfermedad mental de Vinaròs.

Centros/recursos de bienestar social en Vinaròs:

Tipo	Cantidad
Centros Residenciales para Personas Mayores	2
Hogares y Clubs para Personas Mayores	2
Centros de Información para la Mujer	1
Centros Sociales	1
Centro de Día para Personas Mayores	1
CRIS. Centros de Rehabilitación e Inserción Social	1
Total	8

DAFO de Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades

EJE 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 3,8/5	Alta tasa de desempleo, asociado al aumento de la población en riesgo de exclusión social y al incremento del número de demandantes de servicios sociales	Valoración de 4,3/5	Incremento del desempleo derivado de la crisis Covid-19
Valoración de 3,7/5	Incremento de las desigualdades sociales motivado por la crisis del Covid-19	Valoración de 4,3/5	Incremento de las desigualdades sociales derivadas de la crisis Covid-19
Valoración de 3,3/5	Alta tasa de envejecimiento, consecuencia de la caída de la natalidad/emigración de la población joven/inmigración de personas extranjeras de edad avanzada	Valoración de 4,2/5	Aumento del peso de la denominada cuarta edad, que conllevará un aumento significativo de las demandas sociales en un contexto de gran brecha digital
Otros comentarios	Necesario agilizar procesos de gestión de los servicios mediante la informatización	Otros comentarios	El desempleo y la falta de formación para acceder al mercado laboral es una amenaza para la población
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 3,4/5	Experiencia en programas de inclusión social con financiación europea	Valoración de 4,6/5	Existencia de espacios públicos y solares vacíos que pueden ser utilizados para actividades vinculadas con el desarrollo social y económico del barrio
Valoración de 3,2/5	Existencia de iniciativas locales: planes de cooperación/mejora de la convivencia/cohesión social/lucha contra el absentismo/inclusión social laboral	Valoración de 4,4/5	Situación estratégica de centro de referencia social y asistencial para las localidades cercanas, que genera un incremento de la actividad urbana
Valoración de 3,2/5	Buen nivel de convivencia y seguridad ciudadana, que caracteriza, en general, al municipio de Vinaròs	Valoración de 4/5	Iniciativas orientadas a fomentar el uso de las TIC para el desarrollo de acciones en materia de e-administración y prestación de servicios públicos
Otros comentarios	El municipio cuenta con diversos planes estratégicos y diagnósticos de calidad	Otros comentarios	Ejecutar un desarrollo económico que contemple todas las posiciones sociales y se haga una distribución de los recursos de forma justa y equitativa

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos sobre *debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades* que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia.

Nube de debilidades:



Nube de amenazas:



Nube de fortalezas:



Nube de oportunidades:



Resultados entrevistas a asociaciones

- En el municipio de Vinaròs y según es señalado en las entrevistas, no hay fuertes vulnerabilidades sociales que estén impactando de forma grave en la ciudad, sí que se habla de un empeoramiento de las tasas de paro y una mayor vulnerabilidad vinculada a la pérdida de tejido comercial.
- Se señala que la población migrante y los jóvenes pueden ser los colectivos con mayores problemas de inclusión, sobre todo por la carencia en cuanto al acceso a una vivienda de alquiler.
- En concreto, en el colectivo de jóvenes se ve una problemática vinculada con el consumo de drogas y bebidas alcohólicas, con la proliferación del botellón que se manifiesta como un problema agravado con la COVID-19, y además por la carencia de algún espacio cultural y asociativo y cívico vinculado a los jóvenes, que les permita acceder a un ocio saludable y alternativo al botellón.
- De nuevo no se identifica una zona del municipio con graves problemas de pobreza, pero sí que se identifican determinadas calles y edificios en un estado de degradación urbana y social grave.
- No se conocen Planes que la ciudad esté implementando vinculados a la inclusión, aunque sí se ve como un instrumento importante para mejorar determinadas situaciones que piensan están cronificadas (paro).

Resultados entrevistas a administración local

- Se expone de manera clara la existencia de algunas zonas en las que existe un menor nivel de renta, como por ejemplo las zonas de Foguet, M^o Auxiliadora, Assumpció o Cases dels Alemanys, pero no hay un consenso total respecto al nivel de desigualdad existente en esas zonas.
- Hay otros problemas relacionados con la propia demografía y el envejecimiento de la población que supone mayor número de población dependiente que necesita un mejor acceso a servicios de salud, que actualmente es mejorable. Este envejecimiento se ve agravado por el hecho de que la población joven emigra a otros municipios ya que no encuentra buenas condiciones para permanecer en Vinaròs.
- En cuanto a problemas de pobreza energética o necesidades de servicios básicos, se informa de que hay un acuerdo con las empresas suministradoras para que no se corten los servicios de electricidad ni los de agua potable, asumiendo los costes el propio departamento de Servicios Sociales, los cuales tiene una valoración ampliamente positiva por parte de todas las personas entrevistadas. De a la misma manera se ha comprobado como la pandemia provocada por el coronavirus (COVID-19) ha aumentado la vulnerabilidad y el número de familias que asisten los Servicios Sociales.
- El municipio cuenta con diferentes planes y servicios para la mejora de la cohesión como por ejemplo una oficina PANGEA, un Plan Municipal de Inclusión y Cohesión Social, un servicio de mediación hipotecaria, otro de mejora de la escolarización, pero existe preocupación respecto a los servicios relacionados con enfermedades mentales o diversidad funcional intelectual. Se informa de que el servicio de enfermedades mentales del hospital se está desmontando y que no se cubren los perfiles y también se comenta las dificultades de gestión del CRIS, del que se encargan pese a que no es competencia municipal, y la lista de espera existente.

Datos descriptivos

<p>Variación de la población 2006 – 2016 (%)</p> <p>4,87 %</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,94 %</p>	<p>Densidad de población en suelo urbano (hab./ha)</p> <p>43,35</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>34,31</p>	<p>Densidad de vivienda (vivienda/ha)</p> <p>30,37</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>33,10</p>
<p>Compacidad urbana (m2t/m2s)</p> <p>0,68</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>0,73</p>	<p>Compacidad residencial (m2t/m2s)</p> <p>0,41</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>0,50</p>	<p>Complejidad urbana</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p>
<p>Parques y equipamientos de zonas verdes (por cada 1000 hab.)</p> <p>3,49</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>6,92</p>	<p>Espacio público</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>	<p>Densidad de vivienda</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>

Datos descriptivos compilados por la Base de Datos de la Agenda Urbana (1/2)

<p>Superficie de suelo previsto para actividades económicas</p> <p>31,63%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>18,09%</p>	<p>Accesibilidad a los servicios de transporte público</p> <p></p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p></p>	<p>Envejecimiento de la población</p> <p>18,08%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>17,86%</p>
<p>Población extranjera</p> <p>17,70%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>22,83%</p>	<p>Índice de dependencia</p> <p>50,71%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>50,20%</p>	<p>Número de trabajadores/as</p> <p>75,88%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>77,24%</p>
<p>Tasa de paro</p> <p>11,73%</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>10,96%</p>	<p>Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>	

Datos descriptivos compilados por la Base de Datos de la Agenda Urbana (2/2)



**ECONOMÍA
URBANA**

En la planificación estratégica es necesario abordar la economía urbana. Algunas de las más importantes disfunciones que hoy plantean determinadas actividades económicas tienen su origen en la descoordinación entre la planificación sectorial y la planificación urbanística. Un ejemplo evidente está en el turismo como fuente de crecimiento y desarrollo local y con él, el auge de la economía colaborativa, muy especialmente en el ámbito de la vivienda.

La transición hacia a una economía circular exigirá introducir profundos cambios no sólo en las tecnologías, sino también en la organización, en la sociedad, en los métodos de financiación y en las políticas públicas. Cambios que afectarán a todas las cadenas de valor, desde el diseño de los productos hasta los nuevos modelos de gestión y desde la forma de convertir los residuos en activos, hasta las nuevas formas de comportamiento de los propios consumidores. Y en este contexto, la contratación pública, como el gran instrumento de gestión del que disponen las Administraciones para ejecutar obra pública

y abastecer de bienes y servicios a la ciudadanía, debe ser sostenible e innovadora, tal y como demanda la legislación estatal de contratos y las Directivas sobre Contratación Pública de la UE. Mediante esta nueva regulación se irá desarrollando una forma de contratar más innovadora y respetuosa con las exigencias sociales y medioambientales y con la potenciación de la colaboración público/privada. Las adjudicaciones a la oferta económicamente más ventajosa, en lugar de a la oferta más barata, permitirá tener en cuenta todo el ciclo de vida de la oferta y analizar su viabilidad. Por último, el comercio electrónico, también conocido como e-commerce está produciendo cambios significativos en la compra y venta de todo tipo de productos y servicios, tanto a través de medios electrónicos, como por medio de redes sociales y páginas web. La tradicional morfología del comercio de barrio, muy afectada ya por las grandes superficies comerciales, tiene en este nuevo tipo de comercio otro reto de difícil competencia, al que se unen las dificultades para compatibilizar horarios laborales y horarios comerciales.

Productividad Local, Generación de Empleo y Dinamización y Diversificación de la Actividad Económica (OE 7.1)

Como sectores productivos en Vinaròs destacan el agroalimentario y el sector de servicios. Además, el municipio se beneficia también de la ubicación de equipamientos como el hospital comarcal.

Debido a la crisis económica del año 2008 así como los procesos de deslocalización industrial experimentados en la comarca durante los años 90 y 2000, la actividad económica se vio mermada, y según los datos del Instituto Valenciano de Estadística, la renta familiar disponible se redujo en un 8,3% entre 2010 y 2013. Aun así, el municipio sigue disponiendo de una renta familiar que es aproximadamente un 5% superior a la renta media de la Comunitat Valenciana.

La estructura productiva del Área Urbana cuenta con 3.040 actividades, entre las que destacan las actividades de servicios (909) y comercio, transporte y hostería (848). En relación con la estructura productiva, la tasa de paro en septiembre 2020 fue del 17,14%, que se ha visto aumentada por la actual crisis Covid-19, aunque la evolución había sido muy positiva desde el año 2012 en el que alcanzó un 23,53%. En la siguiente tabla se muestra la evolución de la tasa de paro en el periodo 2006-septiembre 2020:

Evolución tasa de paro en Vinaròs 2006-2020

Fecha	Tasa de Paro Registrado
Septiembre 2020	17,14%
2019	14,84%
2018	15,22%
2017	15,94%
2016	16,79%
2015	19,51%
2014	21,59%
2013	22,69%
2012	23,53%
2011	20,14%
2010	18,99%
2009	17,54%
2008	13,04%
2007	7,20%
2006	5,99%

Fig 40. Evolución de la tasa de paro en Vinaròs de 2006-Fuente: Elaboración propia partiendo de los datos de Expansión.com

La Comarca del Baix Maestrat cuenta con 192 empresas exportadoras. Si bien casi todos los municipios de la comarca cuentan con alguna empresa que exporta, más de dos terceras partes de empresas exportadoras de la comarca se ubican en los municipios colindantes de Vinaròs y Benicarló.

En el siguiente gráfico podemos observar los datos sobre empresas exportadoras en la comarca.

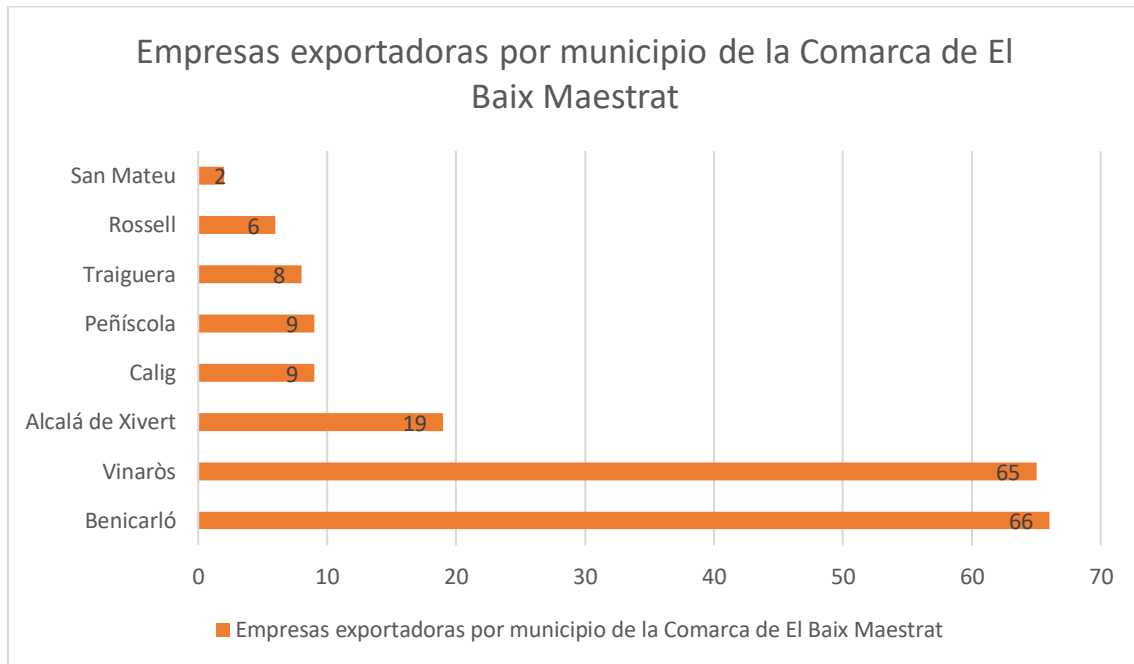


Fig 41. Número de empresas exportadoras por municipio. Fuente: Elaboración propia partiendo de datos del "Pla de competitivitat sector agroalimentari de Benicarló y Vinaròs"

El 43% de las empresas exportadoras de la comarca son comercializadoras (84) y las de mayor número corresponden a productos agroalimentarios que se ubican en Benicarló (31) y Vinaròs (32). Las de mayor tamaño tienen una facturación de entre 10 y 50 millones (medianas empresas).

De las empresas agroalimentarias que son exportadoras, 7 son empresas industriales que se dedican a la producción de aceite y conservas, y están ubicadas en diferentes municipios de la comarca. La de mayor tamaño, Francisco Gil Comes (gran empresa) se halla en Vinaròs. El resto son microempresas.

Hasta 23 empresas mayoristas de alimentación exportan, de las cuales casi la mitad (11) se ubican en el municipio de Benicarló, y el resto en Vinaròs y municipios colindantes. La mitad de estas empresas se dedican a la comercialización de cítricos, frutas y hortalizas. En cuanto a las empresas exportadoras del sector servicios, suman 22: las seis empresas de hostelería que exportan se ubican en los municipios costeros de Vinaròs, Benicarló y Peñíscola.

Los Ayuntamientos de Benicarló y Vinaròs pusieron en marcha un plan piloto del sector agroalimentario para impulsar el desarrollo económico y social del territorio de Benicarló/Vinaròs. Tras un primer análisis se extrajeron las siguientes conclusiones para impulsar el desarrollo económico y la competitividad de la comarca:

- Alinear Estrategias de los Sectores Agro y Turismo
- Profesionalización del sector-del agricultor al empresario agrícola
- Acortar canales y mantener el control de la comercialización, impulsando marca origen.
- Impulsar la industrialización 4.0 del sector.
- Fomentar el emprendimiento inteligente y colaborativo
- Búsqueda de financiación y gestión de proyectos.

El objetivo específico fue crear un entorno (estructuración, gestión y desarrollo de proyectos) que impulsen la competitividad y desarrollo económico de las dos localidades y territorios limítrofes en los sectores agroalimentario y turismo.

Para mejorar la competitividad, es necesaria una visión integral de los diferentes proyectos de mayor interés para la comarca, así como de su priorización y esta visión de conjunto es una de las aportaciones más importantes que el *Centro de Competitividad (VIBE)* se propone realizar.

La misión del *Centro VIBE* es impulsar la posición competitiva de los municipios de Vinaròs y Benicarló., acercando a las empresas las herramientas que les permitan desarrollar ventajas competitivas sostenibles y promoviendo la atracción de inversiones, el emprendimiento, las infraestructuras necesarias y la inclusión social y cultural, articulando los esfuerzos públicos y privados, y contribuyendo a su efectividad en los sectores agroalimentario y turismo.

El *Centro VIBE* aborda las siguientes acciones:

- Promoción de inversiones
- Portafolio de proyectos, incluyendo proyectos UE.
- Información actualizada
- Coordinación con autoridades
- Seguimiento de políticas activas
- Apoyo a sectores productivos

En cuanto a las políticas y actuaciones de apoyo a la empresa, el emprendimiento y la I+D, reciben apoyo por parte de las administraciones locales, bien a través de fondos propios municipales o bien a través de solicitud de ayudas y subvenciones de la Generalitat Valenciana o incluso de la Administración General.

Entre estas actuaciones pueden destacarse:

- La puesta en marcha del *Centro de Conocimiento Vinalab* donde se ofrecen servicios de vivero e incubadora de empresas, espacios de coworking, fomento del emprendimiento o formación

- La puesta en marcha en Vinaròs de un *Plan Comercial*, cuyos objetivos son determinar el papel urbano, comercial y social del municipio, detectar la adecuación de la estructura comercial existente, identificando las posibles carencias y determinar el modelo comercial más adecuado
- Actuaciones para el fomento del emprendimiento y el autoempleo (cursos, talleres...)

Por otro lado, el Ayuntamiento de Vinaròs apoya la promoción del empleo y mejora de la empleabilidad mediante diferentes actuaciones, entre ellas:

- Becas Ayuntamiento de Vinaròs: Concesión de 11 becas para completar la formación de titulados universitarios mediante la práctica profesional.
- Programa de ayudas a la contratación de trabajadores por cuenta ajena
- Programa de empleo público de interés general

En 2016, el Ayuntamiento de Vinaròs inició el *Pacto Territorial para el Empleo Costero maestrazgo*, del que forman parte los municipios de Vinaròs, Benicarló, Peníscola, Alcalá de Xivert, Sant Jordi, Santa Magdalena de Polpís, Sant Rafel y Càlig, así como SERVEF y las organizaciones sindicales CCOO y UGT.

Entre los objetivos del acuerdo se encuentran:

1. Conocer la realidad socioeconómica del área, situación y tendencias del mercado de trabajo, nuevas oportunidades de creación de empleo, deficiencias y necesidades para la creación y desarrollo de empresas y buenas prácticas para el empleo de los grupos más desfavorecidos.
2. Coordinar las diversas políticas y programas de formación y promoción del empleo de las entidades signatarias para mejorar la eficiencia y promover la sinergia de recursos públicos y privados para ellas.
3. Diseñar, planificar y poner en marcha todo tipo de acciones, programas y proyectos conjuntos destinados a la creación de empleo, la inserción laboral de personas desempleadas, la promoción de la iniciativa empresarial y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas en los municipios afectados.
4. Proporcionar metodologías de intervención, experiencias y recursos para la creación de empleo, así como la información disponible sobre los sectores económicos y el mercado de trabajo.
5. Promover, en la zona del territorio afectado, los diferentes programas, líneas de acción y ayudas de las diferentes administraciones y/o entidades para la creación de empleo, la adaptación de las empresas, los trabajadores, la innovación y el desarrollo empresarial basado en el conocimiento.
6. Generar nuevos puestos de trabajo y consolidar los existentes mejorando la calidad del empleo y la estabilidad laboral, reduciendo la contratación temporal.
7. Promover el emprendimiento y el aprendizaje continuo, prestando especial atención a la economía social, atrayendo principalmente a aquellas personas que tradicionalmente no participan en la actividad empresarial o que sufren dificultades especiales para su integración en el mercado laboral.

En resumen, el municipio de Vinaròs quiere fomentar una economía más diversa potenciando el emprendimiento y el crecimiento de nuevos sectores, así como fomentando la innovación en todos los ámbitos: comercio, agricultura, turismo, industria... De esta manera generar nuevos puestos de trabajo de calidad y atractivos para el talento joven.

Turismo Inteligente, Sostenible y de Calidad y Sectores Clave de la Economía Local (OE 7.2)

El sector turístico tiene un gran peso en la Comunitat Valenciana. Concretamente en Castelló, alberga a 400.000 turistas extranjeros, que realizan un total de unos 5,8 millones de pernoctaciones y un gasto aproximado de 348 millones de euros. Desde los años sesenta Vinaròs considera el turismo como una actividad principal para su economía, contando en la actualidad con un modelo de clara tipología residencial y marcada estacionalidad, que está siendo reposicionado a partir de la puesta en valor de los recursos turísticos locales.

El turismo ha pasado a ser parte de la forma de vida de Vinaròs, porque se trata de un sector económico vital. Sin embargo, ha quedado al margen de las grandes concentraciones del turismo de masas, y se ha mantenido en un entorno relativamente amigable de tipo familiar y con una importante capacidad de integración social.

En cualquier caso, las características actuales del turismo de Vinaròs resultan difíciles de evaluar por la ausencia de indicadores habituales como la ocupación de plazas hoteleras o de alquileres turísticos, el registro de visitantes a través de indicadores de accesos a museos, guías, visitas a centros de referencia...Al mismo tiempo resulta imposible de conocer el otro gran indicador de referencia, el gasto de los/las turistas en el municipio.

Vinaròs ha trabajado en la línea de ser un destino turístico con una oferta sólida de servicios. En esta línea, elaboró el *Plan de Estratégico y de Márketing 2017-2021* que afecta directamente a su estrategia de Turismo y que se alinea, al mismo tiempo, con la estrategia de *Destinos Turísticos Inteligentes Comunitat Valenciana* la cual persigue el objetivo de convertir la Comunitat Valenciana en un territorio turístico inteligente implantando una de las principales vías para su consecución, el modelo de planificación y gestión inteligente diseñado por el Invat-tur.

Como destino turístico inteligente, se abordan las siguientes estrategias:

- Fomentar la transformación digital de las pymes turísticas
- Estimular el emprendimiento innovador turístico, mediante la identificación de oportunidades y la orientación a emprendedores, para poner en marcha las oportunidades detectadas.
- Activar un sistema de información (Inteligencia Competitiva) que permita la identificación de potenciales turistas y su seguimiento para la realización de campañas micro segmentadas.

- Diseñar y ejecutar estrategias de marketing digital conjunto, así como aunar esfuerzos de promoción física con una marca común que permita una mayor visibilidad.

El turismo, sector tractor del municipio, innova para ampliar su alcance temporal y territorial, promoviendo la atracción de visitantes todo el año a través de la gastronomía, cultura, acontecimientos, comercio, y generando interacción mayor y más personalizada con los visitantes.

- Turismo de calidad todo el año
- Convertirse en un destino turístico inteligente: nuevos canales de interacción con los visitantes
- Potenciar innovación en los sectores existentes: turismo, comercio y agricultura
- Fomentar el emprendimiento y la innovación
- Fomentar la formación profesional vinculada a la actividad del municipio
- Atracción del talento joven
- Fomentar colaboración y la integración de la oferta comercial, turística, gastronómica, cultural y lúdica

Además, el Ayuntamiento definió algunos ejes básicos de atracción de la oferta turística de Vinaròs, reivindicando los elementos esenciales del municipio:

- Potenciar los servicios turísticos considerando Vinaròs como un destino supramunicipal. Para ello, hay que establecer un sistema de colaboración con los municipios de su área funcional. Con una perspectiva diversificada y flexible para adaptarla a las condiciones futuras, debe adquirir una relevancia preponderante la creación de centros de interpretación turística de la naturaleza, el paisaje y el patrimonio.
- Prever los efectos de las estrategias de desarrollo turísticos acompañando los mismos al crecimiento de la ciudad y en la capacidad de absorción de los potenciales turistas. Hay que diseñar las funciones y los objetivos mediante un «Observatorio turístico» con capacidades de orientación, mediación y ejecución de programas, así como de definir indicadores adelantados y sus potenciales correcciones y adaptaciones. Hay que llevar a cabo tareas de formación de personal para los trabajos del sector de turismo, y desplegar herramientas e iniciativas de promoción, una de las cuales puede ser el hermanamiento de Vinaròs con ciudades extranjeras.
- Crear los incentivos apropiados para la generación de alojamientos turísticos situados en los espacios de preferencia turística, en particular, a hoteles familiares cercanos y con accesos fáciles a la playa, que se puedan utilizar en todas las estaciones acogiendo también personas mayores. En la medida en que la mayor parte de la costa está ocupada, en la primera línea, por unidades unifamiliares, potenciar una línea de alojamientos acompañados con el paisaje turístico, diverso pero identificado. Una oferta variada puede incluir también hoteles apartamento y casas rurales.
- Convertir Vinaròs en destino para personas jubiladas es una opción de futuro. Las características de la ciudad son muy apropiadas, en particular el clima de invierno y el ambiente acogedor de la ciudad. Esta iniciativa contribuiría a consolidar un sector económico con trabajo más estable, en beneficio del conjunto de la población.

Complementariamente habría que potenciar unos servicios específicos, adecuados para las personas mayores, espacios de entretenimiento, espacios cardio protegidos etc.

- Desarrollar la valoración del turismo agrario. Esto exige el cuidado de las tierras de cultivo, con especial atención a los productos autóctonos y ecológicos, y programar visitas con la posibilidad de compra directa en la zona de cultivo.
- Un turismo de calidad necesita buenos accesos a la ciudad y una movilidad general ágil y apacible. La costa se debe reservar para espacios peatonales y movilidad no motorizada (excepto para personas con dificultades y accesos de servicios identificados); asimismo, hay que cuidar la accesibilidad a todos los puntos de atracción turística.
- Hay que reforzar los objetivos municipales de preservación del medio ambiente, conservación del paisaje y del patrimonio natural y cultural. La ordenación de las playas debe atender la mejora de su imagen y funcionalidad. Por otra parte, el turismo de naturaleza está poco potenciado, cuando Vinaròs ofrece oportunidades claras de rutas botánicas y para la práctica del senderismo
- La posibilidad de aprovechar los tiempos de ocio es otra de las condiciones de un turismo de calidad, para lo cual se necesitan espacios de cultura, equipamientos para la práctica de deportes de tierra y mar, y zonas recreativas para niños y adultos, y al mismo tiempo una oferta de hostelería diversa.

De estos ejes básicos de oferta turística se deduce que el turismo debe ser una tarea transversal de diversas áreas administrativas del Ayuntamiento, aunque haya una específica.

DAFO de economía urbana

EJE 7. ECONOMÍA URBANA

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,5/5	Efectos de una actividad muy especializada en un solo sector, como, por ejemplo, la construcción e industrias asociadas o el turismo y servicios	Valoración de 4,8/5	Sectores productivos predominantes, más afectados por la crisis Covid-19 por tener una importante especialización en sectores como la hostelería
Valoración de 4,5/5	Falta de recursos públicos y privados para el desarrollo de actuaciones de impulso y fomento de la actividad económica local y de programas de ayudas	Valoración de 4,5/5	Dinámicas territoriales de abandono de determinados entornos, como consecuencia de una elevada tasa de desempleo, especialmente en la población joven
Valoración de 4,5/5	Falta de vocación empresarial entre los jóvenes y de la población del municipio, en un contexto de insuficientes oportunidades y medios para emprender	Valoración de 4,5/5	Insuficiencia de medidas de apoyo al emprendimiento y a la implantación empresarial, a través de estímulos como ayudas económicas/ventajas financieras
Otros comentarios	La falta de emprendimiento y mecanismo de apoyo al mismo es una fuerte debilidad en el municipio	Otros comentarios	El declive del sector primario amenaza las oportunidades económicas de la ciudadanía
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,3/5	Activos culturales, patrimoniales y paisajísticos, como elementos clave para fomentar y/o enriquecer la actividad turística, la economía y el empleo	Valoración de 4,8/5	Fomento de la digitalización en el sector empresarial
Valoración de 3,5/5	Gran capacidad económica y de creación de empleo en los servicios	Valoración de 4,5/5	Políticas autonómicas y nacionales en relación con la rehabilitación, regeneración y renovación urbana como motor del empleo y reactivación
Valoración de 2,8/5	Programas locales de empleo y de fomento de actividades económicas orientados a determinados colectivos	Valoración de 4,5/5	Programas de fomento de la expansión de empresas y la promoción exterior de productos locales, en un contexto de globalización
Otros comentarios	El sector de los servicios es un activo a tener muy presente en las estrategias de desarrollo de Vinaròs	Otros comentarios	La desestacionalización del turismo es una acción clave para potenciar el sector

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos sobre debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia.

Nube de debilidades:



Nube de amenazas:



Nube de fortalezas:



Nube de oportunidades:



Resultados entrevistas a asociaciones

- A grandes rasgos y según se señala en las entrevistas, el municipio de Vinaròs y en comparación con otros municipios de alrededor no es una ciudad que sea totalmente dependiente del sector turístico, señalando que la ciudad no cuenta con grandes infraestructuras turísticas tipo hoteleras, aunque sí echan de menos una mayor cualificación de este sector.
- Se habla de que el grueso de la población no depende del sector turístico, siendo el sector servicios vinculado a los profesionales y la administración los que mayor peso tienen en cuanto a porcentaje de empleos. La ciudad de Vinaròs, según se nombra en la entrevista vive del turismo solo dos meses al año, y este hecho no daría por mantener toda la economía local. Se define al turismo como familiar, con una proliferación en los últimos años de apartamentos turísticos en la zona de la costa norte, qué señalan, actualmente sufre de servicios deficientes por esta reciente masificación.
- Sé manifiesta cierta preocupación por la pérdida en los últimos años de tejido comercial y la carencia de alguna acción o política municipal para promocionarlo.
- Aunque se señala que la ciudad no depende exclusivamente del turismo, sí que echan de menos dentro del sector turístico alternativas económicas a la ciudad que no estén vinculadas al sol y la playa, aquí se habla sobre todo de la activación de edificios patrimoniales en desuso con la cultura, como un potencial de Vinaròs que no se sabe promover ni incentivar.
- También se habla de cualificar el sector de la restauración y cuidar la imagen de la ciudad en cuanto a productos y servicios no solo para el turista, sino también para la población de Vinaròs, se habla de ir hacia un sector de la restauración y del comercio local de calidad que dé servicio todo el año respetando el producto.

Resultados entrevistas a administración local

- Se está totalmente de acuerdo con el hecho de que el municipio es fuertemente dependiente del sector servicios, hostelería y restauración y en que existe una casi nula actividad productiva industrial desde la crisis del sector de la carpintería y el mobiliario y también de la crisis del sector pesquero. No aparece ninguna referencia clara al puerto como elemento de empuje y elemento diferencial de la economía urbana, aunque en otras actividades de este proceso sí que se ve como una oportunidad. El casco histórico se ve como el máximo exponente de la economía local y se debe cuidar su actividad.
- Se encuentra una deficiencia en la falta de fomento del emprendimiento y la necesidad de adaptar ciertas formaciones, cursos homologados, Formación Profesional... que se adapten a nuevas necesidades o abrir nuevos sectores.
- Se habla de unos niveles de paro importante y estables en el tiempo que se oponen a la realidad de un sector hostelero que busca trabajadores y no cubre las ofertas probablemente por factores como la temporalidad, la poca estabilidad y los salarios bajos para trabajos muy sacrificados en tiempo.
- Un elemento interesante en el diálogo es la continua referencia a Benicarló como espacio de alta conexión sentimental, pero también como espacio de trabajo de mucha población de Vinaròs. Planteando la pregunta de la posibilidad de generar un espacio económico de gestión conjunta la respuesta es que, siendo deseable, parece altamente complejo.

Datos descriptivos

<p>Variación de la población 2006 – 2016 (%)</p> <p>4,87</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,94</p>	<p>Densidad de población en suelo urbano</p> <p>43,35</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>34,31</p>	<p>Densidad de vivienda (vivienda/ha)</p> <p>30,37</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>33,10</p>
<p>Superficie de suelo previsto para actividades económicas</p> <p>31,63</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>18,09</p>	<p>Densidad de líneas de autobús y modos ferroviarios</p> <p>1,74</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>2,00</p>	<p>Envejecimiento de la población</p> <p>18,08</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>17,86</p>
<p>Población extranjera</p> <p>17,70</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>22,83</p>	<p>Índice de dependencia</p> <p>50,71</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>50,20</p>	<p>% de trabajadores/as en sector servicios</p> <p>75,88</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>77,24</p>
<p>% de establecimientos en sector servicios</p> <p>80,23</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>82,62</p>	<p>Tasa de paro</p> <p>11,73</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>10,96</p>	<p>Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart cities</p> <p>Plan General</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>

Datos descriptivos compilados por la Base de Datos de la Agenda Urbana



VIVIENDA

En cuanto a vivienda, existen en la actualidad diversos retos para las ciudades en general, y Vinaròs en particular:

- **Diversificar los programas de vivienda pública y proveer una cantidad significativa de la sometida a algún régimen de protección pública, con acceso fundamentalmente a través del alquiler, que sea adecuada a la renta de todos los grupos sociales.** Se trata, en suma, de ajustar la oferta de viviendas a las diferentes necesidades de habitación de la sociedad y de asignar los recursos que sean precisos para proveer la habitabilidad, desde los tres niveles de la Administración Pública.
- **Equilibrar la tenencia de vivienda en propiedad y en alquiler, al margen de su tipología libre o sometida a algún régimen de protección pública.**
- **Mejorar el mercado del alquiler, cuantitativa y cualitativamente.** Un buen número de medidas que permitirían alcanzar este objetivo siguen ausentes del ordenamiento jurídico español y de las políticas de vivienda puestas en marcha por las distintas Administraciones Públicas. Entre ellas, la delimitación de ámbitos o la identificación de áreas a nivel de distrito que permitan establecer condiciones para el alquiler; la aplicación activa de instituciones como el tanteo y el retracto, o el derecho de superficie para conseguir un parque de vivienda social en alquiler que sea inclusivo y que fomente la cohesión social.
- **Garantizar la cohesión social, persiguiendo la diversificación de la oferta pública de vivienda social entre los diferentes barrios, la proximidad física con los equipamientos públicos, la mezcla de diferentes tipologías de vivienda con destino a diferentes grupos sociales y culturales, la mejora e integración de los barrios vulnerables y la utilización de estrategias que aúnen objetivos diversos como vivienda, trabajo, educación, cultura, etc.**
- **Evitar la gentrificación que a menudo producen las políticas de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas.** Estas técnicas de intervención deben plantearse no como un conjunto de actuaciones aisladas, sino como la intervención en un hábitat complejo que incluye a los habitantes y que responde a sus necesidades. Su objetivo fundamental debe ser, más allá de aumentar la renta media, mezclar población diferente en un mismo tejido urbano, para mejorar sus condiciones de vida. Medidas como la adquisición pública de viviendas finalistas en áreas en las que ya se han realizado las operaciones de regeneración urbana, permiten luchar contra la gentrificación que se produce por la transmisión de las viviendas realizada por sus propios propietarios.
- **Garantizar la coherencia y necesaria conciliación entre los planes y programas de vivienda (estatales, autonómicos y municipales) con los requisitos**

normativos vigentes en cada momento, en materia de vivienda.

- *Por último, la dispersión por el territorio de las actividades – favorecidas por el modelo de movilidad dominante- es una de las causas de la degradación de la habitabilidad de aquéllos que ven restringidas sus posibilidades de acceso a esa movilidad, por lo que se plantea como válido y especialmente oportuno, **la reagrupación de las actividades mediante una articulación en unidades más complejas** y con modelos de edificación que permitan acoger ese reagrupamiento de manera aceptable desde el punto de vista funcional.*

*Debe plantearse como objetivo de la Agenda Urbana de Vinaròs un **parque de viviendas digno, adecuado, asequible y suficiente para satisfacer las necesidades sociales, sustentado sobre un parque edificatorio de calidad**. Dicho parque ha de garantizar la correcta habitabilidad de los inmuebles y ser eficiente energéticamente,*

aunque estos requisitos previos y fundamentales, son, en sí mismos, insuficientes.

No basta con que las viviendas construidas sean habitables y reúnan unos requisitos básicos de calidad garantizados desde la normativa (Código Técnico de la Edificación), sino que deben existir también en cantidad, condiciones adecuadas y precios asequibles, para satisfacer las necesidades sociales de cada momento. Para ello será preciso utilizar recursos diversos y un amplio abanico de actuaciones, tanto públicas, como privadas, así como la generación de un parque público de vivienda adecuado para satisfacer las necesidades de alquiler social de la población. También será preciso trabajar para garantizar una oferta adecuada y diversa, por medio de diferentes regímenes de tenencia de vivienda, porque la realidad social y económica de las familias también difiere. Por último, la rehabilitación del patrimonio inmobiliario ya construido, promoviendo su reutilización, redundará en la máxima habitabilidad y también en la eficiencia energética.

Parque de Vivienda (OE 8.1)

Según los datos extraídos de la Sede General de Catastro, más del 50% de las parcelas tienen construcciones con una antigüedad de más de 50 años, esto implica el 41% de la superficie parcelada del ámbito. Es un dato significativo ya que pese a tratarse de un tejido histórico, la gran parte de sus edificaciones no lo son debido a los procesos de sustitución, transformación y construcción de vacíos de la trama. Pero en lo referente al posible estado de conservación y carencias que las edificaciones puedan adolecer es un porcentaje significativo, un tejido que tiende rápidamente al envejecimiento ya que la mayor parte de las edificaciones (42%) se construyeron durante los años 60-70.

La clasificación por tramos de antigüedad se realiza en base a criterios conceptuales relacionados con las tipologías edificatorias y las técnicas constructivas utilizadas:

- Edificaciones anteriores a 1925: edificaciones históricas
- Entre 1925-1959: edificaciones con menos de un siglo de antigüedad realizadas según tipologías de arquitectura histórica.
- Entre 1960-1979: edificaciones desarrolladas durante el desarrollismo, introducción de nuevos materiales y soluciones constructivas, se rompe con la tradición constructiva.
- Entre 1980-2000: consolidación y avance en las técnicas y materiales nuevos.
- Posterior al 2000: edificación reciente.

Año de construcción de la construcción original. Fuente: Elaboración propia a partir de datos de catastro

- Anterior a 1925
- 1925 - 1959
- 1960 - 1979
- 1980 - 2000
- Posterior a 2000



	Anterior a 1925	1925-1959	1960-1979	1980-2000	Posterior a 2000
% parcelas	9 %	25 %	42 %	18 %	6 %
% superficie ámbito	9 %	16 %	36 %	24 %	15 %

Fig 42. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs (antigüedad parque edificado)

De dicho análisis se desprende que la mayor parte del parque edificado adolece de sistemas de ahorro energético tanto en sus envolventes como en sus sistemas, así como el posible uso de soluciones bioclimáticas.

Acceso a la Vivienda (OE 8.2)

El nivel de ocupación del parque de viviendas del ámbito del Plan Especial asciende al 83,84%. Se observan diferencias entre las diferentes secciones censales consideradas. Las secciones 003 y 006 presentan los valores más elevados de viviendas vacías por encima del 23% mientras que la 013 es la que presenta menor proporción.

Existe una buena parte de viviendas vacías en el centro histórico, pero también en el resto de arrabales, aunque en menor medida. En cuanto a las viviendas en venta, aproximadamente el 57% de ellas se clasifican como vivienda vacía. Su distribución es dispersa, si bien tiene un mayor impacto en las zonas al norte del centro histórico.

Ocupación de las viviendas.
Fuente: Censo de Población de
Viviendas 2011

	Viviendas ocupadas		Viviendas vacías	
	Nº	%	Nº	%
Vinaròs	16.305	82,29 %	3.510	17,71 %
Total casco Antiguo	5.215	83,84 %	1.005	16,10 %
SC 002	1210	89,30 %	145	10,70%
SC 003	800	75,83 %	255	24,17%
SC 004	1010	80,16%	250	19,84%
SC 005	500	88,50%	65	11,50%
SC 006	875	82,94%	180	17,06%
SC 013	820	88,17%	110	11,83%

Fig 43. Censo ocupación de vivienda . FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

Atendiendo a su carácter de viviendas primarias o secundarias, del total de viviendas consideradas en el Censo, en el conjunto de secciones censales seleccionadas, las viviendas principales suponen un 75,79% y las secundarias un 24,21%. Poniendo el foco en cada una de las secciones censales, observamos que en las secciones 002 y 003 el porcentaje de viviendas secundarias está próximo al del conjunto de la población; en las secciones 005 y 006 el porcentaje es inferior, y en la sección 013 es muy inferior, ya que el peso de las viviendas secundarias solo alcanza el 3,66%. Observamos que las secciones con mayor proporción de viviendas secundarias son las que recaen sobre la línea de costa.

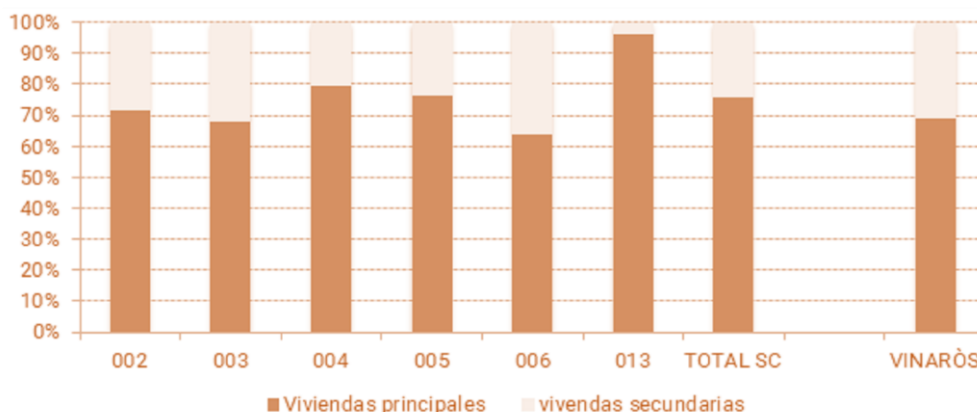


Fig 44. Censo viviendas primarias y secundarias FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

Según los datos extraídos de la Dirección General del Catastro, el parque de viviendas del ámbito considerado por el Plan Especial asciende a 5575 viviendas lo que resulta en una densidad media de viviendas de 107,2 viv/ha, parámetro que entra dentro del umbral deseable definido por el Sistema de indicadores y condiciones para ciudades grandes y medianas del Ministerio de Medio Ambiente y Medio rural y Marino. Agencia d'Ecologia Urbana de Barcelona.

En el municipio de Vinaròs, en base a los datos disponibles, el 73,8% de las viviendas son viviendas en propiedad, siendo superior en las secciones censales 002 y 006 cuyo peso alcanza el 74,3% y el 77,6% respectivamente. La sección censal 3 es la que tiene un menor peso de vivienda en propiedad un 44,25%.

Atendiendo a las viviendas en régimen de alquiler, la proporción es superior en el ámbito del PE, 18,87%, que en el conjunto del municipio. En la sección censal 003 y 013 el porcentaje de viviendas en régimen de alquiler está significativamente por encima, en el 33,94% y 35,85% respectivamente.

	En propiedad						En alquiler		Cedida gratis o a bajo precio		En otro tipo de régimen de tenencia	
	Por compra, totalmente pagada		Por compra, con pagos pendientes		Herencia o donación							
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Vinaròs	3.930	34,98	3.740	33,29	620	5,52	2120	18,87	235	2,09	590	5,25
Total casco Antiguo	1400		865		295		1070					
SC 002	380	43,68	185	21,39	80	9,20	200	22,99	0	0,00	25	2,87
SC 003	150	27,52	105	12,14	25	4,59	185	33,94	30	5,50	50	9,17
SC 004	200	25,00	275	31,79	80	10,00	190	23,75	20	2,50	35	4,38
SC 005	95	27,14	105	12,14			150	42,86				
SC 006	330	58,93	30	3,47	85	15,18	60	10,71	25	4,46	30	5,36
SC 013	245	30,82	165	19,08	25	3,14	285	35,85	40	5,03	35	4,40

Fig 45. Censo en propiedad y en alquiler. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs

En relativo a vivienda social, entre los años 50 y 70 se realizaron en el municipio operaciones puntuales de construcción de vivienda social, como consecuencia del aumento de población

derivado de la inmigración de familias procedentes del Maestrat y zonas pesqueras de menores recursos, atraídos por la mejoría económica de Vinaròs. Son viviendas de dimensiones mínimas y calidades muy bajas que constituyen en sí mismas núcleos de vulnerabilidad urbana no solo por las características de la edificación sino también por el perfil socioeconómico de sus ocupantes.

Entre los grupos de vivienda social, en el ámbito del Plan Especial encontramos:

- Casas Baratas. Situadas en calle Sant Gregori, se contruyen 48 viviendas unifamiliares con acceso desde patio interior, en 1955.
- Casas Sant Pere. Son 30 viviendas unifamiliares adosadas de 1959 situadas en el Passeig Jaume I y la calle Mare de Déu del Lledó, tienen cierto interés como conjunto.
- Dones de la Mar (antiguo grupo 15 d’Abril). 50 viviendas en bloques exento, construidas para las familias desalojadas del barrio de Sant Pere tras su demolición parcial, en la calle Borràs Jarque.

Otro grupo de vivienda social que quedan próximos al ámbito del Plan Especial son:

- Grupo Sant Sebastià (1958)
- Bloque “de baix” (1970). 200 viviendas.
- Bloque “de dalt” (1971). Combina una torre de 12 plantas con bloques lineales de 6, conformando una manzana entre las calles Pio XII y Picasso.

DAFO de Vivienda

EJE 8. VIVIENDA	
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>Valoración de 4,4 / 5</p> <p>Baja eficiencia energética, deficiente conservación y problemas de accesibilidad en una gran parte del parque edificatorio y, en particular, en el parque de vivienda.</p>	<p>Valoración de 4,2 / 5</p> <p>Efectos de la crisis económica, que ha afectado especialmente a la construcción del parque residencial, provocando una escasez de vivienda nueva o rehabilitada. Inadecuación del parque de vivienda existente a las personas mayores, en el marco de un fenómeno de envejecimiento de la población.</p>
<p>Valoración de 4,2 / 5</p> <p>Escasez de vivienda social a precio asequible, con un insuficiente número de viviendas sujetas a protección pública para hogares con bajos niveles de renta. Existencia de ámbitos de infravivienda o asentamientos irregulares, con problemas de chabolismo y asentamientos irregulares en determinados entornos urbanos.</p>	<p>Valoración de 4,0 / 5</p> <p>Complejidad y dispersión normativa a nivel supramunicipal, en materias como la accesibilidad, la eficiencia energética o la protección del patrimonio.</p>
<p>Valoración de 4,0 / 5</p> <p>Dificultades de acceso a la vivienda como consecuencia del elevado precio, la escasez de oferta adecuada o la insuficiencia de ayudas locales.</p>	<p>Valoración de 3,8 / 5</p> <p>Desequilibrios en los cascos históricos de las ciudades entre residentes y visitantes que pueden afectar al acceso a la vivienda, con fenómenos como la gentrificación. Dificultad de las diferentes Administraciones Públicas para mantener y gestionar los Parques Públicos de Vivienda. Futuros efectos de la actual crisis COVID-19.</p>
<p>Otros comentarios</p> <p>Falta de calidad edificatoria, ninguna vivienda social, mucho alquiler temporal, zonas degradadas y alquiler elevado.</p>	<p>Otros comentarios</p> <p>Exceso de normativa, falta de política de vivienda y crisis económica post COVID-19.</p>

FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 3 / 5	Ajuste generalizado del nivel de precios de la vivienda, y del conjunto del mercado inmobiliario en comparación con los máximos alcanzados en 2006 y 2007.	Valoración de 4,3 / 5	Reorientación del sector de la construcción hacia la rehabilitación edificatoria, caracterizado por su mayor resistencia a los efectos de la crisis económica.
Valoración de 2,8 / 5	Actuaciones integradas de vivienda y suelo en zonas urbanas degradadas, en las que se han llevado a cabo acciones de mejora social, económica y ambiental.	Valoración de 4,0 / 5	Programas y políticas autonómicas, nacionales y europeas de fomento de la rehabilitación, regeneración y renovación urbana. Políticas públicas y programas de promoción de energías renovables y la eficiencia energética en la edificación y en las viviendas. Programas nacionales, autonómicos y locales en materia de vivienda, como marco para la aprobación de incentivos para la oferta de vivienda en alquiler a precio asequible.
Valoración de 2,3 / 5	Actuaciones recientes de rehabilitación edificatoria del parque de viviendas, en el marco de programas públicos de ayudas a nivel local. Capacidad de atracción de la inversión productiva y de capital al sector de la construcción y la promoción inmobiliaria en el área urbana. Incremento del uso residencial del centro urbano, como resultado de operaciones de regeneración o renovación urbanas desarrolladas en dichos entornos.	Valoración de 3,5 / 5	Actuaciones de promoción de vivienda protegida tanto de nueva construcción, como especialmente, de rehabilitación para satisfacer la demanda de vivienda. Fuentes de financiación para la mejora y conservación del patrimonio y del parque edificatorio en zonas históricas de las ciudades.
Otros comentarios	Planes en redacción, pocas zonas degradadas y precios asequibles.	Otros comentarios	

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos *debilidades*, *amenazas*, *fortalezas* y *oportunidades*, que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia.

Nube debilidades:

alquiler elevado
zonas degradadas
falta concienciación
falta calidad edificatori
ninguna vivienda social
alquiler temporal

Nube amenazas:

exceso normativa
no política de vivienda
economica

Nube fortalezas:

planes en redacción
no zonas muy degradadas
precio asequible

Resultados entrevistas a asociaciones

- La problemática que se identifica con la vivienda está vinculada a la dificultad en cuanto al acceso a una vivienda en alquiler o público.
- Se señala que no existe bolsa de vivienda que sea accesible económicamente y lo que existe es muy precario y en mal estado.
- Hay edificios en mal estado en la ciudad y sobre todo en el centro urbano, donde se encuentran algunas edificaciones antiguas degradadas.
- En términos generales se habla de una tipología de edificación poco sostenible y eficiente.
- Existe preocupación por el estado y conservación de algunos edificios patrimoniales de la ciudad en los que es necesaria una planificación que no solo garantice su conservación, sino unos usos futuros.
- El centro urbano se señala que hay calles que se están vaciando y aumentando el estado de degradación existente, se habla de Calle Pío XII.

Resultados entrevistas a asociaciones

- El problema con el que se coincide a la hora de hablar de vivienda tiene que ver con la dificultad de encontrar compra o alquiler asequible y que permita asentar una población permanente ya que gran parte del mercado de alquiler está orientado a alquiler turístico estacional que, aunque está regularizado en su mayoría, provoca un elevado nivel de precios e impide fijar población. En este mismo sentido encontramos gran número de segundas residencias.
- Otro problema se centra en la parte del casco histórico (se citan las calles Sant Pasqual, Sant Tomàs i Socors), en el que se encuentran muchos locales en planta baja que albergan comercio o restauración que tienen vacíos todos los pisos superiores. Es fundamental que la densidad de usos y habitantes del casco se incremente, viendo las posibilidades de adaptación que permite la normativa de habitabilidad y el Plan Especial que se está redactando y que se eviten los locales y viviendas vacías.
- Es importante pensar que vaya de la mano la regeneración de las viviendas y la del espacio público para que todo el conjunto sea atractivo (en este caso se citan las siguientes zonas: Sant Pasqual, Remei, Sant Sebastià, Àngel i zona del mercado).
- Se ve una oportunidad en el teletrabajo, dada la calidad de vida de Vinaròs que puede permitir que vivan personas que no tengan el trabajo en Vinaròs. Esto lo han comprobado con la pandemia provocada por el coronavirus (COVID-19) ya que supuso un importante pico de empadronamientos. Una amenaza a esta oportunidad es, como se ha visto anteriormente, las deficiencias existentes en la red de transporte público, sobre todo de media y larga distancia.
- Un elemento fundamental para tratar todo el tema relacionado con la vivienda es la creación de la Oficina de Vivienda que podría desarrollar actividad como Oficina Xaloc, realizar labores de intermediación, gestión de viviendas vacías de bancos, vivienda pública o social (que no se desarrolla actualmente), pero que tiene el problema de entrar en conflicto con las competencias autonómicas.
- Relacionado con lo que se ha comentado en el punto 5 sobre vulnerabilidad demográfica, sería necesario plantear viviendas de acceso por tramos de edad.

Datos descriptivos

<p>Población en 2017</p> <p>28.292</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>17.816</p>	<p>Viviendas en 2011</p> <p>19.819</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>19.095</p>	<p>Hogares en 2011</p> <p>11.276</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>7.259</p>
<p>Nº de viviendas por cada 1.000 habitantes</p> <p>700,62</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>1.419,15</p>	<p>Variación del número de hogares 2.001-2.011 (%)</p> <p>41,21</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>68,67</p>	<p>Crecimiento del parque de vivienda 2001-2011 (%)</p> <p>18,76</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>31,21</p>
<p>Porcentaje de vivienda secundaria (%)</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>8,74</p>	<p>Porcentaje de vivienda vacía (%)</p> <p>-</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>5,17</p>	<p>Porcentaje de viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda existente (%)</p> <p>119,51</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>39,95</p>
<p>Nº de viviendas previstas en las áreas de desarrollo por cada 1.000 habitantes</p> <p>837,20</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>407,74</p>	<p>Figura de Planeamiento Urbanístico vigente</p> <p>PG</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>	<p>Fecha de la figura de Planeamiento Urbanístico vigente en el municipio</p> <p>2001</p> <p>Media municipios entorno territorial</p> <p>-</p>

Datos descriptivos ofrecidos por la Base de Datos de la Agenda Urbana



ERA DIGITAL

El recurso a las nuevas tecnologías es, seguramente, uno de los principales retos que deben abordarse ya para reducir las incertidumbres actuales y, a su vez, para aumentar la capacidad de anticipación que requiere el futuro. La Era Digital está definiendo un mundo distinto, en el que las personas, la información y las cosas están conectadas como nunca antes, con una intensidad y velocidad a la que es imprescindible adaptarse. La innovación tecnológica, y especialmente la tecnología digital son el verdadero motor e impulsor de los procesos de cambio de la sociedad y seguirá siéndolo en el futuro. El Internet de las cosas, el big data, la computación cuántica, la inteligencia artificial, el machine learning, la robótica, el ecommerce, la conectividad 5G, la conducción autónoma, son algunas de las grandes tendencias que se observan en este momento, derivadas de avances tecnológicos sin precedentes y que están comenzando a definir un mundo distinto. Y cada uno de estos avances tiene una enorme capacidad para producir procesos de cambio en las ciudades, pero no sólo en ellas.

Las nuevas tecnologías tienen una enorme influencia en múltiples aspectos del

bienestar. Uno de ellos, que no debe pasar desapercibido, es de la participación directa y la gobernanza. España es hoy uno de los países más avanzados del mundo en número de portales open data que ofrecen datos que deberían ser comprensibles y accesibles para todos y permitir el acceso a los mismos en formatos estándar para profesionales e investigadores. Esto exige transformar los datos de forma que puedan ser de interés para el público en general, pero, también, permitir el acceso a los algoritmos de manipulación para que cualquiera pueda conocer las formas y la profundidad de la información.

Todos estos aspectos inciden en la necesidad de vincular el desarrollo urbano sostenible con la sociedad del conocimiento. En el proceso de diversificación económica y productiva que debería producirse, es imprescindible plantear otros futuros que no se sean monocultivos relacionados con una o dos industrias concretas. Y es evidente que en estas cuestiones son parte importante las Smart Cities que, desde su visión más amplia, no sólo vinculada a las nuevas tecnologías, deben ayudar a consensuar e implementar una visión de futuro, tanto de las ciudades, como de las personas que las habitan.

Sociedad del Conocimiento y Desarrollo del Modelo de Ciudad Inteligente (Smart City)

Vivimos en un mundo altamente tecnológico que se enfrenta a retos nunca antes conocidos (cambio climático, irrupción de la inteligencia artificial, envejecimiento de la población ...) y enfatizado por la irrupción del Covid-19 que ha puesto en entredicho la capacidad de resiliencia de los territorios y ciudadanía. El Ayuntamiento ha de estar preparado para co-liderar este cambio. Una de las condiciones para encontrar las vías de solución es reconciliar ciudadanía y tecnología, y esto se puede lograr si se reconocen las posibilidades de la innovación ciudadana.

En un mundo ya conectado digitalmente, es la red (internet), y también fuera de ella, donde crece una innovación de todo tipo, tanto tecnológica como social. Cualquier persona es capaz de subir a la red sus propuestas y crear así conocimiento compartido. Se hace pues indispensable que el Ayuntamiento fomente la innovación propia y de la población, ponerse al frente o al menos al lado, apoyando y ayudando a la ciudadanía a diseñar y construir sus propios proyectos sobre la red.

El objetivo no es solo el acceso universal a la red, sino que hay que ir más allá y trabajar para acceder a la cultura de innovación que internet representa con el fin de construir colaborativamente (Ayuntamiento, empresas, universidad y ciudadanía) la Vinaròs inteligente que el municipio quiere.

En paralelo al Plan Estratégico de la ciudad, el Ayuntamiento contrató la elaboración del *Plan de Innovación Digital (Vinaròs Smart)* para favorecer una gestión eficiente e impulsar una sociedad sostenible, inclusiva y dinámica.

Las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) son susceptibles de aplicaciones en todas las áreas de la actividad de la administración municipal y de las actividades ciudadanas. Aunque esas aplicaciones no han tenido hasta ahora el mismo desarrollo y uso en todos los sectores, la perspectiva es su implantación, ligada a la aparición de nuevos avances tecnológicos y siempre con el objetivo del bienestar social. Se comentan a continuación aplicaciones en algunas de las áreas municipales, si bien en cada una de las existentes ha ido desarrollando una implantación progresiva.

TURISMO: Durante el año 2018 se llevó a cabo el proyecto “Destino Turístico Inteligente (DTI) Vinaròs-Benicarló”. Se recogieron datos por medio de sensores y móviles de la ciudadanía, para después, utilizar estos datos para ofrecer y mejorar servicios.

POLÍGINOS INDUSTRIALES: Durante el año 2018 se llevó a cabo el proyecto *Smart industrial Park*, iniciativas que se vieron potenciadas por la entrada en vigor de la Ley 14/2018, de 5 de junio, de gestión, modernización y dinamización de las zonas industriales de La Comunitat Valenciana. Las acciones desarrolladas fueron:

- Oferta de fibra óptica desde el Vinalab los 3 polígonos industriales del proyecto
- Instalación en los polígonos cámaras de tráfico y de vigilancia conectados a la policía
- Instalación de tecnología UVAX al alumbrado, aprovechando esta instalación para poder conectar sensores, paneles informativos etc.

- Implantación de una plataforma IoT encargada de recoger toda la información desde dispositivos IoT que contaban con los polígonos (sensores de CO2, sensores de ruido, sensores de riego, alumbrado, wifi, etc.)

URBANISMO: La introducción de las TIC en el ámbito urbanístico tiene dos sentidos de igual importancia. Un, introducir herramientas que facilitan la operatividad del trabajo de los técnicos municipales y mejoran la eficiencia en la gestión. Y el segundo dar respuesta a una demanda social de transparencia mediante la publicación por internet de los planes urbanísticos. El Ayuntamiento debe disponer del sistema, las estructuras y los medios tecnológicos adecuados para convertir el planeamiento urbanístico en información digital a lo largo de todo su ciclo de vida, desde su redacción hasta su aplicación, sin que esta conversión implique pérdida de información.

El Ayuntamiento de Vinaròs desarrolló 3 aplicaciones SIG-O que fueron operativas a partir del 2018:

- SIG-O infraestructuras: gestión de los residuos y el alumbrado.
- SIG-O urbanismo: gestionar el plan general de urbanismo, licencias y expedientes de obra.
- SIG-O incidencias: actualmente operativa.

La creación de aplicaciones de incidencias es un primer paso de gestión participativa y de mejora de los canales de comunicación ayuntamiento-ciudadano. Sin embargo, hay que tener en cuenta que este tipo de aplicaciones suponen un volumen de trabajo grande para el departamento que corresponda y una vez en funcionamiento se asegurará su gestión eficiente (sin olvidar la formación TIC del personal que se encargue).

MOVILIDAD: Principalmente Vinaròs está atenta a las innovaciones que surgen en torno a:

- los coches conectados, los coches eléctricos y sus puntos de recarga
- La bicicleta
- Caminar y peatonalización (pasos de peatones inteligentes, equipados con sensores etc.), iluminación

INFRAESTRUCTURA VERDE Y MEDIO AMBIENTE: Vinaròs tendrá en cuenta acciones de innovación en torno a la participación, recursos hídricos, eficiencia energética, edificios, transporte, industria y desmaterialización.

Como se ha comentado antes, el Ayuntamiento de Vinaròs elaboró el *Plan de Innovación Digital Vinaròs Smart*. Este Plan contempla diferentes programas en diversos ejes estratégicos. Cada programa, a su vez, está compuesto por un conjunto de proyectos, algunos en ejecución y otros previstos en los próximos años. El listado de programas propuesto es el siguiente:

PROGRAMA	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	Acciones en Curso	Acciones Previstas
Servicios a la ciudadanía	Servicios Sociales	Acercar el uso de las nuevas tecnologías a la población en general, pero de manera específica a la gente mayor y a las personas en riesgo de exclusión social. Además, optimizar la gestión de los Servicios sociales municipales para dar mejor respuesta a las necesidades de las personas usuarias	-	Inclusión digital y Sistema de Gestión de Servicios sociales
	Cultura, deportes y juventud	Ampliar la oferta cultural y de ocio que enriquezca a la ciudadanía y donde se fomenten hábitos de vida saludables.	-	Sistema de Inscripciones, Reservas y Entradas, Sistema de Autopréstamo de Libros, Sistema de Gestión Deportiva
	Talento, innovación social y educación	Crear espacios para fomentar la innovación, el emprendimiento y la colaboración ciudadana. Promover, formar y sensibilizar en el uso de las tecnologías de la información, así como potenciar proyectos innovadores que tengan regreso social y fomentar una mayor sinergia entre el ámbito educativo y los sectores económicos del municipio.	Laboratorios de Innovación y Colaboración	Innovación para el empleo
Economía	Economía Innovadora	Crear en Vinaròs un ecosistema de innovación para fomentar el emprendimiento, la atracción de empresas y la transformación de las empresas locales.	Compra Pública Innovadora	Fomento del Emprendimiento y la Innovación Empresarial
	Dinamización de la actividad económica	Impulsar la industria y el comercio local para acelerar la dinamización y modernización, mejorando la competitividad de las empresas locales. Por otro lado, hacer de Vinaròs un destino turístico inteligente diversificando y distribuyendo el impacto del turismo a través de la transformación de la relación con las personas visitantes, nuevos canales de comunicación y la creación de un ecosistema de innovación ligado al sector.	Polígonos Industriales Inteligentes	App de Comercio Local, Wifi Pública Municipal, Playas Inteligentes, Observatorio Socioeconómico, App de Turismo

Sostenibilidad	Movilidad sostenible	Medios de transporte que además de eficaces y cómodos, promuevan criterios sostenibles y de bajas emisiones. Reducir la huella ambiental a la vez que se ofrecen opciones de desplazamiento asequibles y convenientes para la ciudadanía.	Puntos de Recarga en Vías Públicas y Aparcamiento	Plataforma de Movilidad sostenible, Adquisición de Flota Municipal VE
	Seguridad y emergencias	Crear un entorno seguro mediante iniciativas innovadoras que fomenten la coordinación de los efectivos policiales y que aporten una visión global del estado de la ciudad en tiempo real. Al mismo tiempo, permitir anticiparse y dar respuesta rápida a las situaciones de emergencia.	Sistema Integral de Videovigilancia, Sistema de Gestión de Policía Local con Movilidad, RPA/Dron en Policía Local, Sistema de Control Centralizado de la Policía Local	Analítica Predictiva en Videovigilancia, Sistema Integrado de Alarmas y Control de Accesos en Edificios e Instalaciones Municipales, Sistema Automático de Infracciones de Tráfico
	Transformación urbana	Facilitar las actividades y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía	Integración del Sistema de Gestión de Expedientes Urbanísticos con el Sistema de Información Geográfica, Gestión del Planeamiento Urbanístico Integrado con el Sistema de Información Geográfica, Topografía y Gestión de Infraestructuras Integrada con el Sistema de Información Geográfica, Geoportal PGOU	Implantación de la Metodología BIM
	Eficiencia energética	Reducción del consumo de energía y transición a fuentes de energía sostenibles, con beneficios ambientales, económicos y de salud pública	Eficiencia energética en Edificios Municipales, Sistemas de Alumbrado Inteligente	Instalaciones Fotovoltaicas en Edificios Municipales

	Protección medioambiental	Establecer criterios y prácticas innovadoras para mejorar los servicios urbanos y, por tanto, la calidad de vida de la ciudadanía. Evaluar la sostenibilidad medioambiental de las actividades que se realicen en el territorio, analizando escenarios de futuro en base a las tendencias observadas y la implementación de medidas correctoras.	Monitorización Atmosférica y de Condiciones Climáticas	Monitorización Acústica: Red de Sonómetros Urbanos, Monitorización del Sistema Urbano de Drenaje Sostenible, Riego Inteligente Optimización de la Gestión de Residuos y de Limpieza Viaria, Observatorio Medioambiental
Gobierno	Gestión eficiente	Políticas innovadoras para impulsar la transformación inteligente de la ciudad hacia un modelo de gestión y toma de decisiones basado en el análisis de los datos.	Administración Electrónica, Portal Tributario, Sistema de Contratación y Licitación Electrónica, Sistema de Gestión Documental y Trabajo Colaborativo, Plan de Formación en TIC e Innovación, Imagen y Comunicación Estrategia de la Ciudad Inteligente	Gobierno de Datos, Sistema de Análisis de Datos, Sistema de Gestión de Archivo, Sistema de Gestión Económica y Financiera, Sistema de Gestión Patrimonial, Sistema de Gestión de los RRHH y Portal del Empleado...
	Gobierno abierto	Potenciar la participación de la ciudadanía en la construcción y definición de las políticas de la ciudad. Comunicación bidireccional y constante entre la ciudadanía y Administración.	Portal de Participación Ciudadana, Portal de Transparencia, Portal de Datos Abiertos	App Municipal, Portal de Información en Tiempo Real, Accesibilidad Web

	Infraestructura TIC	Redes de telecomunicaciones y las plataformas tecnológicas. Garantizar la seguridad contra ciber amenazas.	Plataforma de Ciudad Inteligente, Ampliación de la Red de Fibra Óptica Municipal, Ampliación de la Red de Comunicaciones Inalámbricas etc.	Licitación de Servicios de Telecomunicación, Migración a la Nube, Identidad Digital Ciudadana
--	----------------------------	--	--	---

Administración Electrónica y Brecha Digital

En las diferentes mesas de trabajo llevadas a cabo en el proceso participativo del Plan Estratégico de Vinaròs (PEV), la brecha digital fue un tema recurrente. Básicamente esta brecha digital hace referencia a la desigualdad entre las personas que pueden tener acceso o conocimiento en relación con las nuevas tecnologías y las que no, y las diferencias entre grupos según su capacidad de utilizar las TIC de manera eficaz. Podríamos decir que existen tres tipos de brecha digital: de acceso, de uso y de calidad del uso. El Ayuntamiento no puede rehuir la responsabilidad en garantizar el acceso a la red de su ciudadanía y velar por su capacitación digital.

- **Brecha de acceso:** hace referencia a la posibilidad o no de acceder a la tecnología, por razones económicas (imposibilidad de pagar una conexión) o de localización (alejado de los núcleos de población). A pesar de no disponer de datos locales de accesibilidad, en la mesa de jóvenes se constató el interés del acceso a internet (Vinalab) y la necesidad de disponer de más espacios públicos con conexión (tanto en la vía pública como en edificios municipales).
- **Brecha de uso:** se basa en las personas que saben o no utilizar la tecnología. En el proceso participativo del PEV se ha constatado la necesidad de mejorar la alfabetización digital de la población. Por ejemplo, el uso masivo de los teléfonos móviles no se corresponde con la baja utilización de las posibilidades que ofrecen: una buena propuesta del Ayuntamiento sería apostar por la formación en el uso de las múltiples aplicaciones disponibles para móviles (app), donde además los usuarios se familiarizaran con las ofertas de comunicación y gestión programadas desde el mismo consistorio. Los cursos y talleres TIC que se ofrecen desde el Ayuntamiento, el Casal joven y la Escuela de Adultos se centran, sobre todo, respectivamente, en el ámbito empresarial, de empleo y programas de garantía social (véase el apartado "Vinalab"); en la robótica, diseño gráfico, y community manager; y en cursos de informática (durante el curso 2016-17 participaron un total de 150 personas en los cursos de informática y fotografía en la Escuela de Adultos). También cabe destacar que el alumnado del CEIP Manuel Foguet (escuela pública), dentro de horario escolar, lleva a cabo sesiones de robótica con Lego. Mediante el Vinalab han firmado convenios de colaboración con la Universidad de Valencia y la Universidad Jaume I.
- **Brecha de calidad de uso:** se fundamenta en las capacidades que tiene cada persona para utilizar las herramientas que ofrece la red. No disponemos de datos en cuanto a la calidad de uso de las TIC por parte de la población de Vinaròs. Si analizamos las posibilidades que ofrece la alfabetización digital como instrumento de inclusión social hay que poner una atención especial no tanto en la capacitación meramente tecnológica como en la oportunidad de que las TIC ofrecen para mejorar la calidad de vida de las personas. Y también para generar escenarios y sinergias que favorezcan la creación de redes sociales.

Para abordar este problema, se están llevando a cabo acciones de alfabetización digital de la población: servicios de formación, asistencia a usuarios para trámites electrónicos, talleres para búsqueda de empleo a través de internet, etc.

Además, se está llevando a cabo un programa de desarrollo para la implantación de las TICs en áreas industriales (Smart Industrial Park) y un proceso de elaboración de un Plan Smart City para el municipio, como ya se ha mencionado.

Por otro lado, el Ayuntamiento ha incorporado el uso de las nuevas tecnologías en la prestación de los servicios urbanos, creando una plataforma tecnológica común que permita disponer de información sobre el estado de partida del área urbana en el ámbito *Smart* desarrollando las aplicaciones necesarias para procurar su transformación en Ciudades Inteligentes.

La EDUSI impulsó operaciones que permitirían:

- Prestar de forma más eficiente los servicios urbanos: gestión del alumbrado público, de los residuos sólidos urbanos, la limpieza viaria, la jardinería y del ciclo integral del agua.
- Fiscalizar la gestión de las cuestiones relacionadas con el planeamiento municipal y la gestión urbanística, optimizando la gestión de expedientes y licencias.
- Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, proporcionando más información a los ciudadanos a tiempo real.
- Transformar la relación entre los ayuntamientos, empresas y ciudadanos, facilitando una nueva forma de vivir las ciudades: Smart governance – Open Data.
- Fomentar la seguridad electrónica en las gestiones internas de la Administración local.
- El acceso universal y gratuito a internet (servicio WIFI) a toda la ciudadanía.
- Implantación y utilización de las TIC por el Ayuntamiento y las que estimulen la utilización de las TIC por la ciudadanía
- Sensibilización y acercamiento que motiven y estimulen la utilización de las TIC por la población en general y, especialmente, por los grupos más vulnerables.

DAFO de Era Digital

EJE 9. ERA DIGITAL

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4,3/5	Escasa formación de la población en el uso de las TIC, con serias implicaciones y consecuencias en materia de competitividad local	Valoración de 4,2/5	Bajo aprovechamiento de las TIC como elemento de cohesión social y de mejora de las oportunidades de los colectivos más desfavorecidos
Valoración de 4,2/5	Insuficiente penetración de la firma electrónica en la sociedad	Valoración de 4/5	Aumento del peso de la denominada cuarta edad, como un colectivo social con especiales dificultades de acceso a las nuevas tecnologías
Valoración de 4/5	Brecha digital en sectores de la población, por la insuficiencia o la inadecuación de la red de acceso a internet/inexistencia de servicios digitales	Valoración de 3,8/5	Desajuste entre las nuevas demandas y las soluciones existentes, y aparición de demandas que requieren nuevas ofertas
Otros comentarios	La brecha digital y el bajo nivel de inversión en las TIC supone una gran debilidad para Vinaròs	Otros comentarios	La falta de recursos financieros, la inadaptación a la revolución tecnológica y la pérdida de talento suponen algunas de las grandes amenazas para el municipio
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,3/5	Iniciativas locales de impulso de la gestión de servicios TI, e-administración, uso de Redes Sociales para informar y dar servicio a la ciudadanía, entre otras	Valoración de 4,5/5	Mejora de la eficiencia en los servicios locales a través de la e-administración: simplificación de trámites administrativos y reducción de costes
Valoración de 4,2/5	Pertenencia de la ciudad a la Red Smart Cities, lo que pone de manifiesto el interés por la modernización de la administración local	Valoración de 4,5/5	Consolidación de la imagen de la ciudad como Smart City, con gran potencial de desarrollo para la implementación de medidas en todos sus ámbitos
Valoración de 2,5/5	Buena competitividad de las empresas TIC y del I+D+i, lo que supone un elemento clave para la orientación estratégica del tejido productivo local	Valoración de 4,5/5	Lograr un mayor trabajo en red de administración, empresas y ciudadanía, a través de nuevas estrategias de comunicación en la era digital
Otros comentarios	La apuesta digital realizada por el Ayuntamiento puede suponer una	Otros comentarios	La integración de tecnologías Smart para consolidar la ciudad como

gran fortaleza para la capacidad de resiliencia del municipio frente a adversidades

destino turístico inteligente es un gran potencial para la competitividad del municipio

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos sobre debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia:

Nube de debilidades:



Nube de amenazas:



Nube de fortalezas:



Nube de oportunidades:



Resultados entrevistas a asociaciones

- No se trató este tema de manera específica en las entrevistas.

Resultados entrevistas a asociaciones

- Se está haciendo un esfuerzo para mejorar la digitalización, sobre todo a nivel interno del ayuntamiento y provocado por la pandemia del coronavirus (COVID-19) que ha hecho que se tenga que trabajar mucho en espacios digitales. Todo esto se ha podido avanzar gracias a financiaciones EDUSI que también han facilitado programas de lucha contra la brecha digital, pero de todas maneras el trabajo en Sede Electrónica o la interacción con el ayuntamiento a través del móvil es un tema que se debe integrar más con la ciudadanía y garantizar acceso por otras vías a aquellos que no pueden integrarse en los medios digitales.
- Se exponen dos experiencias de éxito, la red Wi-Fi en el espacio público y la aplicación SIGO de gestión de incidencias, vinculadas a estrategia de smart city.

Datos descriptivos

Variación de la población 2006 – 2016 (%)	Densidad de población en suelo urbano	Densidad de vivienda (vivienda/ha)
4,87	43,35	30,37
Media municipios entorno territorial	Media municipios entorno territorial	Media municipios entorno territorial
2,94	34,31	33,10
Índice de envejecimiento de la población (%)	%de trabajadores/as en sector servicios	% de establecimientos en sector servicios
18,08	75,88	80,23
Media municipios entorno territorial	Media municipios entorno territorial	Media municipios entorno territorial
17,86	77,24	82,62
Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart Cities		
Plan General		
Media municipios entorno territorial		
-		

Datos descriptivos compilados por la Base de Datos de la Agenda Urbana



INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

Tal y como identifican las Agendas Urbanas internacionales, los objetivos comunes del sistema a diseñar deberían fundamentarse en una buena normativa, un sistema de planeamiento adecuado, unas fuentes de financiación acordes con las acciones a desarrollar, una gobernanza que funcione y una participación ciudadana real y efectiva, además de canales de difusión y transmisión del conocimiento.

A la vista de los mismos parece que, en el caso español, la existencia de una normativa actualizada, sencilla, entendible, estable en el tiempo y, en la mayor medida posible, homogénea en todas aquellas instituciones que son esencialmente equiparables, sería imprescindible. Las mismas exigencias serían extrapolables al sistema de planificación y a su gestión, a los que habría que exigir, además, mayor flexibilidad para permitir su adaptación a circunstancias cambiantes rápidamente en el tiempo y la evolución hacia marcos más estratégicos. Se trataría, en suma, de derivar a la inspección y al control, gran parte de los mecanismos preventivos que actualmente asfixian los sistemas de planificación.

Con frecuencia se ponen de manifiesto las limitaciones de los instrumentos tradicionales de planeamiento y de gestión urbanística, carentes de la flexibilidad que requiere el dinamismo y la innovación imperantes en la sociedad, poco transparentes y entendibles para la ciudadanía en general y, desde ese punto de vista, escasamente accesibles. Esta falta de adaptación a un contexto caracterizado por la innovación permanente hace perder a las ciudades importantes espacios de oportunidad. Pero el problema de la planificación urbanística es más profundo y deriva de la normativa que rige sus

contenidos, las distintas fases de tramitación y aprobación, la desconexión entre los intereses globales u horizontales y los sectoriales y hasta la seguridad jurídica que debería acompañarlos en el tiempo para generar la certeza necesaria que acompañe a las más importantes decisiones, públicas y privadas.

Solo contando con aquella normativa actualizada, estable, comprensible, flexible y, en la medida de lo posible, simplificada, a que se hizo referencia en el párrafo anterior será posible avanzar en un modelo urbano sostenible de ordenación, transformación y uso del suelo. Y sólo contando con una planificación territorial y urbanística que englobe idénticas características, se podrá garantizar un modelo territorial y urbano capaz de responder a las necesidades sociales de cada momento, respetando el medio ambiente y contribuyendo al progreso social y económico.

La gobernanza también juega un papel importante, en la medida en que asegura la participación ciudadana, la transparencia, la capacitación local y la adecuada colaboración y coordinación multinivel. La Buena Gobernanza, entendida como los procesos de toma de decisiones y de implementación transparentes, eficaces, que se alcanzan de forma democrática con la participación de todos los interesados, que consumen unos recursos equilibrados en función de los objetivos perseguidos y que cuentan con la información necesaria, puesta a disposición de quiénes la puedan solicitar es un elemento clave en las nuevas Agendas.

La apuesta decidida de los Ayuntamientos españoles por el “Gobierno Abierto” marca un camino que persigue tres objetivos muy valiosos en términos democráticos:

promover el avance de las políticas de transparencia, facilitar el ejercicio de los derechos de acceso a la información y participación de la ciudadanía y reforzar e incrementar la confianza de los ciudadanos en los gobiernos locales. Se trata, por tanto, de una gobernanza que genera valor y cuyos pilares básicos son: la Transparencia, la Colaboración y la Participación. Y, por último, habría que incluir la financiación y, con peso específico propio, las nuevas tecnologías y el intercambio de conocimiento. No en vano, el acceso a aquéllas y, especialmente, a la tecnología digital, permiten aplicar soluciones territoriales y urbanas innovadoras que contribuyen a generar territorios y ciudades más eficientes, inteligentes, respetuosas

con su entorno y adaptadas a la evolución de las necesidades vitales de quienes las habitan. Por su parte, el intercambio de conocimientos, principalmente a través de redes preestablecidas en las que se institucionaliza la colaboración, es una manera eficaz de compartir, replicar y ampliar las experiencias positivas e, incluso, las negativas, de manera que no se vuelvan a cometer los mismos errores. Estas redes no sólo permiten estar continuamente conectados y tener fácil acceso a los conocimientos y a las soluciones viables, sino que suministran sistemas de aprendizaje estratégico orientado fundamentalmente a los resultados que se desean conseguir.

Marco Normativo de Planeamiento

Planificación territorial

La Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, aprobada en enero de 2011, es un instrumento de planificación espacial, contemplado en la Ley de Ordenación del Territorio y de Protección del Paisaje, que tiene como principal objetivo el establecimiento de los criterios, directrices y recomendaciones a aplicar en materia de política territorial durante el periodo 2010-2020. Para su aplicación, la Estrategia Territorial divide el territorio de la Comunitat Valenciana en un total de 15 áreas funcionales, definidas por criterios funcionales, urbanísticos y estratégicos.

El municipio de Vinaròs está considerado dentro del Área Funcional Els Ports–Baix Maestrat. Con el objetivo de convertir esta área en un ejemplo demostrativo de las ventajas de la cooperación entre los mundos urbano y rural, y la consolidación del eje mediterráneo entre Castellón y Tarragona gracias al potencial del conjunto urbano formado por Vinaròs-Benicarló-Peníscola, se identifican los siguientes objetivos generales y específicos en el documento EDUSI de Benicarló-Vinaròs:

- La infraestructura verde: algunas de las actuaciones propuestas incluyen: corredores terrestres Riu Cervol con el litoral de Benicarló-Vinaròs, restauración del Barranc d’Aiguadoliva o la Rambla de Cervera, vía litoral entre Vinaròs y Alcossebre o la ruta cultural del Baix Maestrat.
- El sistema de asentamientos en el territorio: algunas de las actuaciones propuestas incluyen integrar funcionalmente Vinaròs y Benicarló como centros urbanos de polaridad principal, mejorar la calidad del espacio urbano en el entorno de la N-340 a su paso por Vinaròs y Benicarló, una nueva área de centralidad Vinaròs-Benicarló o un nodo de actividades económicas Benicarló-Vinaròs.
- Las infraestructuras de comunicación, energéticas e hídricas: algunas de las actuaciones propuestas incluyen la mejora de las vías de penetración litoral-interior, una plataforma reservada de transporte en el bulevar urbano del Baix Maestrat, la mejora de los servicios de cercanías ferroviarias Vinaròs-Castellón-Valencia o una red de vías ciclistas.
- Actividad económica e innovación: algunas de las actuaciones propuestas incluyen: el desarrollo de ejes turísticos complementarios entre el interior y el litoral, las actuaciones de regeneración y mejora de los frentes marítimos Vinaròs-Peníscola-Benicarló, una ruta cultural en Benicarló, una plataforma logística intermodal en el Baix Maestrat o un centro del conocimiento en Vinaròs.

Otros instrumentos de planificación de rango superior que afectan al área urbana son: el Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral (PATIVEL), un instrumento de ordenación del territorio presentado por la Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del territorio, cuyo principal objetivo es preservar y proteger la costa de la Comunidad Valenciana, tras décadas de desarrollo urbanístico masivo; y el Plan de Acción Territorial para la prevención del Riesgo de Inundación en la Comunidad Valenciana (PATRICOVA), para la evaluación y la gestión del riesgo de inundación.

Planificación municipal

Vinaròs dispone como planeamiento vigente, el Plan General de Ordenación Urbana desde 2001, momento en el que quedó derogado el planeamiento anterior de 1998.

Adicionalmente, el municipio cuenta con un potente Plan de Regeneración Urbana y Movilidad Sostenible (PRUMS) que será el instrumento que guíe las actuaciones a realizar en el municipio de Vinaròs en los próximos años. A partir de los datos del diagnóstico se han determinado las carencias del municipio y al mismo tiempo, se han identificado las nuevas oportunidades para mejorar la movilidad.

Se está llevando a cabo un proceso participativo a través de una encuesta anónima en línea, con preguntas sencillas que hacen referencia al transporte que se utiliza de forma diaria para trasladarse por la ciudad o la movilidad de los peatones, para enriquecer la redacción del mismo, de tal forma que la ciudadanía quede representada en la estrategia. Además, se programaron dos talleres con participación abierta a toda la ciudadanía para que aporte ideas en torno al núcleo de la localidad.

Este Plan se trata de un estudio con la voluntad de proteger el patrimonio histórico de Vinaròs, además de crear una movilidad mucho más agradable y eficiente, todo con el objetivo de hacer de la ciudad un municipio más sostenible.

Los principales objetivos del PRUMS son:

- 1) Impulso de la movilidad activa
- 2) Reducir la participación del vehículo en la trama urbana
- 3) Aumento de la participación del transporte público
- 4) Protección y aumento de la calidad urbana
- 5) Mejorar la seguridad de los desplazamientos
- 6) Regular la Distribución Urbana de Mercancías
- 7) Mejorar la accesibilidad
- 8) Reducir emisiones contaminantes, ruido y consumo energético
- 9) Uso de las nuevas tecnologías

Por otro lado, El Plan de Innovación y Desarrollo Local para el Ayuntamiento de Vinaròs, pretende ser un instrumento base que sirva de referencia para avanzar como ciudad innovadora y que sea el marco de todas las actuaciones encaminadas al fomento de la Innovación y el Desarrollo Local de la Ciudad, desde la planificación de los recursos y la identificación de necesidades y potencialidades.

El fomento de la Innovación y el Desarrollo Local en Vinaròs comprende los siguientes aspectos:

- Desarrollar nuevas formas de organización de la ciudadanía y de las estructuras de personal para que exista una retroalimentación entre todos los actores, con el consiguiente enriquecimiento y ajuste en la renovación de las políticas públicas orientadas a la innovación en el municipio.
- Establecer un abanico amplio de formas e instrumentos de innovación territorial que permita avanzar como ciudad que apuesta por el desarrollo local y la innovación.

- Potenciar tanto la participación de todos los agentes clave del territorio como la interacción entre departamentos municipales para cohesionar los proyectos y actuaciones en materia de innovación y desarrollo local.
- Lograr una comunicación eficaz entre administración, ciudadanía, empresas, entidades sociales, entidades económicas, etc. de modo que se cree un tejido socioeconómico en torno a la innovación que favorezca las relaciones bidireccionales.
- Generar nuevas formas y espacios para el fomento de la innovación, la apuesta por el emprendimiento, la lucha contra la brecha digital, la captación de recursos externos (proyectos europeos, convocatorias de ayudas existentes) etc.
- Contribuir a generar una cultura para la participación ciudadana que amplíe la visión y la intervención de la ciudadanía en materia socioeconómica.
- Apostar por el desarrollo del capital social de la ciudad potenciando el tejido de entidades ciudadanas y el voluntariado.

El objetivo general que persigue este Plan es conseguir que Vinaròs sea una ciudad referente a nivel nacional en materia de innovación y desarrollo local.

Entre los objetivos específicos se encuentran:

- Consolidar al Ayuntamiento de Vinaròs como entidad facilitadora de los procesos de innovación, emprendimiento y desarrollo local
- Establecer mecanismos especializados capaces de captar, adaptar y potenciar procesos innovadores y buenas prácticas locales y de otras ciudades
- Posicionar a la ciudad de Vinaròs en los foros y redes sobre innovación a nivel regional, nacional e internacional
- Construir un ecosistema local y un entorno favorable a la innovación, la creatividad y el emprendimiento
- Conseguir potenciar y fijar el talento local y reducir la emigración a otras ciudades
- Contribuir a atraer talento y actividades socioeconómicas que favorezcan la innovación y el desarrollo local
- Reducir los desequilibrios sociales y económicos ligados al constante desarrollo de las nuevas tecnologías y otras herramientas cotidianas
- Promover la accesibilidad a la información, la formación y la innovación de toda la ciudadanía
- Aumentar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas locales, apostando por sectores económicos innovadores como la economía verde, la economía social, economía colaborativa, economía del conocimiento y la economía creativa.
- Contribuir a la inclusión social de las personas pertenecientes a grupos vulnerable a través de su acceso a la innovación y la promoción del autoempleo sostenible.

Participación Ciudadana, Transparencia y Gobernanza Multinivel

La gobernanza es un concepto relativamente nuevo que se refiere, entre otros aspectos, a mejorar la interacción bidireccional entre gobernantes y ciudadanía, y avanzar en la eficiencia

de la administración pública para construir soluciones a los problemas y generar oportunidades de progreso.

La creciente complejidad de los asuntos públicos y la necesidad de enfoques integradores, dada la variedad de intereses sociales, obliga a introducir modificaciones en la forma en que se gobierna y funciona la administración municipal. Asimismo, se ha manifestado la voluntad de participación ciudadana, demandada por el sector y las asociaciones privadas, y de conseguir que la sociedad civil se corresponsabilice de lo público.

Los gobiernos locales deben ser más flexibles, ágiles e innovadores, con el fin de dinamizar sus recursos, ser más efectivos en su acción y poder satisfacer las necesidades sociales. Por esto la gobernanza local necesita la cooperación privada, que se despierte la conciencia de la corresponsabilidad ciudadana. Y es precisamente la proximidad entre la administración municipal y las ciudadanas y los ciudadanos lo que abre posibilidades para una gobernanza local rica y perfeccionada.

La cooperación pública y privada es uno de los objetivos de los planes estratégicos de las ciudades y el de Vinaròs así se lo marcó como punto de partida.

Vinaròs cuenta desde 2006 con un "Reglamento de Participación Ciudadana" que sólo aplica en un pequeño porcentaje, como se ha constatado en el proceso participativo. La participación ciudadana se considera escasa, a pesar del elevado índice de opinión que registran las redes sociales o la movilización ante cuestiones de calado (oposición al Castor, por ejemplo). Hay, sin embargo, asociaciones con un verdadero dinamismo y actividad (como Amigos de Vinaròs o Migjorn). Fuera buena una movilización social calmada, activa y constante, que la gente se sienta motor del funcionamiento de la ciudad.

Para avanzar en la gobernanza de Vinaròs se proponen a continuación diversas cuestiones sobre el funcionamiento de la administración local y la participación ciudadana:

- Fomento del asociacionismo
- Creación de estructuras colectivas de deliberación y acuerdos
- Fomento de la formación cívica y democrática de la ciudadanía

Como parte del compromiso del gobierno municipal de incrementar la colaboración y la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre la gestión municipal, se puede potenciar el instrumento los «presupuestos participativos», que promueve la modernización y la mejora de la gestión institucional. Los ayuntamientos disponen de la potestad para consultar los temas de interés local con el fin de solicitar la opinión colectiva. Este tipo de iniciativas son un aliciente para la implicación de la ciudadanía y ejercer una participación efectiva, promoviendo la corresponsabilidad con la gestión pública; son una oportunidad de aprendizaje compartido, ya que permiten construir en común, y decidir lo que se desea como más urgente para los espacios vecinales de la ciudad.

Para que el Ayuntamiento y la ciudadanía puedan trabajar juntos, hay que definir los canales de comunicación disponibles y tener claros los trámites para acceder a la información pública. El Ayuntamiento de Vinaròs dispone de sede electrónica, portal de transparencia, portal de participación, hace uso de redes sociales,

streaming, etc. pero la falta de una definición de todos estos canales hace que realmente se minimizan y / o infrutilizados.

A la vez, la web municipal debe asegurar el derecho de acceso a la información por parte de la ciudadanía. La mejora del portal web implica establecer canales de comunicación dinámicos, convirtiendo los datos en información y presentándolo de forma accesible. Se ha de trabajar en la línea de Open Data (datos abiertos, a las que todo el mundo tiene acceso sin ningún tipo de restricción).

Por último, está el compromiso del Ayuntamiento con la transparencia, estableciendo y facilitando las vías adecuadas para conseguir que todas las personas con responsabilidades municipales estén alineadas con este objetivo. Esto requeriría adoptar un compromiso firme consistente en la adopción y publicación de un Código o un pacto por la transparencia y el buen gobierno. Más allá de los principios programáticos, se puede adoptar incluso un texto normativo (Ordenanza, decreto, reglamento) que apoye la transparencia internamente.

Fomento del asociacionismo

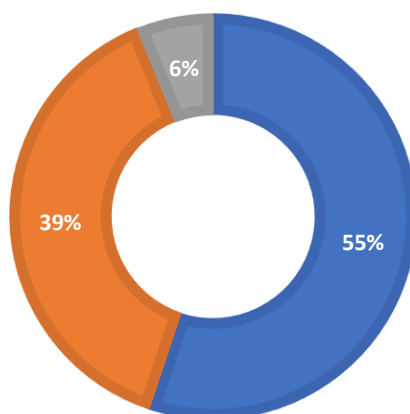
El Registro Municipal de Asociaciones Vecinales es una herramienta imprescindible dentro de la estructura social de Vinaròs, demanda recogida en el proceso participativo del PEV. Aunque el Registro está creado, la demanda de la ciudadanía refleja su baja operatividad o utilidad. Deberá ser una herramienta interactiva, bidireccional, con un alto grado de gestión por parte de las asociaciones, y que sirviera también para coordinar las actividades de las asociaciones y su interrelación. El asociacionismo es una de las herramientas más potentes para la participación ciudadana. Sería necesario la creación de un espacio público y físico dedicado a esta coordinación y autogestión, no tanto un espacio propio para cada una.

El Registro de Asociaciones de Vinaròs mostraba en 2017 un total de 113 asociaciones. En el Plan Estratégico de Vinaròs se dividen las asociaciones en tres grandes grupos: culturales, deportivas, de ocio y juveniles; participación cívica; y profesionales.

Se debe advertir que el nivel de actividad de las diferentes organizaciones varía considerablemente, y que, como en cualquier otro municipio, en la práctica muchas permanecen casi inactivas. Vemos en la figura siguiente que la mayor parte de las asociaciones (60, es decir, sobre el 55%) entran dentro del grupo de las "culturales, deportivas y de ocio". A continuación, le sigue en importancia el grupo de "participación cívica", que suma un total de 43 asociaciones (38%). Las siete profesionales suponen un 6%. El asociacionismo juvenil es casi testimonial. Este último constituye un problema que se ha señalado en diferentes ocasiones, aunque hay que advertir que si sumáramos algunas asociaciones culturales o deportivas del asociacionismo juvenil ganaría peso. En todo caso, el asociacionismo de Vinaròs refleja con bastante fidelidad el carácter general del asociacionismo valenciano y, más específicamente, de la provincia de Castellón, con un mayor peso del asociacionismo cultural (especialmente festero y recreativo) que el del orientado a intervenir en defensa de intereses cívicos.

Nº DE ASOCIACIONES EN VINARÒS

■ Culturales, deportivas y de ocio ■ Participación cívica ■ Profesionales



Creación de estructuras colectivas de deliberación y acuerdos

Tal y como se plantea en el Plan Estratégico de Vinaròs, habría que especificar la composición interna de los Consejos Sectoriales al Reglamento por una cuestión de transparencia, al igual que está definida la de los Territoriales. Esta composición es recomendable que contenga una elevada representación de las asociaciones, sobre todo de aquellas relacionadas con el Sector concreto de que se trate.

Las asambleas de barrio pueden ser una buena herramienta para sustituir los Consejos Territoriales, pero hay que crear las del centro, que es donde vive la mayor parte de la población residente y hacerlas efectivas durante todo el año, no únicamente en verano, para que se dinamice su uso. Estas asambleas del centro deben ser diversas y estar proporcionadas a la población que vive en cada territorio. Respecto a la composición que se define en el Reglamento, debería tener mayor peso la ciudadanía anónima residente en cada territorio, y menos las asociaciones, excepto las de Vecinos o aquellas con objetivos territoriales.

En el documento mencionado, también se expone que el Consejo de Ciudad debería ser el eje principal de participación ciudadana; abierto a toda la ciudadanía, con participación directa de cualquier persona, no ser un órgano representativo. Debería tratar los temas pendientes de los Consejos Territoriales y Sectoriales, por lo que sirviera para coordinar de manera transversal aquellos temas que sean de mayor trascendencia por la ciudad capacitándole, además, de un poder vinculante. Se debería reunir una vez al año, por la complejidad de organización y realizarse en un espacio adecuado que fomente la participación. El Grupo Motor debería tener el objetivo principal de crear el Consejo de Ciudad, con presencia mayoritaria de la ciudadanía progresivamente, hacia la presencia política.

Capacitación Local y Financiación

El municipio desarrolló la Estrategia de Desarrollo Sostenible e Integrado (EDUSI) junto con el municipio de Benicarló con el objetivo de velar y garantizar la sostenibilidad del municipio, planificando actuaciones de regeneración urbana a ejecutar en el marco de esta Estrategia que ascendió a 20.000.000 euros.



Tal y como se ha comentado anteriormente, la ciudadanía ha participado en dos talleres para la elaboración del PRUMS:

- Taller de Propuestas. ¿Qué centro histórico queremos?
- Taller de Priorización. Propuestas de Acción.

Por otro lado, la participación pública en el planeamiento urbano se recoge en la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat Valenciana, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje, En ella se indica que la planificación territorial y urbanística, de acuerdo con las directrices, normativas y convenios de la Unión Europea, debe partir de procesos de participación ciudadana, desarrollados desde las fases iniciales del planeamiento hasta las de la gestión urbanística. Esto vale tanto para estrategias de ordenación territorial, las distintas clases de planes urbanísticos y los instrumentos de paisaje, si bien la participación tiene sus especificidades en cada caso. En esta línea, el Ayuntamiento de Vinaròs en el periodo de tiempo comprendido entre 2013 y 2016 llevó a cabo, por ejemplo, diferentes procesos participativos en estudios de integración paisajística. La documentación alojada en la web respecto a esta participación pública nos puede dar idea de los intentos de integración de las TIC en estos procesos participativos (visor ejecutable, documentos pdf, ...).

Por último, se recogen a continuación los principales premios y galardones que ha recibido la ciudad en materia de innovación:

PREMIOS Y GALARDONES RECIBIDOS			
Premios y Galardones	Entidad	Año	Más información
1er premio Concurso de Regeneración Urbana III – CRU III	Diputación de Castellón	2020	Más información
1er premio comunicación nacional “Agrupina” a la mejor campaña de promoción en redes sociales y medios	Festival Español de Publicidad, Marketing y Comunicación	2020	Más información

digitales por “Amar Vinaròs”			
Distinción SICTED. Vinaròs es un destino adherido al Sistema Integral de Calidad Turística en Destino desde la anualidad 2017.	Sistema Integral de Calidad Turística Española en Destinos	2017	Más información
Distinción Q. La Tourist Info Vinaròs ostenta el distintivo de calidad turística del Instituto de Calidad Turística Española desde el año 2005	Instituto de Calidad Turística Española	2005	Más información
Banderas azules. Vinaròs tiene distinguidas 2 playas bajo el distintivo de Bandera Azul de ADEAC y la FEE. Son las playas del Fortí y Fora del Forat. Ambas playas también forman parte de la red de playas accesibles de la Comunitat Valenciana.	Fundación Europea de Educación Ambiental	2020 (renovación)	Más información
Las 26 playas y calas de Vinaròs tienen el distintivo ISO 14001 que garantiza un estándar de gestión medioambiental óptimo	Organización Internacional de Normalización	2009	Más información

Formación y Sensibilización en Materia Urbana e Intercambio y Difusión de la Información

El municipio ofrece formación en diversas materias en torno a desarrollo urbano, como formaciones a emprendedores del tema digital, formación en informática básica y muchas otras. Uno de los agentes clave a destacar es el Centro Vinalab:

El Ayuntamiento de Vinaròs, en uso de las competencias atribuidas por el artículo 25.2 letra ñ) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local y consciente de que en el actual contexto socioeconómico se hace necesario reforzar las capacidades de gestión del sector público mediante el aprovechamiento compartido de infraestructuras y recursos, se ha propuesto una nueva forma de dinamizar la cultura de Innovación en el territorio de la Comarca del Baix Maestrat, en concreto en la ciudad de Vinaròs, promoviendo la ampliación del uso de las TICs entre todos los ciudadanos para contribuir a eliminar la brecha digital y sus efectos en la profundización de las desigualdades; y fomentando la participación de las personas emprendedoras, de las organizaciones económicas y de las diferentes Administraciones e Instituciones Públicas y privadas en el desarrollo de políticas de ciudades innovadoras hacia la nueva economía del conocimiento.

En consecuencia, el proyecto Vinalab parte de distintas premisas de acción en diferentes campos, que se concretan en:

- La sociedad: conjunto de la ciudadanía como potencial usuario de los servicios del centro. El objetivo es hacer más fácil la vida de los/las ciudadanos/as, logrando una sociedad más cohesionada y solidaria, generando y atrayendo talento humano y creando un nuevo tejido económico de alto valor añadido. Desde el Centro lo denominan “ámbito social”.
- La empresa: nos referimos al conjunto de empresas vinculadas al territorio de influencia de Vinalab y que puedan tener interés en el desarrollo de proyectos de I+D+I en el mismo. Desde el Centro lo denominan “Sector Empresas”.
- La comunidad innovadora: nos referimos al conjunto de equipos, departamentos e institutos tecnológicos de las universidades valencianas o de cualquier otra naturaleza u origen y que, a través de diferentes fórmulas de cooperación, pretenden desarrollar proyectos y actuaciones de investigación, desarrollo e innovación (I+D+I) en el ámbito de actividad del proyecto Vinalab. La sostenibilidad económica local obliga entre otras cosas a efectuar una reorientación estratégica de la Ciudad, es por ello que se priorizarán proyectos colaborativos con otras instituciones del territorio que nos aporten mayor conocimiento estratégico de nuestra realidad y nos ayuden en la búsqueda de la financiación necesaria en el ámbito autonómico, estatal y/o europeo. Desde el Centro lo denominan “Sector de I+D+I”.



El Vinalab acull una Jornada Tècnica Agroalimentària per parlar de la PAC

febrero 21st, 2020 | by Alesia Martinez Alonso

El Vinalab va acollir ahir la Jornada Tècnica Agroalimentària organitzada per la Unió de Llauradors i Ramaders, amb la col·laboració



Introducción de la agricultura ecológica y alimentación sostenible en los centros educativos

noviembre 5th, 2019 | by Vinalab

El Mas de Noguera està compromès amb la producció ecològica de los aliments y así lo transmite en las actividades

Se muestran a continuación las redes de colaboración municipal, regional, nacional e internacional a las cuales pertenece Vinaròs:

REDES DE COLABORACIÓN	
Circuito Cultural Valenciano	Más información
Red Valenciana de Igualdad	Más información
Colaboración en el proyecto "Coeducacentres". Nivel Regional-Comunitat Valenciana	Más información
Red de Salud, formada por diferentes departamentos municipales y organismos externos como el centro de salud de Vinaròs, cuyo objetivo es promover hábitos de vida saludable entre la población del municipio.	Más información
Red de Servicios de Información Juvenil (SIJ) del IVAJ, de la que forma parte el Casal Jove de Vinaròs	Más información
Red Joven del Instituto Valenciano de la Juventud (IVAJ)	Más información
Mesa de Rehabilitación de la Comunitat Valenciana	Más información
Convenio particular de colaboración entre la Academia Valenciana de la Lengua y el Ayuntamiento de Vinaròs para realizar actuaciones de promoción del valenciano	N.d.
Red Pública de Servicios Lingüísticos Valencianos	Más información
Protocolo de colaboración entre la Conselleria de Educación de la Generalitat Valenciana, la Academia Valenciana de la Lengua y el Ayuntamiento de Vinaròs por el cual el Servicio Lingüístico pasaba a formar parte de AVIVA, Agencia de Promoción del Valenciano	N.d.
Red Destinos Turísticos Inteligentes de la Secretaría de Estado de Turismo-Segittur	Más Información

Plataforma-Club de Producto Turístico Gastronómico Saborea España	Más información
Red de Destinos Turísticos Inteligentes de la Comunitat Valenciana dependiente del Invat-tur	Más información
Plataforma-Club de Producto Turístico Autonómico de turismo familiar Tour&Kids Comunitat Valenciana	Más información
Plataforma-Club de Producto Turístico Gastronómico Castelló Ruta del Sabor	Más información
Plataforma-Club de Producto Turístico Introducing Castellón	Más información
Plataforma-Club de Producto Turístico Gastronómico L'Exquisit Mediterrani	N.d.
Pertenencia a SICTED y Club Qualitur de Turisme Comunitat Valenciana y la Secretaría de Estado de Turismo	Más información Más información
Distrito Digital Comunitat Valenciana	Más información
Think Tank Smart City AVAESEN	Más información
Vinalab como Agente del Sistema Valenciano de Innovación de la Agencia Valencia de Innovación en el apartado de Ecosistema Emprendedor	Más información

DAFO de instrumentos y gobernanza

EJE 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

DEBILIDADES		AMENAZAS	
Valoración de 4/5	Excesiva extensión de los plazos de tramitación de planes urbanísticos, con un desfase entre la aplicación de los planes y las necesidades previstas	Valoración de 4,8/5	Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, para adaptar los planes a nuevas demandas o necesidades no previstas que puedan surgir
Valoración de 3,8/5	Estructura y capacidad de las entidades locales insuficiente para acceder a fuentes de financiación, así como para su adecuada gestión	Valoración de 4,5/5	Rigidez normativa/administrativa para la reutilización de dotaciones y espacios públicos, y para nuevos usos en caso de infrautilización
Valoración de 3,4/5	Sistema normativo complejo y heterogéneo en materia urbanística, que dificulta la aplicación de los distintos planes y la gestión urbanística local	Valoración de 4/5	Planificación territorial insuficiente/deficiente, con ausencia de coordinación entre instrumentos de carácter supramunicipal e instrumentos locales
Otros comentarios	Se detecta una falta de equipos municipales multidisciplinares y la falta de departamento de proyectos europeos	Otros comentarios	La falta de cooperación y coordinación entre diferentes administraciones públicas y de forma interna
FORTALEZAS		OPORTUNIDADES	
Valoración de 4,5/5	Existencia de políticas, planes, programas y actuaciones relacionadas con los distintos ejes estratégicos de la Agenda Urbana	Valoración de 4,8/5	Políticas autonómicas y nacionales en relación a la rehabilitación, regeneración y renovación urbana que fomentan un desarrollo urbano sostenible
Valoración de 4,5/5	Pertenencia a la Red Nacional de Destinos Turísticos Inteligentes, como vía para la mejora de la gobernanza y la competitividad como destino turístico	Valoración de 4,8/5	Mejora de la eficiencia en los servicios locales a través de la e-administración: simplificación de trámites administrativos y reducción de costes
Valoración de 4/5	Revisión de los instrumentos de planeamiento urbanístico, para su adecuación a la realidad actual, incluyendo iniciativas de desclasificación de suelo	Valoración de 4,5/5	Utilización de la Agenda Urbana Española para integrar y conciliar las políticas, planes, programas y actuaciones con los distintos objetivos estratégicos
Otros comentarios	El trabajo de planificación desarrollado genera una base	Otros comentarios	La mejora de la coordinación interdepartamental, la creación de

	sólida para el desarrollo de Vinaròs		una oficina de gestión y la innovación digital pueden ser ejes clave para potenciar en el municipio
--	--------------------------------------	--	---

Se presenta a continuación una nube de palabras, representación visual de los términos sobre debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que se utilizaron en la sesión de trabajo, donde el tamaño es mayor para las palabras que aparecen con más frecuencia:

Nube de debilidades:



Nube de amenazas:



Nube de fortalezas:

digitalización
dti
proyecto smart city
planificación
experiencia gestión edusi
proyecto dti pertenencia redes
infraestructura

Nube de oportunidades:

eadministración
innovación digital tic
multidisci lideradaalcald
coordinación interdeparta
creación oficina gestión
plan acción local au
planificación
rpt

Resultados entrevistas a asociaciones

- Por último, en las entrevistas se trata el tema de la participación y el asociacionismo, donde en términos generales se define para el municipio de Vinaròs una ciudad que cuenta con una diversidad de asociaciones que representan diversidad de ámbitos, pero, por otro lado, en muchas de estas no hay actualmente relevo generacional.
- Se habla de que es necesario fomentar el asociacionismo y sobre todo la participación, así como una mayor colaboración entre estas para realizar actividades conjuntas.
- Se señala que no existe en el municipio ninguna estructura de participación que fomente la coordinación entre estas y con el Ayuntamiento, siendo pocas las experiencias de trabajo en conjunto con la Administración Pública. Se echa de menos alguna herramienta o instrumento de participación que impulse un trabajo más colaborativo y activo entre entidades y Ayuntamiento.

Resultados entrevistas a asociaciones

- Hay una extensa red de entidades, pero muchas sin relevo generacional y actuando siempre dentro de su “zona de confort”, por lo que no inciden en la participación real y transversal. Esto dificulta la existencia de procesos influyentes que rompan con la conciencia mayoritariamente individualista de las entidades.
- En cuanto a los Consejos, se han puesto en marcha y hay otros en planificación, pero son exclusivamente consultivos y no tienen poder de decisión.
- Se comenta la inexistencia de asociación de empresarios en Vinaròs que permita ciertos avances y no el trabajo individual según los intereses de cada uno.



Datos descriptivos

<p>Variación de la población 2006 – 2016 (%)</p> <p>6,93</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>5,60</p>	<p>Superficie de suelo no urbanizable (ha)</p> <p>86,46</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>-</p>	<p>Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo (%)</p> <p>69,43</p> <p>Media municipios 50.000- 100.000 hab</p> <p>-</p>
<p>Porcentaje de suelo urbanizable delimitado (%)</p> <p>90,19</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>-</p>	<p>Envejecimiento de la población</p> <p>18,08</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>-</p>	<p>Figura de planeamiento urbanístico vigente en el municipio</p> <p>PG</p> <p>Media municipios 50.000- 100.000 hab</p> <p>-</p>
<p>Fecha de la figura de planeamiento urbanístico vigente</p> <p>2001</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>-</p>	<p>Agenda urbana, planeamiento estratégico y Smart Cities</p> <p>Sí</p> <p>Media municipios 50.000-100.000 hab</p> <p>-</p>	

Datos descriptivos compilados por la Base de Datos de la Agenda Urbana

Comparativa de datos descriptivos

Se muestra a continuación una tabla que compara algunos de los datos descriptivos más señalados de Vinaròs con otros municipios del entorno, y con la media de estos.

		VINARÓS	PROMEDIO	Benicarló	Benicàssim	Oropesa del Mar	Peníscola
Superficie total municipal	AUE	95,46	56,962	47,86	36,1	26,42	78,97
Población en 2017	AUE	28.292	17.816	26.429	17.964	8.983	7.413
Viviendas en 2011	AUE	19.819	19.095	17.141	20.939	20.776	16.802
Hogares en 2011	AUE	11.276	7.259	10.224	7.187	4.366	3.244
Variación de la población 2006 – 2016 (%)	INE	4,87	2,94	4,68	4,04	-6,55	7,68
Superficie de cobertura artificial por municipio (%)	CORINE	6,95	12,33	9,37	19,29	21,07	4,97
Superficie de cultivos por municipio (%)	SIOSE, Atlas	76,32	38,73	70,48	9,09	18,18	19,57
Superficie de zona forestal y dehesas por municipio (%)	SIOSE, Atlas	11,25	42,61	12,34	67,02	53,41	69,03
Superficie municipal destinada a explotaciones agrarias y forestales (%)	SIOSE, Atlas	0,43	0,14	0,23	0,00	0,00	0,02
Superficie destinada a explotaciones agrarias y forestales respecto al suelo urbano y urbanizable delimitado de la ciudad (%)	SIOSE	3,40	1,11	2,18	0,00	0,00	
Superficie municipal de suelo no urbanizable (%)	SIU, Atlas	86,46	59,29	87,67	70,73	51,58	
Superficie de zonas verdes por cada 1.000 habitantes	SIOSE	3,49	6,92	3,75	6,99	7,55	12,81
Densidad Urbana. Nº de habitantes por hectárea de superficie de suelo urbano (hab./ha)	INE, SIU	43,35	34,31	76,28	29,98	21,92	
Superficie de suelo urbano mixto discontinuo sobre suelo urbano mixto total (%)	CORINE, SIU	62,95	39,47	54,69	36,70	42,99	
Densidad de vivienda por superficie de suelo urbano (Viv/ha)	INE, SIU	30,37	33,10	49,47	34,95	50,69	

Compacidad urbana. Superficie construida total por superficie de suelo (m2t/m2s)	Catastro, SIU	0,68	0,73	1,36	0,62	1,00	
Superficie construida de uso residencial por superficie de suelo (m2t/m2s)	Catastro, SIU	0,41	0,50	0,82	0,50	0,77	
Superficie construida de uso residencial respecto al total (%)	Catastro, SIU	60,63	55,78	60,53	80,39	77,34	
Densidad de viviendas previstas en las áreas de suelo de desarrollo (Viv/ha)	INE, SIU	36,30	18,13	21,70	15,58	17,06	
Porcentaje de áreas de suelo de desarrollo respecto al total del suelo urbano (%)	SIU	101,75	67,06	97,67	20,44	115,44	
Suelo urbanizable delimitado respecto al total del suelo urbano (%)	SIU	90,19	53,44	93,65	15,08	68,28	
Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo de uso residencial respecto al total de suelo urbano (%)	SIU	69,43	44,59	44,19		109,34	
Porcentaje de áreas de suelo en desarrollo de uso actividades económica (industrial o terciario) respecto al total de suelo urbano (%)	SIU	31,63	18,09	52,73		6,10	
Porcentaje del parque edificatorio por municipio con una antigüedad anterior al año 2000 (%)	Atlas	60,00	56,64	47,20	84,10	34,80	57,10
Superficie de infraestructuras de transporte (ha)	SIOSE, SIU	165,68	99,34	75,59	78,87	91,45	85,10
Porcentaje de superficie de infraestructuras de transporte respecto al término municipal (%)	SIOSE, Atlas	1,74	2,00	1,58	2,17	3,44	1,08
Vehículos domiciliados cada 1000 habitantes	DGT	556,48	552,39	529,99	578,60	482,58	614,33
Porcentaje de Turismos (%)	DGT	70,40	69,96	66,96	74,48	71,53	66,43
Porcentaje de motocicletas (%)	DGT	11,00	11,68	11,36	12,22	8,72	15,09
Índice de envejecimiento de la población (%)	Atlas	18,08	17,86	17,78	15,98	15,85	21,60
Índice de senectud de la población (%)	Atlas	17,72	14,74	18,87	15,16	8,95	12,99
Porcentaje de población extranjera (%)	Atlas	17,70	22,83	20,56	13,64	33,61	28,65
Índice de dependencia total (%)	Atlas	50,71	50,20	51,29	45,08	46,93	56,99

Índice de dependencia infantil (%)	Atlas	23,47	23,29	24,39	21,89	23,63	23,08
Índice de dependencia de mayores (%)	Atlas	27,68	27,28	27,29	23,57	23,60	34,27
Trabajadores en sector agricultura (%)	Atlas	5,38	5,70	12,53	0,83	2,32	7,41
Trabajadores en sector industria (%)	Atlas	12,32	10,05	16,31	7,55	2,05	12,04
Trabajadores en sector construcción (%)	Atlas	6,41	7,01	8,04	5,60	7,10	7,90
Trabajadores en sector servicios (%)	Atlas	75,88	77,24	63,12	86,02	88,53	72,65
Establecimientos en sector agricultura (%)	Atlas	6,05	5,98	11,31	1,00	0,95	10,60
Establecimientos en sector industria (%)	Atlas	6,28	4,26	6,55	2,21	3,55	2,72
Establecimientos en sector construcción (%)	Atlas	7,43	7,14	8,16	2,65	8,75	8,70
Establecimientos en sector servicios (%)	Atlas	80,23	82,62	73,98	94,14	86,76	77,99
Porcentaje de parados total (%)	Atlas	11,73	10,96	11,01	7,77	13,49	10,83
Porcentaje de parados entre 25 y 44 años (%)	Atlas	40,98	42,95	42,77	38,05	43,12	49,80
Proporción de paro femenino (%)	Atlas	58,51	58,14	58,44	59,73	54,55	59,49
Nº de viviendas por cada 1.000 habitantes	Atlas	700,62	1.419,15	648,76	1.165,83	2.312,92	2.267,64
Variación del número de hogares 2.001-2.011 (%)	Atlas	41,21	68,67	41,27	54,63	140,29	65,93
Crecimiento del parque de vivienda 2001-2011 (%)	Atlas	18,76	31,21	51,24	9,56	53,12	23,36
Porcentaje de vivienda secundaria (%)	Atlas		8,74		27,52	16,19	
Porcentaje de vivienda vacía (%)	Atlas		5,17		12,93	12,93	
Porcentaje de viviendas previstas en áreas de desarrollo respecto al parque de vivienda existente (%)	SIU, INE	119,51	39,95	33,02	9,11	38,10	
Nº de viviendas previstas en las áreas de desarrollo por cada 1.000 habitantes	SIU, INE	837,20	407,74	214,16	106,21	881,11	
Figura de Planeamiento Urbanístico vigente		PG		PG	PG	PG	PG
Fecha de la figura de Planeamiento Urbanístico vigente en el municipio		2001		1986	1994	1982	1977

4. ANEXOS

Índice de figuras

Fig 1.	Línea temporal de la planificación estratégica en Vinaròs.....	4
	15	
Fig 2.	SIOSE 2015. Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.	15
Fig 3.	CORINE 2018. Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.	17
Fig 4.	Estado Ejecución PGOU Vinaròs. Fuente: Ayuntamiento de Vinaròs	18
Fig 5.	Zonificación y límites PORN . Fuente: Visor Cartográfico GVA del ICV.	19
Fig 6.	Fotografía Riu de la Senia. Fuente: https://www.lasprovincias.es/planes/playas/castellon-castello/riu-de-la-senia-0001456.html	20
Fig 7.	Fotografía Playa Aiguadoliva. Fuente: https://www.inspain.org/es/castellon/Vinaròs/playas/playa-daiguaoliva/	21
Fig 8.	Plan Estratégico de Vinaròs 2017. Fuente: Plano General IV.	22
Fig 9.	Plano Ordenación. Fuente: PATIVEL	23
Fig 10.	Ordenación Pativel ámbito Vinaròs. Fuente: PATIVEL	24
Fig 11.	Ordenación Pativel ámbito Vinaròs. Fuente: PATIVEL	25
Fig 12.	Ortofoto año 1996 + Clasificación del Suelo . FUENTE: Visor ICV	36
Fig 13.	Ortofoto año 2003 + Clasificación del Suelo . FUENTE: Visor ICV	37
Fig 14.	Ortofoto año 2015 + Clasificación del Suelo . FUENTE: Visor ICV	38
Fig 15.	Ortofoto año 2020 + Zonificación del Suelo. FUENTE: Visor ICV	40
Fig 16.	Estado dotaciones. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico	42
Fig 17.	FUENTE: Plan Especial Casco Histórico.....	42
Fig 18.	Accesibilidad peatonal población cubierta. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico ...	45
Fig 19.	Plano vegetación y arbolado. FUENTE: Plan Especial Casco Histórico	46
Fig 20.	Áreas homogéneas según origen. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	48
Fig 21.	Áreas homogéneas según morfología. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	50
Fig 22.	Alturas de la construcción. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs	50
Fig 23.	Uso de la edificación adaptada FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	51
Fig 24.	Sistema dotaciones PGOU Vinaròs. FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	52

Fig 25. Uso energías renovable	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	53
Fig 26. Edificaciones anteriores 1979	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs	53
Fig 27. Envoltante de peligrosidad por inundación.	Fuente: PATRICOVA	64
Fig 28. Riesgos de inundación.	Fuente: PATRICOVA	65
Fig 29. Edad de la edificación.	FUENTE: Dirección General de Catastro	66
Fig 30. Plan Director Aguas Pluviales y Residuales de Vinaròs.	FUENTE: http://planifica.org/proyecto/170	68
Fig 31. Espacios prioridad peatonal.	FUENTE: PMUS de Vinaròs.....	90
Fig 32. Jerarquía viaria.	FUENTE: PMUS de Vinaròs.....	92
Fig 33. Reparto modal	FUENTE: PMUS de Vinaròs	93
Fig 34. Isocronas caminar y pedalear.	FUENTE: PMUS de Vinaròs	93
Fig 35. Estado itinerarios peatonales tractores zona centro	FUENTE: PMUS de Vinaròs	95
Fig 36. Estacionamiento libre fuera de calzada.	FUENTE: PMUS de Vinaròs.....	95
Fig 38. Niveles educativos en Vinaròs.	Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal de Habitantes	104
Fig 39. Evolución de la tasa del riesgo de pobreza de Vinaròs.	Fuente: elaboración propia partiendo de datos del Padrón Municipal de Habitantes	105
Fig 40. Evolución de la tasa de paro en Vinaròs de 2006-	Fuente: Elaboración propia partiendo de los datos de Expansión.com	116
Fig 41. Número de empresas exportadoras por municipio.	Fuente: Elaboración propia partiendo de datos del “Pla de competitivitat sector agroalimentari de Benicarló y Vinaròs	117
Fig 42.	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs (antigüedad parque edificado).....	131
Fig 43. Censo ocupación de vivienda .	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	132
Fig 44. Censo viviendas primarias y secundarias	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	133
Fig 45. Censo en propiedad y en alquiler.	FUENTE: Memoria informativa del PE de Protecciones del CH de Vinaròs.....	133